



För kännedom:

Kommunfullmäktige
Partiernas gruppleddare
Kommunstyrelsen
Kommundirektören
Barn- och utbildningsförvaltningen

Barn- och utbildningsnämnden

Grundläggande granskning av Barn- och utbildningsnämnden

Revisorerna granskar årligen all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhetsområden. Revisionens uppgift enligt kommunallagen är att ge underlag till fullmäktiges prövning om:

- Verksamheten sköts ändamålsenligt
- Verksamheten ur ekonomisk synvinkel sköts tillfredsställande
- Räkenskaperna är rättvisande
- Den interna kontrollen är tillräcklig

I den grundläggande granskningen ingår att följa verksamheten löpande under året genom att ta del av nämndens protokoll, grundläggande dokument och det löpande flödet av ärenden och beslut. Delårsrapport och årsredovisning granskas för att bedöma hur resultaten förhåller sig till fullmäktiges mål för den ekonomiska hushållningen.

Som en del av den grundläggande granskningen genomför revisorerna nämndsbesök för att övergripande diskutera nämndens arbete med styrning, uppföljning och kontroll. De förtroendevalda revisorerna och KPMG har träffat Barn- och utbildningsnämnden 2016-10-26 för att diskutera nämndens arbete med utgångspunkt från ett antal frågeställningar som har skickats ut i förväg. I bifogad rapport sammanfattas iakttagelser från mötet.

Vi vill lyfta fram följande synpunkter:

- Nämnden föreslås se över formerna för genomförandet av medborgardialoger.
- Nämnden behöver följa upp samt vidta åtgärder med anledning av lärarnas oövertidsuttag.

Revisorerna överlämnar härmed granskningsrapporten för kännedom och yttrande. Yttrande från Barn- och utbildningsnämnden önskas senast den 30 april 2017.

För Luleå kommuns revisorer

Lars Lassinantti
Ordförande/nämndsansvarig revisor



Luleå kommun

Grundläggande granskning 2016
Barn- och utbildningsnämnden

Offentlig sektor
KPMG AB
19 januari
Antal sidor: 2

1. Inledning

Revisorerna granskar årligen all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhetsområden. Revisionens uppgift enligt kommunallagen är att ge underlag till fullmäktiges prövning om:

- Verksamheten sköts ändamålsenligt
- Verksamheten ur ekonomisk synvinkel sköts tillfredsställande
- Räkenskaperna är rättvisande
- Den interna kontrollen är tillräcklig

I den grundläggande granskningen ingår att följa verksamheten löpande under året genom att ta del av grundläggande dokument och det löpande flödet av ärenden och beslut. Delårsrapport och årsredovisning granskas för att bedöma hur resultaten förhåller sig till fullmäktiges mål för den ekonomiska hushållningen.

Revisorerna genomför också nämndsbesök för att övergripande diskutera nämndens arbete med styrning, uppföljning och kontroll. De förtroendevalda revisorerna och KPMG har träffat barn- och utbildningsnämnden 2016-10-26 för att diskutera nämndens arbete med utgångspunkt från den enkät som har skickats ut i förväg.

I denna rapport sammanfattas väsentliga iakttagelser och intryck från mötet samt våra kommentarer. Granskning av delårsrapport och årsredovisning och fördjupade granskningar redovisas i särskilda rapporter.

2. Frågor som diskuterades vid mötet

Barn- och utbildningsnämnden har förändrat delegationsordningen bl.a. genom att nämnden beslutar om internbudgeten. Budgeten för 2017 har beslutats av nämnden i september 2017 och likaså målen. Förvaltningen arbetar vidare för att fastställa nyckeltal och indikatorer. Processen ser ut så att nämnden har utbildningsdagar där det förs dialog kring mål och inriktning. Förvaltningen tar fram minst två alternativa förslag till målformulering. Nämnden bedömer att de har ett tillräckligt målarbete, dock finns utvecklingspotential eftersom samtliga mål inte är mätbara.

Barn- och utbildningsnämnden lyfter fram att de har ett gott samarbete med socialnämnden. De kommer också starta ett gemensamt projekt i syfte att fånga upp barn tidigt. Här söks medel från av kommunstyrelsen särskilt avsatta medel för folkhälsa.

När det gäller externa medel är Luleå en av de kommuner som söker mycket extern finansiering.

En granskning av samtliga skolor i kommunen gjordes under 2014 och nu genomförs en särskilt granskning av de skolor som hade lägst resultat. Samtliga skolor fick redogöra för hur de arbetar vidare. Det systemfel som lyfts fram är flerspråkighet och detta har nämnden följt upp genom att stärka flerspråkscentrum i budgeten två år i rad.

Nämnden följer särskilt arbetet med att förebygga kränkande särbehandling. Här fick nämnden kritik för att flera skolor har identiska planer och här behöver uppföljningen från nämnden förbättras. Det räcker inte med återkopplingar på årsbasis. Ett problem är att det inte går att

klassificera den inrapportering som sker från skolorna på ett bra sätt så att nämnden får den uppföljning som behövs. Det pågår ett arbete för att åtgärda detta och det ska vara klart våren 2017.

I december 2016 ändras barnpengen inom förskolan, detta införs för att gälla från någon gång under 2017. Förvaltningen arbetar fortsatt med detta. Nämnden skulle få ytterligare information på nämnden i november 2016.

Staten reglerade inom ramen för lärarlönelyftet att en snitt-höjning på 2 500-3 500 kr skulle tillämpas per anställd. Luleå valde 2 500 kr. Lärarlönelyftet gick till 35 förskolelärare, vilket är en liten andel sett till att kommunen har totalt 60 förskolor. Lärarlönelyftet beskrivs öka risken för arbetsmiljöproblem och konflikter.

Sjukfrånvaron har ökat från 2015 till 2016 vilket nämnden ser som problematiskt. Särskilt hög sjukfrånvaro inom förskola och måltidsservice. När det gäller måltidsservice görs organisationen om så att det blir en gemensam organisation, ej en del av organisationen på förskolan. Budskapet till förskolecheferna är att arbeta väldigt aktivt med att minska sjukfrånvaron.

De förskolor som byggs kommer inte vara 1-2 avdelningar utan det kommer att bli större enheter i syfte att möjliggöra samordning m.m.


Det finns en dialog med friskolorna. Har varit en del upprördhet från friskolorna utifrån förändringar i resursfördelningsmodellen. Det har också skett en miss när det gäller friskolors möjlighet att nyttja t.ex. sporthallar. Budskapet är att när sådant upptäcks får frågan lösas ut på ett bra sätt.

Det är två skolor som fått anmärkning i skolinspektionens granskning 2014 för att de inte hade bibliotek. Det är stor skillnad mellan skolorna. Bokbussen åker runt till samtliga skolor i kommunen som vill.

Nämnden har utökat elevhälsan med fler skolsköterskor, kuratorer och psykologer. Det beskrivs finnas en god tillgänglighet till elevhälsan idag. Det finns ett lokalt elevvårdsteam ute på skolorna samt skolsköterska och kurator knuten till respektive skola.

Framtidens skola har väckt mycket debatt. Debatten upplever nämnden har handlat mer om placering av skolor istället för innehåll och utveckling av framtidens skola.

KPMG, dag som ovan



Kristian Damlin
Kommunal revisor