



Plats och tid	Stadshuset, våning 9, kl. 13:15-15:48
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Dexter Krokstedt (SD)
Tid och plats för justering	Protokollet justeras digitalt senast 2025-10-08
Justerade paragrafer	214-243 varav § 223 omedelbart justerad
Sekreterare	Kristina Larsson
Ordförande	Carina Sammeli (S)
Justerare	Dexter Krokstedt (SD)

BEVIS/ANSLAG

Kommunstyrelsens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2025-10-06
Datum när anslaget sätts upp	2025-10-06 § 223, 2025-10-08 §§ 214-222, §§ 224-243
Datum när anslaget tas ned	2025-10-28 § 223, 2025-10-30 §§ 214-222, §§ 224-243
Förvaringsplats för protokollet	Förvaras digitalt vid kommunstyrelseförvaltningens kansli.
Underskrift	Kristina Larsson



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 214	Information om plan för service på landsbygden	6
§ 215	Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2025-10-06	7 - 11
§ 216	Meddelanden till kommunstyrelsen 2025-10-06	12 - 13
§ 217	Kurser och konferenser 2025-10-06	14
§ 218	KS-Räddningstjänsten Delårsuppföljning januari-augusti 2025	15 - 18
§ 219	Kommundirektörens rapport 2025-10-06	19
§ 220	Finansrapport september 2025	20
§ 221	Strukturplan Sävast – Sunderbyn	21 - 25
§ 222	Remiss Omarbetat direktiv om luftkvalitet och renare luft i Europa – författningsförslag med anledning av bestämmelserna i det nya luftkvalitetsdirektivet	26 - 27
§ 223	Remiss avseende Betänkande En översyn av kontrollorganisation och finansieringen av kontroll i livsmedelskedjan för att förenkla för företag (SOU 2025:64)	28 - 31
§ 224	Remiss avseende promemorian Regelförenkling för viss avfallsbehandling	32 - 34
§ 225	Motion (L) bekämpa fördomar, bekämpa antisemitismen	35 - 39
§ 226	Bildande av naturreservatet Porsöberget	40 - 42
§ 227	Grundläggande granskning av kommunstyrelsens egna verksamheter och nämnder 2024	43 - 45
§ 228	Kompetensförsörjningsstrategi	46 - 47
§ 229	Uppdragsbeskrivning Kommunhälsan 2025-2027	48 - 50
§ 230	Policy för användning av artificiell intelligens, AI	51 - 53
§ 231	Remiss av SOU 2025:67 Arlanda - en viktig port för svenska välståndet	54 - 56
§ 232	Remiss Länstransportplan Norrbotten 2026-2037	57 - 58
§ 233	Undantag för jourtjänstgörande personal gällande arbetstid/dygnsvila inom stödboende	59 - 61
§ 234	Undantag för jourtjänstgörande personal gällande arbetstid/dygnsvila inom personlig assistans	62 - 63
§ 235	Delårsuppföljning av internkontrollplan januari - augusti 2025 KS – kommunstyrelseförvaltningen	64 - 65



§ 236	Delårsuppföljning av verksamhetsplan och internbudget för januari - augusti 2025 KS Kommunstyrelseförvaltningen	66 - 67
§ 237	Åtgärdsplan för ekonomi i balans – kommunstyrelsen	68 - 70
§ 238	Handlingsplaner för en ekonomi i balans	71 - 72
§ 239	Ombudgetering av kommunbidrag 2025 samt tilläggsbudget 2026	73 - 76
§ 240	Nämndsinitiativ (SD) om att inrätta en kriskommission för Luleå kommuns resultat i företagsrankingen	77 - 78
§ 241	Luleå kommuns delårsrapport januari-augusti 2025	79 - 81
§ 242	Information om internkontroll	82 - 83
§ 243	Remiss avseende förslag till nya verkställighetsföreskrifter om civilplikt	84



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Carina Sammeli (S)
Fredrik Hansson (S)
Matti Björk (M)
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)
Daniel Smirat (S)
Jens Lundqvist (S)
Sana Suljanovic (M)
Dexter Krokstedt (SD)
Mathias Karvonen (V)
Arne Nykänen (C)
Samuel Ek (KD)
Thomas Söderström (L)
Evelina Rydeker (MP)

Frånvarande ledamöter

Anja Johansson (S)
Ulrika Lundberg (V)

Tjänstgörande ersättare

Fredrik Bruhn (S)
Sara Hjälte (V)

Tjänstgör istället för

Anja Johansson (S)
Ulrika Lundberg (V)

Närvarande ersättare

Jan Peter Kostet (S)
Maritha Meethz (S)
Peder Lundkvist (S)
Madelene Rydehäll (S)
Nora Nordgren (S)
Arvid Persson (M)
Bo Larsson (-)
Christer Stenberg (V)
Fredrik Sidevärn (C)
Nicklas Kemppainen (KD)
Ylva Mjördell (L)



Frånvarande ersättare

Kristoffer Sundström (M)

Stig Sörlin (MP)

Insynsplats

Jonas Brännberg (SAV)

Övriga

Anna Lindh Wikblad

Kommundirektör



§ 214

Information om plan för service på landsbygden

Ärendenr 2025/1307-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att ärendet utgår från dagordningen.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att informationen utgår från dagordningen och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



§ 215

Delegationsbeslut till kommunstyrelsen 2025-10-06

Ärendenr 2025/249-1.3.2.4

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Samhällsbyggnadsutskottet KLF Hid.nr 2025.10139 Detaljplaneprogram för Luleå Centralstation och Östra Stranden	2025-09-22
Kommunstyrelsens ordförande KLF Hid.nr 2025.9243 Delegationsbeslut vid upphandling av Tekniska konsulter inom besiktning brand- och utrymningslarm, boende- och vattensprinkler, gassläcksanläggningar samt kökssläcksystem	2025-06-23
KLF Hid.nr 2025.9590 Delegationsbeslut upphandling Konsultstöd statistiska sammanställningar, Avtalsvärdet uppskattas till ca 2 000 000 kr	2025-08-08
KLF Hid.nr 2025.9186 Delegationsbeslut avseende svar på remiss Kreditgarantier för lån till anordnande av nya bostäder i etablerings- och omställningskommuner	2025-08-29
KLF Hid.nr 2025.10021 Delegationsbeslut Upphandling Skärgårdstjänster, maxvärde 12 000 000 SEK	2025-08-18



KLF Hid.nr 2025.9424 Delegationsbeslut riktlinje för debitering och kravverksamhet för Luleå kommun	2025-09-03
KLF Hid.nr 2025.10087 Delegationsbeslut avseende Fredrik Hanssons medverkan vid Logistikdag Norr 12 november 2025	2025-09-22
KLF Hid.nr 2025.10088 Delegationsbeslut avseende Fredrik Hanssons medverkan vid Logistikdag Norr 12 november 2025	2025-09-252
Kommundirektör	
KLF Hid.nr 2025.9814 Delegationsbeslut elitsponsring Luleå Hockey SDHL 2025, 150 000 SEK	2025-09-10
KLF Hid.nr 2025.9815 Delegationsbeslut elitsponsring Luleå Hockey SHL 2025, 150 000 SEK	2025-09-10
KLF Hid.nr 2025.9816 Delegationsbeslut elitsponsring Luleå Hockey SHL 2025, 150 000 SEK	2025-09-10
KLF Hid.nr 2025.9818 Delegationsbeslut elitsponsring BC Luleå 2025, 150 000 SEK	2025-09-10
Förhandlingschef	
KLF Hid.nr 2025.9941 Delegationsbeslut avseende förhandlingsskyldighet, förändring av verksamhet, brott mot MBL	2025-09-17
Inköpschef	
KLF Hid.nr 2025.10069 Delegationsbeslut avseende upphandling Material för hälsa och rörelse - delområde Friluftsliv & Vintersport samt Bad och Sim, uppskattat avtalsvärde 400 000 SEK	2025-09-19

**Mark- och exploateringschef**

KLF Hid.nr 2025.9228 2025-09-02

Delegationsbeslut juli 2025 avseende godkända arrendeavgifter

KLF Hid.nr 2025.9229 2025-09-02

Delegationsbeslut augusti 2025 avseende godkända arrendavgifter

KLF Hid.nr 2025.9225 2025-09-02

Delegationsbeslut juli tomträttsavgäld 2025

KLF Hid.nr 2025.9226 2025-09-02

Delegationsbeslut augusti tomträttsavgäld 2025

Samordnare för minoritetsspråk

KLF Hid.nr 2025.9483 2025-09-04

Delegationsbeslut avseende ansökan om bidrag Lule-Boden sameförening

Kommunarkivarierna

KLF Hid.nr 2025.10025 2025-09-18

Delegationsbeslut om att överta handlingar för slutarkivering

Räddningstjänsten

KLF Hid.nr 2025.9083 2025-08-29

Yttrande avseende bygglovsansökan, befintlig villa byggs om invändigt för att få fyra lägenheter totalt

KLF Hid.nr 2025.9089 2025-08-29

Yttrande avseende ansökan om tillstånd för allmän tillställning, Kulturarvsdag i Gammelstad

KLF Hid.nr 2025.9145 2025-08-29

Beslut om föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO), Hotell Gammelstads Gästhem, Gamla Bodenvägen, Gammelstaden

KLF Hid.nr 2025.9179 2025-08-29

Beslut om föreläggande enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) Borgmästarskolan, Framnäsgatan, Kristallen



KLF Hid.nr 2025.9230 Beslut om tillstånd för hantering av brandfarlig vara, Swerim AB, Arontorpsvägen, Svartöstad	2025-09-02
KLF Hid.nr 2025.9392 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för mässa, Universitetet hus C och B, Porsön	2025-09-03
KLF Hid.nr 2025.9531 Yttrande enligt Plan och bygglagen avseende bygglovsansökan Bergskolan, Bergnäset	2025-09-05
KLF Hid.nr 2025.9567 Yttrande avseende bygglovsansökan - Nybyggnad av solcellsanläggning, Hertsön	2025-09-05
KLF Hid.nr 2025.9633 Yttrande avseende bygglovsansökan - Nybyggnad av cistern, Storheden	2025-09-08
KLF Hid.nr 2025.9795 Beslut om föreläggande enligt Lagen om skydd mot olyckor Furuparksskolan, Östergatan, Konsumenten	2025-09-11
KLF Hid.nr 2025.8913 Yttrande enligt ordningslagen avseende tillstånd för idrottsvenemang, Luleå Energi Arena, Bastugatan, Bävern	2025-09-11
KLF Hid.nr 2025.9855 Yttrande enligt alkohollagen avseende ansökan om stadigvarande serveringstillstånd, Indiska grytan, Storgatan, Innerstaden	2025-09-15
KLF Hid.nr 2025.9856 Yttrande enligt plan och bygglagen avseende bygglovsansökan för nybyggnad av flerbostadshus, Kronan	2025-09-15
KLF Hid.nr 2025.9857 Beslut om egenotning, Alvik	2025-09-15



KLF Hid.nr 2025.9870 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för idrottsevenemang, Luleå Energi Arena, Bastugatan, Bäckern	2025-09-15
KLF Hid.nr 2025.9957 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för konsert, Ebeneser Kulturcentrum, Skomakargatan, Hunden	2025-09-17
KLF Hid.nr 2025.9958 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för konsert, Ebeneser Kulturcentrum, Skomakargatan, Hunden	2025-09-17
KLF Hid.nr 2025.9959 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för konsert, Ebeneser Kulturcentrum, Skomakargatan, Hunden	2025-09-17
KLF Hid.nr 2025.9987 Beslut om avslut av ärende avseende tillsyn enligt lagen om skydd mot olyckor (LSO) Storskiftets förskola, Lagaskiftesvägen, Sunderbyn	2025-09-17
KLF Hid.nr 2025.10075 Yttrande avseende ansökan om tillstånd enligt ordningslagen för marknad. Arcushallen, Arcusvägen, Karlsvik	2025-09-22
KLF Hid.nr 2025.10095 Yttrande avseende bygglovsansökan nybyggnad av radhus/kedjehus, Kronan	2025-09-22
KLF Hid.nr 2025.10097 Yttrande avseende bygglovsansökan nybyggnad av 7st radhus, Kronan	2025-09-22
KLF Hid.nr 2025.10098 Yttrande avseende ansökan om tillstånd för Jazzkonsert, Ebeneser Kulturcentrum, Skomakargatan, Hunden	2025-09-22
KLF Hid.nr 2025.10116 Yttrande enligt ordningslagen avseende ansökan om tillstånd för danstillställning, O'Learys Bowling & Bar, Västra Varvgatan, Kajan	2025-09-23



§ 216

Meddelanden till kommunstyrelsen 2025-10-06

Ärendenr 2025/844-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare

Klimat- och näringslivsdepartementet
2025-08-06

Ämne

KLF 2025/1263- 1.3.1.5
Remiss av betänkandet Bättre förutsättningar för klimatanpassning (SOU 2025:51), besvaras inte då Luleå kommun inte är remissinstans.

Tillväxtverket
2025-08-29

KLF Hid.nr 2025.9345
Beslut om område av riksintresse för industriell produktion – område för anläggningar för stålverk i Luleå, Luleå kommun, Norrbottens län

Energikontor Norr AB
2025-09-01

KLF Hid.nr 2025.9176
Uppföljning av ägardirektiv för Energikontor Norr 2025

BD Pop AB
2025-09-01

KLF Hid.nr 2025.9177
Uppföljning av ägardirektiv för BD Pop AB 2025

Invandrarrådet
2025-09-10

KLF Hid.nr 2025.9752
Minnesanteckningar Invandrarrådet 2025-09-10

Länsstyrelsen Norrbotten
2025-09-11

KLF Hid.nr 2025.9839
Beslut om tillstånd till ingrepp i fornlämnning i Gammelstads Kyrkstad



Fremia 2025-09-16	KLF 2025/1479-1.2.3.2 Fremiabarometern om förutsättningarna för idéburna verksamheter och civilsam- hället
Förvaltningsrätten i Luleå 2025-09-16	KLF Hid.nr 2025.9932 Dom i mål 1245-25, att avslå överklagandet av kommunfullmäktigebeslut avseende Luleåförslaget: Behov av fartgupp Sunder- byvägen
Nätverket Stoppa Megaför- skolan 2025-09-22	KLF Hid.nr 2025.10107 Den svenska megaförskolan- En kritisk rapport utifrån vittnesmål, forskning och barnhälsa
Samhällsbyggnadsutskottet 2025-09-22	KLF 2025/454 – 2.1.0.1 Information om lägesrapport Lulebo 2025
Samhällsbyggnadsutskottet 2025-09-22	KLF 2025/1412 – 3.6.4.3 Information om kunskapsunderlag och vägledning för kulturmiljöer
Samhällsbyggnadsutskottet 2025-09-22	KLF 2025/1427 – 2.1.0.1 Information om aktuella frågor och planlä- ge 2025-09-22



§ 217

Kurser och konferenser 2025-10-06

Ärendenr 2025/845-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga redovisade kurser och konferenser till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande kurser och konferenser redovisas:

Avsändare	Ämne
Sveriges kommuner och regioner; SKR 2025-09-01	KLF Hid.nr 2025.9187 Inbjudan till evenemanget Rakel släcks- inför införandet av nästa samhällsviktiga kommunikationsnät SWEN (Swedish Emergency Network), webbsänt 2025-10-08
Sveriges kommuner och regioner; SKR 2025-09-08	KLF Hid.nr 2025.9568 Inbjudan till Öppen hearing om pågående initiativ inom Handslaget 8 oktober 2025, Digitalt
Sveriges Kommuner och Regioner 2025-09-12	KLF Hid.nr 2025.9840 Inbjudan till Politikernas trygghetsundersökning 2025
Sveriges kommuner och regioner, SKR 2025-09-16	KLF Hid.nr 2025.9915 Inbjudan till konferensen Turism som utvecklingskraft- om besöksnäringens roll i en osäker tid, 2025-12-03 i Stockholm



§ 218

KS-Räddningstjänsten Delårsuppföljning januari-augusti 2025

Ärendenr 2025/1465-1.3.3.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna KS-Räddningstjänstens delårsuppföljning per den 31 augusti 2025.

Sammanfattning av ärendet

Räddningstjänsten har upprättat delårsuppföljning per den 31 augusti 2025.

Viktiga händelser

Flera omfattande bränder har under perioden drabbat Luleå, bland annat en mycket omfattande brand på ett parkeringsgarage på Kallkällan, där ett 40-tal fordon totalskadades. Brandutvecklingen var mycket snabb, med en enorm energi och utan en kylande insats mot närliggande takfot tillsammans med tursam vindriktning, så hade kanske också flerfamiljshuset gått åt. Även en stor brand på Hotell Amber, en äldre träbyggnad i centrala Luleå lyckades räddningstjänsten släcka, trots omfattande inledande brand.

Det varma och långvarigt torra vädret mitt i sommaren har varit underbart för de som haft semester och det skickade Luleå upp på tronen i solligan under slutet av juli, men samtidigt så drabbades särskilt norra Norrland av en större mängd skogsbränder. Bränderna blev fler i inlandet än i kustbandet.

I samarbete med Länsstyrelserna fattades beslut om länsövergripande och samkoordinerat eldningsförbud både i Västerbotten och Norrbotten. Räddningstjänsten bedrev gemensam ledning av dessa bränder i närmare två veckor, med en stab i räddningscentralen Luleå. Dock är räddningstjänstorganisationerna i de Norr- och Västerbottniska kommunerna mycket små rent personellt. Det tog slut personal och brandbilar ganska fort och det har saknats ledningspersonal och uthållighet även i stabsledningen. Belastningen har krävt långt fler resurser än vad räddningstjänsten normalt disponerar och har genomförts med omfattande samverkan bland annat med, MSB, Kustbevakningen, Försvarsmakten och Hemvärnet, frivilliga, räddningspersonal inom vårt räddningsledningssystem och från grannarna i Medelpad, Jämtland, Väster-norrland och Västerbotten. Den kraftigt ökade belastningen med skogsbränder kommer att märkas ekonomiskt under hösten när kostnaderna samman-



ställt.

Tyvärr har flera fordonsskador och haverier på utrustning skett under perioden och av det följer kostsamma reparationer på dyr utrustning.

Under våren har Kulturskolan i samverkan med Räddningstjänsten genomfört en föreställning "Elden är lös" för elever i årskurs två. Föreställningen innehöll en brand och skyddsutbildning och var mycket uppskattat.

På RUC har utbildningen GRIB, Grundläggande utbildning för räddningsman i beredskap, genomförts. Under 2025 så har utbildningen genomförts med en större del av distansutbildning. Räddningstjänst har fått detta uppdrag och kommer att genomföra GRIB under de närmaste tre åren.

Det är ett ökat tryck på sektionen Myndighet med anledning av att Framtidens Luleå, Luleå Industripark och Hertsöheden är på gång vilket har medfört att det är svårt att hinna med planerade tillsyner och viss omprioritering har gjorts.

En ny chef till sektionen Räddningstjänstens utbildningscentrum har rekryterats i april.

Med anledning av den tillsyn som MSB genomförde under 2024 på ledningssystemet Räddsam Nord har ett förslag på utökad organisation till 2026 tagits fram. Tillsynen innebar ett föreläggande om att öka kapaciteten i räddningscentralen senast till 2026. Mer personal kommer innebära en högre kostnad för räddningsledningssystemets drift.

Automatlarmsprojektet omfattar ett omtag med att teckna nya avtal med befintliga kunder samt ta emot nya förfrågningar genom SOS Alarm.

I projektet har räddningstjänsten även varit med att upphandla ett digitalt nyckelsystem som användas för tillträde till automatlarmsobjekten. Tecknande av nya avtal samt installation av digitala nyckelsystemet på samtliga av de 340 objekt som omfattas i projektet löper framåt. I projektet arbetar nu två handläggare med handläggning av dessa ärenden.

Räddningstjänsten har tecknat ett så kallat räddningstjänstavtal under 2024 med företaget SMC, Släckmedelscentralen, som verkar för att det ska finnas särskild förmåga att släcka bränder i olje- och bensincisterner i landet. Luleå är den nordligaste depån av fem som på avtal står till förfogande med särskild utrustning och utbildning för att skydda norra Norrlands anslutna oljedepåer



mot brand. Utbildning av förmågan kommer fortsätta under 2025.

Utbildning för medarbetarna i "Krigets kontext" har fortsatt under 2025. Syftet med utbildningsinsatsen är att stärka det civila försvaret, och i utsträckningen totalförsvarseffekten, genom att höja förmågan för befintlig personal inom den kommunala räddningstjänsten. Räddningstjänstens samtliga medarbetare ska genomgå utbildningen.

Under 2024 har en fristående konsultfirma utrett förutsättningarna för att slå samman räddningstjänsterna mellan flera kommuner. Det är Kiruna, Gällivare, Jokkmokk, Boden, Luleå, Skellefteå och Umeåregionens brandförsvaret som har beställt gemensam utredning. Utredningen har presenterats för kommunpolitiker under 2024.

En förfrågan har ställts från Gällivare kommun i april 2025 till samtliga räddningstjänster i ledningssystemet Räddsam Nord om att ingå i en fördjupad utredning av gemensam organisation för räddningstjänst. Det har tagits upp som ett ärende till politiken under våren 2025.

Verksamhetens måluppföljning

Räddningstjänsten har fem mål varav tre är helt genomförda och de övriga är påbörjade.

Ekonomi

T o m 2025-08-31 så är avvikelserna mot budget -1,3 mkr för räddningstjänsten på total nivå. Prognosen överensstämmer mot budget.

Räddningstjänsten har föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna KS-Räddningstjänstens delårsuppföljning per den 31 augusti 2025.

Sammanträdet

Räddningstjänsten föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer räddningstjänstens förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Någon dialog har inte hållits då detta är en återrapport.

Beslutsunderlag

- KS-Räddningstjänstens delårsuppföljning 31 augusti 2025,



KLF Hid: 2025.9854

- Räddningstjänstens förslag till beslut gällande KS-Räddningstjänstens delårsuppföljning 31 augusti 2025, KLF Hid: 2025.10175

Beslutet skickas till

Räddningstjänsten



§ 219

Kommundirektörens rapport 2025-10-06

Ärendenr 2025/1532-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om kommundirektörens rapport. Bland annat informeras det om Försvarmakten och MSB resultatet av sitt gemensamma uppdrag från regeringen: Utgångspunkter för totalförsvaret 2025–2030, lägesbild HR-området för Luleå kommun – hösten 2025, aktuellt från socialförvaltningen och aktuellt inom bolagskoncernen.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommundirektörens rapport 2025-10-06, KLF Hid: 2025.10485



§ 220

Finansrapport september 2025

Ärendenr 2025/1533-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om finansrapport september 2025. Kommunstyrelsen informeras om kommunkoncernens likvida ställning, placeringar och lån. Kommunkoncernen består av Luleå kommun och Luleå Kommunföretag AB med dotterbolag. Rapporten följer upp finanspolicyn och riktlinjer för finansverksamheten. Informationen innehåller även beslut som är fattade utifrån kommunstyrelsens respektive Luleå Kommunföretag AB:s styrelses delegationsordningar avseende finansverksamheten.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Finansrapport september 2025, KLF Hid: 2025.10488



§ 221

Strukturplan Sävast - Sunderbyn

Ärendenr 2025/816-3.1.0.3

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att godkänna kunskapsunderlaget *Strukturplan Sävast-Sunderbyn* som ett gemensamt kunskapsunderlag med Bodens kommun för fortsatt planering inom det geografiska området.
2. Kommundirektören får i uppdrag att tydliggöra fortsatt samverkan med Bodens kommun inom det geografiska området med strukturplanen som grund.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsernas arbetsutskott i Boden och Luleå har träffats flera gånger de senaste åren för att främja mellankommunal samverkan. Hösten 2023 formulerades en gemensam målbild, "110 000 tillsammans", för samverkan inom olika strategiska områden. Under 2024 fördjupades dialogen med fokus på området vid kommungränsen mellan Sävast och Sunderbyn på norra sidan längs Lule älv. Den politiska dialogen resulterade i en gemensam förståelse för de möjligheter och utmaningar som råder. Förutsättningar finns för bebyggelseutveckling genom goda kommunikationer och attraktiva och naturnära livsmiljöer samtidigt präglas området av högkvalitativ jordbruksmark och höga naturvärden.

Det beslutades att en strukturplan skulle användas som planeringsverktyg. Strukturplaner har ingen tydlig definition men kan liknas vid en rumslig förstudie och lämpar sig väl i tidiga skeden och i samverkan mellan aktörer. Med hjälp av kartor, skisser och text kan geografiska områden och dess förutsättningar för samhällsutveckling undersökas i varierande skala.

Strukturplaner är inte juridiskt bindande och har en friare form än de verktyg som finns inom planeringssystemet enligt plan- och bygglagen (till exempel översiktsplan, fördjupad översiktsplan, områdesbestämmelser och detaljplaner). Användandet av strukturplaner är relativt vanligt förekommande bland Sveriges kommuner. Legitimitet på dokument och i vilken grad strukturplanen(-er) ska vara vägledande för fortsatt planering bestäms från fall till fall av lokala beslutsfattare.



Syftet med *Strukturplan Sävast-Sunderbyn* har varit att gemensamt utforska förutsättningar och visualisera möjligheter för framtida utveckling samt definiera och beskriva de huvudsakliga strukturella förutsättningarna för området med hänsyn tagen till befintlig markanvändning och lokala värden.

Efter godkännande av respektive kommunstyrelse ska strukturplanen utgöra ett gemensamt kunskapsunderlag för framtida strategisk och fysisk planering samt främja dialog mellan Bodens och Luleå kommun. För att konkretisera strukturplanens intentioner och skapa förutsättningar för genomförande behöver fördjupad planering ske i enlighet med plan- och bygglagen i respektive kommun. *Strukturplan Sävast-Sunderbyn* ska utgöra ett underlag för kommande revidering av kommunens planeringsstrategi. Planeringsstrategin bidrar till en översiktsplanering som bedrivs kontinuerligt och på så vis kan förändrade förutsättningar fångas. Planeringsstrategin revideras varje mandatperiod och vid behov.

För att skapa förutsättningar för en fortsatt samverkan och utveckling av den fysiska miljön krävs även ett fördjupat samarbete mellan Bodens och Luleå kommun, bland annat inom kollektivtrafik och infrastruktur. Mot bakgrund av detta föreslår kommunstyrelseförvaltningen att kommundirektören får i uppdrag att tydliggöra fortsatt samverkan med Bodens kommun inom det geografiska området med strukturplanen som grund.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2025-09-22 § 62 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna kunskapsunderlaget *Strukturplan Sävast-Sunderbyn* som ett gemensamt kunskapsunderlag med Bodens kommun för fortsatt planering inom det geografiska området, och att kommundirektören får i uppdrag att tydliggöra fortsatt samverkan med Bodens kommun inom det geografiska området med strukturplanen som grund.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Strukturplanen har utvecklats i en tid av intensiv samhällsomställning, driven av stora industriinvesteringar inom den gröna omställningen. Dessa investeringar förväntas skapa tusentals nya arbetstillfällen, vilket innebär behov av strategisk samordning mellan Bodens och Luleå kommun. Strukturplanen utgör ett kunskapsunderlag med fokus på att balansera utvecklingsbehov med bevarandet av lokala värden och resurser.

*Landskapsbild och planeringsförutsättningar*

Den befintliga strukturen i området består av varierande landskapstyper och boendemiljöer. De olika landskapstyperna har olika grad av känslighet vid lokalisering av ny bebyggelse och verksamhet på grund av rådande värden och markens beskaffenhet.

De planeringsförutsättningar som presenteras i strukturplanen är de som har identifierats som särskilt viktiga att ta hänsyn till vid fortsatt planering.

- **Markägande och aktuella planer:** Området omfattar cirka 300 markägare, med kommunal mark som utgör cirka 10 % av den totala ytan. Planen tar hänsyn till befintlig markanvändning, inklusive jordbruk och infrastruktur.
- **Jordbruksmark:** Jordbruksmarken är en viktig resurs för lokal livsmedelsproduktion och landskapsbild. Planen betonar vikten av att bevara högvärdig jordbruksmark och prioritera utveckling på mark som inte är i aktivt bruk.
- **Befolkningskoncentration och kommunikation:** Området har cirka 7 000 invånare, främst koncentrerade till Sävast och Södra Sunderbyn. Väg 97 och järnvägsstationen vid Sunderby sjukhus är viktiga transportleder som förbättrar regional tillgänglighet.

Dialog med markägare

Markägarnas inspel under dialogen var att planerad utveckling är att föredra framför oreglerad expansion och betonade behovet av att skydda jordbruksmarken. Förbättringar av infrastruktur och kollektivtrafik är avgörande, liksom bättre samordning av vatten- och avloppssystem.

Övergripande principer för fortsatt utveckling

Utifrån rådande planeringsförutsättningar har tre övergripande principer tagits fram som utgångspunkter för den fortsatta utvecklingen.

1. **Anpassning till befintlig struktur:** Framtida bebyggelseutveckling bör respektera områdets karaktär, minimera påverkan på natur- och jordbruksmark samt utnyttja befintlig infrastruktur.
2. **Skapa attraktiva boendemiljöer:** Främja en variation av bostadstyper och livsmiljöer för olika grupper, inklusive seniorboenden och alternativa boendeformer.
3. **Fortsatt samverkan med lokala aktörer:** En sammanhållen och hållbar utveckling bygger på nära samarbete mellan offentliga, privata och civilsamhällets aktörer. En öppen och inkluderande process bygger förtroende och ger förutsättningar för samsyn och långsiktighet.



Möjligheter för framtida utveckling och fortsatt arbete

Ett antal större geografiska områden har identifierats, vilka bedöms ha olika förutsättningar för framtida utveckling. Beskrivningarna är översiktliga och gränsdragningarna är schematiska. Tre olika kategorier sammanfattar vilken typ av utveckling som kan vara aktuell för respektive område. Resultatet av kategoriseringen visar på en möjlig bebyggelseutveckling i alla tre kategorier men i olika omfattning och skala.

Den samlade bedömningen av planeringsförutsättningar innebär att framtida planering i huvudsak bör fokusera på utbyggnad i anslutning till redan befintlig bebyggelsestruktur och infrastruktur.

Strukturplanen utgör ett kunskapsunderlag för fortsatt strategisk planering. Mer detaljerad planering krävs och vidare samordning föreslås mellan Bodens och Luleå kommun samt dialog med regionala aktörer och nationella myndigheter.

Dialog

Arbetet har letts av en kommungemensam styrgrupp bestående av samhällsbyggnadsdirektören i Luleå kommun, förvaltningschefen för Samhällsbyggnadsförvaltningen i Bodens kommun, plan- och exploateringschefen i Bodens kommun samt samhällsomställningschefen i Luleå kommun. Respektive kommun har även haft en projektledare, och en extern funktion har bidragit med samordning i nära samarbete med projektledarna.

Under arbetsprocessen har ett flertal gemensamma workshops genomförts, där tjänstepersoner från kommunstyrelseförvaltningen och infrastruktur- och serviceförvaltningen funnits med. Motsvarande kompetensområden har engagerats i Bodens kommun.

Tidigt i processen identifierades vikten av att involvera markägare, vilket ledde till att ett dialogmöte genomfördes i december. Resultatet av denna dialog redogörs för i *Strukturplan Sävast-Sunderbyn* (sida 16).

Politisk avstämning har hållits vid två tillfällen under processen. Den 4 februari 2025 hölls ett gemensamt möte där politiker från kommunstyrelsens arbetsutskott från Boden och Luleå närvarande. Mötets syfte var att presentera arbetet hittills och diskutera fortsatt inriktning.



Beslutsunderlag

- Strukturplan Sävast-Sunderbyn, KLF Hid: 2025.9953
- Presentation samhällsbyggnadsutskottet 2024-09-23 - Information om gemensam strukturplan, KLF Hid: 2024.8175
- Presentation – Samarbete Boden och Luleå 2025-02-04, KLF Hid: 2025.9954
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande strukturplan Sävast – Sunderbyn, KLF Hid: 2025.9952
- Presentation - Strukturplan Sävast Sunderbyn, KLF Hid: 2025.10061
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-09-22 § 62, KLF Hid: 2025.10140

Beslutet skickas till

Samhällsbyggnadsförvaltningen, Bodens kommun.

Kommunstyrelseförvaltningen, samhällsomställningskontoret



§ 222

Remiss Omarbetat direktiv om luftkvalitet och renare luft i Europa – författningsförslag med anledning av bestämmelserna i det nya luftkvalitetsdirektivet

Ärendenr 2025/1137-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta avdelning miljö och byggs yttrande i enlighet med bilaga KLF Hid: 2025.9946 som sitt eget och avge som Luleå kommuns remissvar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Naturvårdsverket fick den 26 september 2024 i uppdrag att lämna förslag till genomförande av det nya luftkvalitetsdirektivet 2024/2881 i svensk rätt. Uppdraget ska delredovisas senast den 30 maj 2025 och slutredovisas senast den 30 november 2025.

Syftet med denna revidering är att uppnå så god luftkvalité som möjligt, då det saknas en lägsta nivå då luftföroreningar inte kan anses påverka hälsan. Höga föroreningshalter påverkar inte bara hälsa, utan har även negativa effekter på miljön. De nya skärpta miljökvalitetsnormerna (MKN) tas inte upp i detta svar, då halterna är bestämda på EU-nivå och inte lämnar något utrymme för möjlighet till påverkan.

Föreslagen i denna remiss omfattar de delar där det bedöms krävas ändringar i miljöbalken, samt tillhörande ändringar i den svenska luftkvalitetsförordningen.

Remissen ska besvaras senast den 20:e oktober 2025 till Klimat- och näringsdepartementet.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2025-08-27 § 108 rekommenderat kommunstyrelsen att anta avdelning miljö och byggs yttrande som sitt eget och avge yttrandet som Luleå kommuns remissvar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2025-09-22 § 59 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta avdelning miljö och byggs yttrande som sitt eget och avge



yttrandet som Luleå kommuns remissvar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer samhällsbyggnadsutskottets förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Omarbetning av EU:s luftvårdsdirektiv innebär förändringar i nationell lagstiftning, som berör miljöbalken och den svenska luftkvalitetsförordningen. Lagändringarna kommer att ändra förutsättningarna för kommuner när det gäller utförande av kontroller som innefattas i ovan nämnda lagrum.

Detta remissyttrande ger Luleå kommun möjlighet att lämna kommentarer på det förslag som Naturvårdsverket har lämnat in gällande de förändringar som kommer införas i svensk lag.

Beslutsunderlag

- Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2025-08-27 § 108, KLF Hid: 2025.9150
- Förslag till genomförande av det nya luftkvalitetsdirektivet i svensk rätt – delredovisning, KLF Hid: 2025.9819
- Remiss Promemorian Miljökvalitetsnormer för luft Nya regler om rättslig prövning och skadestånd, KLF Hid: 2025.6719
- Remissmissiv Omarbetat direktiv om luftkvalitet och renare luft i Europa – författningsförslag med anledning av bestämmelserna i det nya luftkvalitetsdirektivet, KLF Hid: 2025.6720
- Svar på remiss - Omarbetat direktiv om luftkvalitet och renare luft i Europa, KLF Hid: 2025.9946
- Förslag till beslut gällande remiss Omarbetat direktiv om luftkvalitet och renare luft i Europa – författningsförslag med anledning av bestämmelserna i det nya luftkvalitetsdirektivet, KLF Hid: 2025.9945
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-09-22 § 59, KLF Hid: 2025.10137

Beslutet skickas till

Klimat- och näringslivsdepartementet
Avdelning miljö- och bygg



verka för samhällets, konsumenternas och företagens intressen i hela livsmedelskedjan och säkerställa att livsmedel är säkra, djuren friska och växtligheten sund. Att ha en kontrollmyndighet för de aktuella områdena i livsmedelskedjan skulle innebära en nationell anpassning av förvaltningen som stärker helhetsperspektivet.

I syfte att uppnå en mer enhetlig och likvärdig offentlig kontroll föreslås att ansvaret för den offentliga kontrollen i livsmedelskedjan när det gäller kontrollområdet livsmedel ska centraliseras till Livsmedelsverket och kontrollområdena foder och ABP ska centraliseras till Jordbruksverket.

Sammanfattning av remissvaret

Luleå kommun ställer sig i huvudsak positiv till betänkandets intentioner med att se över en mer likriktad tillsyn inom livsmedelsområdet men i betänkande finns få eller inga beskrivningar av hur detta i praktiken skall organiseras. Luleå kommun tycker att tidsplanen är pressad då det kommer att behövas mer tid för att genomföra dessa förändringar.

Luleå kommun ser inte att de positiva effekterna av förslaget kommer att få något genomslag för oss i norr. Tvärtom kommer det att leda till en försämrad livsmedelssäkerhet, högre kostnader för företag och myndighet samt att möjligheten att rekrytera och behålla kompetent personal för myndigheten. Många av de problem som finns skulle kunna lösas med mindre ingripande åtgärder, såsom mer samverkan mellan kommuner, mer utbildning och mer vägledning från Livsmedelsverket. Frågan är hur det hanteras i län med långa avstånd som i Norrbotten och hur säkerställs då att man uppnår målet med förslaget vad gäller enkelhet, samordning, råd, kostnad. Det behöver konkretiseras helt enkelt, hur det fungerar i glesbefolkade län med långa avstånd.

Luleå kommun ser positivt på ambitionen att skapa en mer likvärdig och effektiv kontrollorganisation i livsmedelskedjan men ser inte att detta konkretiseras om inte annat behöver den kompletteras med fler perspektiv och hur det praktiskt ska uppnås.

Svaret på remissen i sin helhet finns som bilaga.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2025-08-13 § 99 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta yttrande enligt bilaga som sitt eget och avge det som Luleå kommuns remissvar till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 133 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta yttrande enligt bilaga som sitt eget och avge



det som Luleå kommuns remissvar till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Remissvar över betänkandet SOU 2025:64 – En översyn av kontrollorganisation och finansieringen av kontroll i livsmedelskedjan för att förenkla för företag, KLF Hid: 2025.8792
- Remissmissiv betänkande En översyn av kontrollorganisation och finansieringen av kontroll i livsmedelskedjan för att förenkla för företag (SOU 2025:64), KLF Hid: 2025.6203
- Betänkande av Utredningen om förenkling och finansiering av kontrollorganisationen i livsmedelskedjan (SOU 2025:64), KLF Hid: 2025.6204
- Miljö- och byggnadsnämndens beslut 2025-08-13 § 99, KLF Hid: 2025.8521
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 133, KLF Hid: 2025.9721

Beslutet skickas till

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet
Avdelning miljö och bygg



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Ordförande: Carina Sammeli

KF ledamot: Dexter Krokstedt

Kommunsekreterare: Kristina Larsson



§ 224

Remiss avseende promemorian Regelförenkling för viss avfallsbehandling

Ärendenr 2025/1146-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta yttrande enligt bilaga KLF Hid: 2025.9319 som sitt eget och avge det som Luleå kommuns remissvar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Klimat- och näringslivsdepartementet har översänt promemorian Regelförenkling för viss avfallsbehandling till Luleå kommun för yttrande senast den 10 oktober 2025. Kommunstyrelseförvaltningen har översänt remissen till miljö- och byggnadsnämnden för handläggning.

Promemorian innehåller förslag som innebär att en verksamhet som materialåtervinner farligt avfall som har uppkommit i den egna verksamheten ska vara anmälningsspliktig, i stället för tillståndspliktig. Det föreslås även att en verksamhet som konverterar smittförande avfall ska vara anmälningsspliktig, i stället för tillståndspliktig, även när verksamheten bedrivs utanför sjukhus.

Miljö- och byggnadsnämnden har 2025-08-13 § 100 föreslagit kommunstyrelsen att anta yttrandet som sitt eget och avge det som Luleå kommuns remissvar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 134 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta yttrandet som sitt eget och avge det som Luleå kommuns remissvar till Klimat- och näringslivsdepartementet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Den 1 januari 2023 upphävdes bestämmelser i miljöprövningsförordningen (2013:251) om att behandling av farligt avfall från egen verksamhet omfattas av anmälningssplikt. För de aktuella verksamheterna innebar ändringarna i huvudsak att de blev tillståndspliktiga. Det har ifrågasatts om tillståndsplik-



ten kan anses vara miljö- och hälsomässigt motiverad för de verksamheter som tidigare omfattades av anmälningsplikt. På liknande sätt har det lyfts att konvertering av smittförande avfall kan vara tillståndspliktigt i vissa sammanhang, vilket också har ifrågasatts. Med anledning av detta har denna promemoria tagits fram inom Klimat- och näringslivsdepartementet.

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv (avfallsdirektivet) ska medlemsstaterna kräva att alla verksamhetsutövare som har för avsikt att behandla avfall ska inneha ett tillstånd från behörig myndighet. Det svenska systemet med anmälningsplikt C är konstruerat så att det uppfyller avfallsdirektivets krav på tillstånd. Avfallsdirektivets krav innebär att det inte är möjligt att ha lägre provningskrav än anmälningsplikt. Tillståndsplikten för konvertering av smittförande avfall utanför sjukhus bör alltså avskaffas och ersättas med en anmälningsplikt.

Den 1 januari 2023 upphävdes den särskilda regleringen om anmälnings- och tillståndsplikt för behandling av farligt avfall från egen verksamhet. Förändringarna gjordes som en del i arbetet med att förbättra genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU av den 13 december 2011 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt (MKB-direktivet).

Vanligtvis skickas farligt avfall för behandling hos externa aktörer. I vissa fall behandlas dock avfallet inom den egna verksamheten, där avfallsslag och behandlingsmetod kan variera. Behandlingen kan minska mängderna och därmed transportbehovet eller göra att avfallet kan återanvändas inom verksamheten. De i många fall miljömässiga fördelarna med att behandla avfallet inom den egna verksamheten gör att tillståndsplikten inte bedöms vara motiverad. I den utsträckning det är förenligt med MKB-direktivet bör därför den anmälningsplikt som tidigare gällde återinföras.

De projekt som omfattas av bilaga 1 till MKB-direktivet ska alltid anses medföra betydande miljöpåverkan. De behöver därför omfattas av tillståndsplikt. Den anmälningsplikt som i svensk rätt finns för C-verksamheter motsvarar alltså inte kraven i MKB-direktivet för de verksamheter som redovisas i bilaga 1 till direktivet. I fråga om farligt avfall omfattas anläggningar för bortskaffande av farligt avfall genom förbränning, kemisk behandling eller deponering av bilaga 1. Förbränning eller deponering är inte behandling som kan leda till materialåtervinning. Det kan däremot kemisk behandling. För att säkerställa ett korrekt genomförande av MKB-direktivet bör kemisk behandling undantas från den föreslagna anmälningsplikten och i stället omfattas av tillståndsplikt.



Beslutsunderlag

- Luleå kommuns yttrande avseende promemorian Regelförenkling för viss avfallsbehandling, KLF Hid: 2025.9319
- Miljö-och byggnadsnämndens beslut 2025-08-13, § 100 Remiss av promemorian Regelförenkling för viss avfallsbehandling, KLF Hid: 2025.8555
- Remiss av promemorian Regelförenkling för viss avfallsbehandling, KLF Hid: 2025.6798
- Promemoria - Regelförenkling för viss avfallsbehandling, KLF Hid: 2025.6797
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 134, KLF Hid: 2025.9722

Beslutet skickas till

Avdelning miljö- och bygg

Klimat- och näringslivsdepartementet



§ 225

Motion (L) bekämpa fördomar, bekämpa antisemitismen

Ärendenr 2023/1708-1.1.1.5

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionens första, andra och fjärde punkt och avslå motionens tredje punkt.

Reservation

Dexter Krokstedt (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Thomas Söderström (L), Ylva Mjärdell (L), Fredrik Hjalte (L), Martin Forss (L) och Sabina Asraf (L) har lämnat in en motion om att bekämpa fördomar och antisemitismen. Kommunfullmäktige beslutade 2023-12-18 § 258 att motionen får ställas och överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Motionen föreslår följande:

1. Gruppen judar får ett ökat fokus i kommunens nationella minoritetsarbete för att bekämpa antisemitism i Luleå.
2. Luleå kommun inför en återkommande minoritetsvecka och fyller den med aktiviteter för att lyfta upp alla nationella minoriteter för våra medborgare.
3. Skolan i Luleå inför minoritetsvecka i matsalen med maträtter till lunch från de nationella minoriteterna.
4. När kommunen köper in fikabröd i samtliga verksamheter inkluderar våra minoriteters matkultur/fikakultur som variation någon gång per år för att på ett lätttsamt sätt närma oss varandra.

Då motionen berör flera nämnders verksamhetsområden har arbetsmarknads- och gymnasienämnden, barn- och utbildningsnämnden samt kultur- och fritidsnämnden yttrat sig över de delar av motionen som respektive nämnd anser sig vara berörd av. Kommunstyrelseförvaltningen har i dialog med infrastruktur- och serviceförvaltningen svarat på punkt 4.

Kommunstyrelseförvaltningens sammantagna förslag är att kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionen första, andra och fjärde punkt och avslå motionens tredje punkt.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 140 har föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla motionens första, andra och fjärde punkt och avslå motionens tredje punkt.

Sammanträdet

Thomas Söderström (L) föreslår bifalla kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag.

Dexter Krokstedt (SD) föreslår bifalla motionens första punkt och avslå motionens andre, tredje och fjärde punkt.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag och Dexter Krokstedts förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller arbetsutskottets förslag.

Beskrivning av ärendet

Motivering till kommunstyrelseförvaltningens bedömning av motionens förslag:

Gruppen judar får ett ökat fokus i kommunens nationella minoritetsarbete för att bekämpa antisemitism i Luleå.

Arbetsmarknads- och gymnasienämnden har 2024-12-17 § 130, och barn- och utbildningsnämnden, 2024-12-18 § 156 har beslutat rekommendera kommunfullmäktige att bifalla motionens första punkt.

Kommunstyrelseförvaltningens yttrande

Kommunstyrelseförvaltningen rekommenderar kommunfullmäktige att bifalla motionens första punkt.

Kommunstyrelseförvaltningen delar nämndernas bedömning och föreslår ökad fokus genom att tilldela resurser för detta ändamål. Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att innehåll och kostnader för ett kompetenslyft behöver utredas för att genomföra punkt 1 i motionen.

Judarna är en av Sveriges fem nationella minoriteter och deras språk och kultur är en del av vårt gemensamma svenska kulturarv. Judar i Luleå lever idag anonymt på grund av den ökande antisemitismen i vårt samhälle. I motionen beskriver Liberalerna att bästa sättet att möta fördomar, hat och att bekämpa antisemitismen är genom kunskap.



Ökad fokus på judiska frågor i kommunens verksamheter förutsätter att det finns finansiering bland annat för personalens kompetenslyft. Det finns stor okunskap om judisk historia och judiskt liv i Sverige, vilket är viktigt att åtgärda. Kommunens personal behöver utbildas om svensk-judisk historia, kultur och traditioner. Kunskapslyftet är en förutsättning för att kunna synliggöra och sprida kunskapen vidare till barn, unga och allmänheten. Det behövs medel för att bjuda in föreläsare och ordna utbildningar och workshops, till exempel i samarbete med Forum för levande historia och språkcentrum för jiddisch.

Luleå kommun inför en återkommande minoritetsvecka och fyller den med aktiviteter för att lyfta upp alla nationella minoriteter för våra medborgare.

Kultur- och fritidsnämnden har 2025-02-19 § 17 beslutat att rekommendera kommunfullmäktige att bifalla motionens andra punkt.

Kommunstyrelseförvaltningens yttrande

Kommunstyrelseförvaltningen rekommenderar kommunfullmäktige att bifalla motionens andra punkt.

Kommunstyrelseförvaltningen välkomnar kultur- och fritidsnämndens ambition att etablera en återkommande minoritetsvecka inom sin verksamhet som ett viktigt steg för att synliggöra och stärka de nationella minoriteterna.

Kultur- och fritidsnämnden har föreslagit att en årlig minoritetsvecka införs som en bred satsning riktad till allmänheten. Syftet med veckan är att synliggöra och stärka de nationella minoriteternas kultur, språk och rättigheter genom olika aktiviteter, arrangemang och informationsinsatser. Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att kultur- och fritidsförvaltningens verksamheter är särskilt väl lämpade att genomföra en sådan satsning, då de har en naturlig kontakt med en bred och varierad allmänhet genom bibliotek, fritidsgårdar, idrotts- och föreningsliv samt offentliga evenemang. Dessa arenor erbjuder goda möjligheter att nå ut till invånare i alla åldrar och från olika delar av kommunen.

Sammantaget bedömer kommunstyrelseförvaltningen att en minoritetsvecka inom kultur- och fritidsförvaltningens verksamheter är ett välkommet initiativ som kompletterar det långsiktiga och strategiska arbete som redan bedrivs inom förskola och skola. Genom att nå (rikta sig till) olika målgrupper – barn och unga inom utbildningssektorn respektive allmänheten inom kultur- och fritidssektorn – bidrar de båda initiativen till att stärka kommunens samlade arbete för nationella minoriteter.



Med hänsyn till de olika perspektiv som finns inom kommunens verksamheter ser kommunstyrelseförvaltningen inget behov av att samordna minoritetsveckan centralt. I stället bör respektive förvaltning fortsatt ges möjlighet att utveckla sitt arbete med nationella minoriteter utifrån sina verksamhetsområden och målgrupper.

Skolan i Luleå inför minoritetsvecka i matsalen med maträtter till lunch från de nationella minoriteterna.

Arbetsmarknads- och gymnasienämnden har 2024-12-17 § 130, och barn- och utbildningsnämnden, 2024-12-18 § 156 har beslutat rekommendera kommunfullmäktige att avslå motionens tredje punkt.

Kommunstyrelseförvaltningens yttrande

Kommunstyrelseförvaltningen rekommenderar kommunfullmäktige att avslå motionens tredje punkt.

Arbetsmarknads- och gymnasienämnden samt barn- och utbildningsnämnden skriver att måltiderna redan är ett prioriterat utvecklingsområde och dessa aktiviteter är inte knutna till en speciell vecka utan kan infalla när som helst på skolåret och med fördel i samarbete med undervisningen i skolan eller på respektive minoritets högtidsdagar. Kommunstyrelseförvaltningen delar nämndernas bedömning i denna del.

När kommunen köper in fikabröd i samtliga verksamheter inkluderar våra minoriteters matkultur/fikakultur som variation någon gång per år för att på ett lättsamt sätt närma oss varandra.

Kommunstyrelseförvaltningens yttrande

Kommunstyrelseförvaltningen rekommenderar kommunfullmäktige att bifalla motionens fjärde punkt.

Det råder stora variationer i förekomsten av fikabröd inom kommunens olika verksamheter, vilket gör det svårt att detaljstyra inköpen. Inköp av fikabröd sker genom direktupphandling och styrs av varje enskild verksamhet. För att stödja motionens intentioner kan kommunstyrelseförvaltningen ge rekommendationer och föreslå leverantörer som erbjuder en mix av traditionella och kulturellt varierade fikabröd.

Dialog

Dialog är genomfört med arbetsmarknads- och utbildningsförvaltning, kultur- och fritidsförvaltning, infrastruktur- och serviceförvaltning, enheten inköp inom kommunstyrelseförvaltning samt med representanten för det judiska föräldranätverket i Luleå.



Beslutsunderlag

- Motion (L) avseende bekämpa fördomarna, bekämpa antisemitismen, KLF Hid: 2023.8634
- Arbetsmarknads- och gymnasienämndens beslut 2024-12-17 § 130, KLF Hid: 2024.12422
- Barn- och utbildningsnämndens beslut 2024-12-18 § 156, KLF Hid: 2024.12520
- Kultur- och fritidsnämndens beslut 2025-02-19 § 17, KLF Hid: 2025.2154
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande motion (L) bekämpa fördomar, bekämpa antisemitismen, KLF Hid: 2025.9330
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 140, KLF Hid: 2025.9724



§ 226

Bildande av naturreservatet Porsöberget

Ärendenr 2025/1104-3.3.4.4

Kommunstyrelsens förslag till beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Porsöberget med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara *Naturreservatet Porsöberget*.
2. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 4 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m.
3. De i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet.

Reservationer

Samuel Ek (KD), Thomas Söderström (L), Dexter Krokstedt (SD), Arne Nykänen (C), Sana Suljanovic (M) och Matti Björk (M) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har 2024-03-11 § 84 beslutat att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att ta fram förslag om naturreservatsbildning för ett antal tätortsnära områden och skärgårdsöar. Enligt beslutet skulle förslagen tas fram gruppvis, där Porsöberget ingår i den första gruppen med målsättningen om ett inrättande under 2025.

Kommunstyrelsen har 2024-12-02 § 312 beslutat om inriktningen för naturreservatet och gav i uppdrag till kommunstyrelseförvaltningen att fullfölja den formella processen för reservatsbildning.

Utifrån beslutad inriktning och föreslagen avgränsning av området har kommunstyrelseförvaltningen i samråd med berörda förvaltningar tagit fram ett förslag till bildande av naturreservatet. Förslaget uppfyller miljöbalkens krav på innehåll för ett reservatsbildningsbeslut och följer rådande norm för hur sådana beslut bör utformas. Förslaget innehåller således syftena med reserva-



tet, redovisning av skälen för beslutet, vilka föreskrifter som ska gälla i reservatet samt en skötselplan för området. Skötselplanen bifogas dokumentet.

Förslaget har, förutom till obligatoriska externa myndigheter, även remitterats till intresseföreningar och berörda sakägare. Eftersom kommunen är den enda markägaren är sakägarkretsen begränsad till ett fåtal, t ex ledningsrättsinnehavare.

Inkomna synpunkter har medfört några mindre justeringar i beskrivningar och föreskrifter, vilket framgår i förslagets ärenderedogörelse, men inget som påverkar den av kommunstyrelsen beslutade inriktningen för reservatet.

Samhällsbyggnadsutskottet har 2025-09-22 § 60 föreslagit kommunfullmäktige besluta med stöd av 7 kap 4 § miljöbalken (1998:808) att bilda naturreservatet Porsöberget med den avgränsning och det innehåll som framgår av bifogad beskrivning med tillhörande bilagor. Reservatet har den avgränsning som framgår av kartan i bilaga 1 till beskrivningen, med de gränser som slutligen utmärks i fält. Naturreservatets namn ska vara Naturreservatet Porsöberget. Fastställa bifogad skötselplan (bilaga 4 till beskrivningen) i enlighet med 3 § förordningen (1998:1242) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m., samt att de i bifogad beskrivning angivna föreskrifterna gäller i reservatet med stöd av 7 kap 5, 6 och 30 §§ miljöbalken samt 22 § förordningen om områdesskydd m.m. för att uppnå och tillgodose syftet med reservatet. Vid ärendets behandling reserverade sig Sana Suljanovic (M) och Samuel Ek (KD) mot beslutet.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Samuel Ek (KD), Thomas Söderström (L) och Matti Björk (M) föreslår att återremittera ärendet med motiveringen att tillägga ärendet ekonomiskt underlag.

Evelina Rydeker (MP) föreslår bifalla samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Dexter Krokstedt (SD) föreslår avslå samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Arne Nykänen med fleras förslag om återremiss under proposition och finner att kommunstyrelsen avslår förslaget.



Ordföranden ställer därefter samhällsbyggnadsutskottets förslag och Dexter Krokstedts förslag mot varandra och finner att kommunstyrelsen bifaller samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Dialog

Dialog har skett med kommunstyrelseförvaltningens detaljplan- och mark- och exploateringskontor, infrastruktur- och serviceförvaltningen sektioner för landskap/trafik och park/natur, avdelning miljö och bygg samt med kultur- och fritidsförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Beskrivning av naturreservatet Porsöberget i Luleå, KLF Hid: 2025.9948
- Kommunstyrelsens beslut 2024-12-02 § 312 Inriktning för bildandet av naturreservatet Porsöberget, KLF Hid: 2024.11708
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande bildande av naturreservatet Porsöberget, KLF Hid: 2025.9947
- Presentation - Bildande av naturreservat Porsöberget, KLF Hid: 2025.10059
- Samhällsbyggnadsutskottets beslut 2025-09-22 § 60, KLF Hid: 2025.10138



§ 227

Grundläggande granskning av kommunstyrelsens egna verksamheter och nämnder 2024

Ärendenr 2024/1873-1.3.2.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta nedanstående yttrande som sitt eget och avge svaret till kommunrevisionen.

Sammanfattning av ärendet

KPMG har på uppdrag av förtroendevalda revisorer genomfört en grundläggande granskning av kommunstyrelsens egen verksamhet och nämnderna, samt den gemensamma e-nämnden. Granskningen syftar till att bedöma om kommunstyrelsen för sin egen verksamhet, nämnderna samt den gemensamma e-nämnden på en övergripande nivå har skapat förutsättningar för tillräcklig styrning, uppföljning och intern kontroll av verksamheten.

Granskningen påvisar att infrastruktur- och servicenämnden samt miljö- och byggnadsnämnden inte bedrivit verksamheten inom sina ekonomiska ramar.

Av granskningen framgår att det bedöms att:

- Kommunstyrelsens ledning, styrning, uppföljning och kontroll för den egna verksamheten, arbetsmarknads- och gymnasienämndens, barn- och utbildningsnämnden, kultur- och fritidsnämndens, socialnämndens, överförmyndarnämndens och den gemensamma E-nämndens i huvudsak har varit tillräckligt tillfredsställande.
- Infrastruktur- och servicenämnden och miljö- och byggnadsnämndens ledning, styrning, uppföljning och kontroll har inte varit tillräckligt tillfredsställande.

Revisionen rekommenderar att kommunstyrelsen och nämnderna fortsatt säkerställer att verksamhet och ekonomi följer beslutad mål och budget. Yttrande förväntas från kommunstyrelsen gällande sin roll att leda, styra och ha uppsikt över verksamheten.

Kommunstyrelseförvaltningens yttrande

Kommunstyrelsen utvecklar löpande struktur och stöd för att säkerställa att samtliga nämnder, där ett negativt utfall mot budget prognosticeras för året, tar fram en åtgärdsplan i syfte att nå en ekonomi i balans. Åtgärder kan



behöva vidtas både kortsiktigt för att hantera innevarande års underskott och mer långsiktigt för att skapa en hållbar ekonomisk utveckling över tid. Detta arbete ligger i linje med ett av kommunens långsiktiga mål för god ekonomisk hushållning: att respektive nämnds budgetavvikelse ska vara noll eller positiv.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 133 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta förslag till yttrande som sitt eget och avge yttrandet till kommunrevisionen.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Kommunallagen (2017:725) 12 kap, 1 §, ger uttryck för att revisorerna årligen ska granska all verksamhet som bedrivs inom nämndernas verksamhetsområde. Verksamhetsområdena ska granskas i den omfattning som följer av God revisionssed.

Revisorerna har till uppgift att pröva om:

- Verksamheten sköts på ett ändamålsenligt, och från ekonomisk synpunkt, tillfredställande sätt.
- Räkenskaperna är rättvisande.
- Den interna kontrollen är tillräcklig.

Revisorernas årliga granskning består av tre delar; grundläggande granskning, fördjupad granskning samt granskning av delårs- och helårsbokslut.

Detta ärende avser den grundläggande granskningen.

Dialog

Det har skett en löpande dialog om nämnders ekonomiska prognoser och utfall vid arena ekonomi och kommunledningsgruppen.

Beslutsunderlag

- Slutdokument grundläggande granskning, KLF Hid: 2025.5248
- Granskningsrapport grundläggande granskning, KLF Hid: 2025.5249
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande yttrande till grundläggande granskning av kommunstyrelsens egna verksamheter och nämnder 2024, KLF Hid: 2025.9329
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 139, KLF Hid: 2025.9723



Beslutet skickas till
Kommunrevisionen



§ 228

Kompetensförsörjningsstrategi

Ärendenr 2025/1180-1.3.1.3

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa kompetensstrategi 2025-2028 för Luleå kommun enligt bilaga KLF Hid: 2025.9332.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun står inför stora utmaningar i kompetensförsörjningen, präglade av en förändrad arbetsmarknad och ökade krav på att leverera välfärdstjänster av hög kvalitet på ett långsiktigt hållbart sätt för både medarbetare och organisation. För att möta dessa behov har en kompetensförsörjningsstrategi tagits fram som ett övergripande ramverk för att säkerställa rätt kompetens över tid.

Strategin betonar vikten av ett integrerat och samordnat arbete där kompetensförsörjning är en naturlig del av kommunens styrning och verksamhetsutveckling. Genom strategin skapas förutsättningar för att attrahera, utveckla och behålla kompetens samt för att bygga en hållbar och attraktiv arbetsmiljö. Kommunstyrelsen ansvarar för den övergripande uppföljningen, medan nämnderna ska omsätta strategin i sina verksamheter. Uppföljning sker inom kommunens ordinarie styr- och uppföljningsprocesser.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 141 föreslagit kommunfullmäktige besluta att fastställa kompetensstrategi 2025-2028 för Luleå kommun enligt bilaga KLF Hid: 2025.9332.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Luleå kommun står inför omfattande och långsiktiga utmaningar inom kompetensförsörjningen. Demografiska förändringar med en åldrande befolkning och en minskande andel personer i arbetsför ålder leder till ökad efterfrågan på välfärdstjänster samtidigt som tillgången på arbetskraft minskar. Samtidigt skapar regionens samhällsomvandling och industrins expansion en hård konkurrens om kvalificerad arbetskraft, både inom offentlig och privat sektor.



Medarbetares förväntningar på arbetslivet förändras också. Det handlar om behov av tydligare uppdrag, god arbetsmiljö, möjligheter till utveckling och flexibilitet. Dessa faktorer blir avgörande för att kommunen ska kunna attrahera och behålla kompetent personal. Dessutom förändrar digitalisering och teknikutveckling vilka kompetenser som efterfrågas och hur arbetet organiseras.

För att möta dessa komplexa utmaningar krävs ett systematiskt, integrerat och samordnat arbete över hela kompetensförsörjningskedjan – från att attrahera och rekrytera rätt kompetens till att utveckla, behålla och möjliggöra omställning hos medarbetarna. Kompetensförsörjningen behöver därför vara en naturlig del av kommunens ledning, styrning och verksamhetsutveckling för att säkerställa en hållbar och attraktiv organisation som kan leverera service av hög kvalitet, både idag och i framtiden.

Den framtagna kompetensförsörjningsstrategin fungerar som ett övergripande ramverk med en gemensam inriktning för kommunens arbete inom området. Strategin är förankrad i kommunens övergripande mål och omfattar sex prioriterade fokusområden: ökad tillgång till kompetens, stärkt medarbetarskap, hållbara arbetsplatser, effektivt ledarskap, effektiv och hållbar kompetensanvändning samt ökad möjlighet att arbeta längre.

Genom att utveckla och stärka kompetensen inom dessa områden skapas förutsättningar för en kompetent och engagerad arbetskraft som kan leverera välfärdstjänster med hög kvalitet och kontinuitet. Detta bidrar direkt till kommunfullmäktiges mål om en välfungerande vardag för invånarna, där trygg tillgång till service och stöd säkerställs på ett långsiktigt hållbart sätt. Strategin underlättar också för verksamheterna att bli attraktiva arbetsplatser som främjar både utveckling och hälsa, vilket är centralt för att möta framtidens krav och skapa en stabil och effektiv välfärd i Luleå kommun.

Dialog

Strategin har tagits fram i samverkan med representanter från både verksamhet, fackliga och HR för att säkerställa att olika perspektiv och behov har beaktats. Den är förankrad hos förvaltningarnas ledning.

Beslutsunderlag

- Kompetensförsörjningsstrategi 2025-2028, KLF Hid: 2025.9332
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande kompetensförsörjningsstrategi, KLF Hid: 2025.9331
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 141, KLF Hid: 2025.9725



§ 229

Uppdragsbeskrivning Kommunhälsan 2025-2027

Ärendenr 2025/1179-2.3.5.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att fastställa uppdraget för kommunens interna företagshälsovård, Kommunhälsan.

Sammanfattning av ärendet

Kommunhälsan är Luleå kommuns interna företagshälsovård och en viktig resurs i kommunens arbete för en god arbetsmiljö, hållbart arbetsliv och friskare arbetsplatser. Under våren 2025 har en behovsanalys genomförts som visat att det finns behov av att förtydliga och utveckla uppdraget för Kommunhälsan. Den föreslagna uppdragsbeskrivningen för perioden 2025–2027 syftar till att ge ett gemensamt styrande ramverk, tydliggöra rollfördelningen mellan HR, chefer inom kommunkoncernen som i sin arbetsgivarroll ansvarar för att vid behov avropa stöd och tjänster från Kommunhälsan, och företagshälsovård samt säkerställa att insatserna bidrar till ökad kvalitet, tillgänglighet och långsiktighet i arbetsmiljöarbetet.

Kommunhälsans uppdrag omfattar dessa huvudsakliga inriktningar: hälsofrämjande, förebyggande, efterhjälpande och rehabiliterande stöd. Dessa insatser ges på tre nivåer – individ-, grupp- och organisationsnivå – och syftar till att stärka verksamheternas egen förmåga i det systematiska arbetsmiljöarbetet. Specifika satsningar, prioriteringar och stödinsatser utgår alltid från verksamheternas och organisationens behov och ses över årligen i uppdragsdialog mellan HR-chef och Kommunhälsan. Enligt Luleå kommuns reglemente ansvarar Kommunstyrelsen för företagshälsovården. Det innebär att styrelsen ska säkerställa en samlad och likvärdig tillgång till företagshälsovårdstjänster för alla nämnder och verksamheter samt följa upp att dessa används på ett effektivt och ändamålsenligt sätt.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 142 föreslagit kommunstyrelsen besluta att fastställa uppdraget för kommunens interna företagshälsovård, Kommunhälsan.



Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Luleå kommun har sedan många år en egen företagshälsovård, Kommunhälsan, som erbjuder stöd inom arbetsmiljö och hälsa. Kommunhälsan är organiserad under kommunstyrelseförvaltningen och verksamheten ligger inom kommunstyrelsens uppdrag. Kommunhälsan är ett viktigt stöd i kommunens ambitioner för ett hållbart arbetsliv och ett välfungerande, systematiskt arbetsmiljöarbete. Stödet nyttjas även av de flesta av kommunens bolag. Under våren 2025 har en fördjupad behovsanalys genomförts som visat att det finns behov av att tydliggöra och vidareutveckla uppdraget. Analysen pekar bland annat på:

- Otydligheter i ansvar, roller och samspel mellan chefer inom kommunkoncernen som i sin arbetsgivarroll ansvarar för att vid behov avropa stöd och tjänster från Kommunhälsan, HR, skyddsorganisation och företagshälsovård.
- Behov av att förstärka arbetet med rehabiliteringskedjan och tidiga insatser.
- Svårigheter att styra utvecklingsuppdraget samlat, i takt med att kommunen utvecklar sin uppföljning av arbetsmiljö och hälsa. Utvecklingsuppdrag till Kommunhälsan ska bygga på arbetsgivarens bedömning av vilka områden som behöver riktas särskilt fokus på. Kommunstyrelsens uppgift är att fastställa denna ordning, medan det är arbetsgivaren som utformar innehållet i de specifika uppdragen utifrån behov och prioriteringar i organisationen.
- Ett växande behov av förebyggande och främjande insatser, inte bara stöd vid ohälsa.

Ett bärande motiv för uppdateringen är att säkerställa att Kommunhälsan har ett uppdrag som utgår från arbetsgivarens behov. En fungerande företagshälsovård ska vara ett verktyg för arbetsgivaren och bidra till att arbetsmiljöarbetet sker effektivt, samordnat och med rätt stöd i rätt tid.

Den nya uppdragsbeskrivningen tydliggör:

- Vad Kommunhälsan ska bidra med – på individ-, grupp- och organisationsnivå.
- Hur stödet ska ges – i samverkan med chef, HR och skyddsorganisation.
- Vem som gör vad – för att säkerställa ansvar och samspel i olika delar av arbetsmiljöarbetet.



Syftet är att skapa en gemensam riktning och ökad tydlighet kring Kommunhälsans roll, så att stödet blir mer tillgängligt, förebyggande och värdeskapande i hela kommunen. Det stärker i sin tur möjligheten att tidigt fånga upp signaler om ohälsa, genomföra fungerande rehabiliteringsinsatser och bygga ett mer hållbart arbetsliv – både för medarbetare och för organisationen som helhet. Uppdraget ser över årligen och uppdateras vid behov.

Dialog

Det föreslagna uppdraget för kommunens interna företagshälsovård (Kommunhälsan) är framarbetade i förankring med representation av chefer för alla förvaltningar, fackliga från den kommunövergripande samverkansgruppen, HR och kommunhälsans medarbetare.

Beslutsunderlag

- Uppdragsbeskrivning Kommunhälsan 2025-2027, KLF Hid: 2025.9334
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande uppdragsbeskrivning för Kommunhälsan 2025-2027, KLF Hid: 2025.9333
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 142, KLF Hid: 2025.9726

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, HR-kontoret



§ 230

Policy för användning av artificiell intelligens, AI

Ärendenr 2025/1159-1.3.1.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att återremittera ärendet med motiveringen att AI är ett komplext och snabbt föränderligt område där både teknik och regelverk utvecklas i hög takt. För att säkerställa en långsiktigt hållbar policy bör en extern aktör, exempelvis SKR, bidra med en genomlysning av förslaget. Därför föreslås återremiss för att kvalitetssäkra och förbättra policyn innan beslut fattas. Vidare ska policyn beakta tillförlitlighet och källkritik.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2024-11-18 § 182 att bifalla motionen om AI – möjligheter och risker som lämnats in av Samuel Ek (KD).

Kommunstyrelseförvaltningen har därefter arbetat med att ta fram styrande dokument som beskriver hur Luleå kommun ska förhålla sig till AI för att säkerställa en etisk, säker och ansvarsfull användning av AI.

Luleå kommun står inför ökade krav på effektivitet, kvalitet och innovation i välfärdstjänsterna för att underlätta kompetensförsörjningen och förbättra kommunens service. Artificiell intelligens (AI) erbjuder nya möjligheter att möta dessa utmaningar. Kommunstyrelseförvaltningen har, i samråd med berörda parter, tagit fram ett förslag till en policy för användningen av AI inom kommunkoncernen. Policyn syftar till att skapa gemensamma principer för AI-användning, fastställa kommunens förhållningssätt till tekniken och lägga grunden för att AI bidrar till förnyelse och möter välfärdsutmaningar på ett hållbart och genomtänkt sätt.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 143 föreslagit kommunfullmäktige besluta att anta policy för användning av artificiell intelligens (AI).

Sammanträdet

Fredrik Hansson (S) föreslår att återremittera ärendet med motiveringen: *AI är ett komplext och snabbt föränderligt område där både teknik och regelverk utvecklas i hög takt. För att säkerställa en långsiktigt hållbar policy bör en extern aktör, exempelvis SKR, bidra med en genomlysning av förslaget. Därför föreslås återremiss för att*



kvalitetssäkra och förbättra policyn innan beslut fattas. Vidare ska policyn beakta tillförlitlighet och källkritik.

Beslutsgång

Ordföranden ställer Fredrik Hanssons förslag om återremiss under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Förslaget syftar till att fastställa kommunens övergripande förhållningssätt till AI genom en policy som säkerställer en etisk och ansvarsfull användning av tekniken. Policyn ska skydda invånarnas rättigheter, stärka förtroendet och tydliggöra hur kommunen kan dra nytta av AI för att möta välfärdsutmaningar på ett hållbart sätt.

Policyn ska lägga grunden för en ansvarsfull och innovativ användning av AI i kommunens verksamheter och ge stöd för framtagning och utveckling av riktlinjer, rutiner och vägledningar för praktisk tillämpning.

Principer som policyn tar upp:

- Ansvar
- Integration och säkerhet
- Nyttä
- Rättvisa och inkludering
- Tillförlitlighet
- Transparens

Genom att anta en policy för AI-användning kan kommunkoncernen ge riktning att tekniken används på ett sätt som gynnar invånarna och bidrar till en hållbar och innovativ utveckling.

Dialog

Dialog har förts internt inom kommunkoncernen med alla förvaltningar och bolag. Förslaget har arbetats fram gemensamt i arbetsgruppen AI-samverkan som består av en bred representation i kommunen.

Beslutsunderlag

- Policy för användning av artificiell intelligens (AI), KLF Hid: 2025.9336
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande policy för användning av artificiell intelligens, AI, KLF Hid: 2025.9335
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 143, KLF Hid: 2025.9727



Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, sektor ledning och stöd



§ 231

Remiss av SOU 2025:67 Arlanda - en viktig port för svenska välståndet

Ärendenr 2025/1129-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta remissvar enligt bilaga KLF Hid: 2025. 10389 som sitt eget och avge svaret till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

Betänkandet SOU 2025:67 "Arlanda – en viktig port för det svenska välståndet" är en utredning som syftar till att stärka konkurrenskraften för Arlanda flygplats. Utredningen identifierar behov av åtgärder för att öka kapaciteten och förbättra tillgängligheten till och från flygplatsen.

Utredarens förslag och åtgärder är bl a:

Järnväg

- Arlandabanan: Staten bör ta över/omförhandla A-Train → slopa stationsavgifter, öka konkurrens.
- Kapacitet: Fyrspår Stockholm–Uppsala, signalåtgärder, stationsutbyggnad.
- Pendeltåg/regionaltåg: Ökat utbud, fler avgångar via Arlanda C.
- Godstrafik: Stärk kopplingen till Rosersbergs kombiterminal.

Väg

- E4: Breddningar (Häggvik–Rotebro, Glädjen–Arlanda m.fl.).
- Kollektivtrafik: Dynamiska bussfiler, fler expressbusslinjer.
- Trängselskatt: Utvidgning kan finansiera åtgärder.
- Cykel & elbil: Nya gång- och cykelvägar, fler laddpunkter.

Flygplatsen

- Gränskontroll: Automatisering, digitalisering.
- Angöring: Förbättrade flöden för taxi, buss och bil.
- Taxi/hyrbil: Miljökrav, alkolås, fossilfrihet senast 2030.

Busstrafik

- Nya expresslinjer till Arlanda från olika regioner.
- Fordon: alkolås, elektrifiering, smidigare koppling till flyg.

Fossilfri omställning

- Utbyggnad av biobränsle-, el- och vätgasproduktion.



- Långsiktigt statligt stöd behövs.

Totalförsvaret

- Infrastrukturinvesteringar ökar robustheten.
- Regeringen bör peka ut samhällsviktiga inrikeslinjer (ex. Kiruna, Luleå, Umeå, Östersund, Visby).

I remissen finns också förslag till finansiering i form av bl a investeringar i väg och järnväg (ca 45 miljarder kronor) och utredaren pekar på ytterligare kostnader för underhåll.

Finansiering föreslår ske via:

- Statlig lånefinansiering,
- Trängselskatt,
- Medfinansiering från kommuner, regioner och Swedavia AB.

Utredningens åtgärder och förslag berör framför allt Stockholmsregionen. De delar som Luleå kommun valt att lyfta i remissen är Arlandas betydelse som en nod för Luleå samt att Luleå kommun tillstyrker förslaget att regeringen pekar ut linjen Stockholm – Luleå som en samhällsviktig inrikeslinje för totalförsvaret. I utredningen saknas underbyggda kostnadsanalyser av förslagen men Luleås hållning är att totalförsvaret av Sverige är en angelägenhet för hela Sverige vilket rimligen då också bekostas av hela Sverige.

Utredningen har fokuserat på tillgängligheten till och från Arlanda men för Luleå är även tillgängligheten på Arlanda av betydelse. Det handlar bl a om att resenärer ska ha så kort väg som möjligt vid byten av flyg, eller byte till buss/tåg/taxi. Denna del saknar Luleå kommun i utredningen.

Medfinansieringen i förslaget berör i huvudsak åtgärder som kommuner och regioner har ett verksamhetsansvar för, och huvudsakligen Stockholmsregionen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-10-06 § 160 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta remissvar enligt bilaga som sitt eget och avge svaret till Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har förts inom kommunstyrelseförvaltningen.

**Beslutsunderlag**

- Luleå kommuns remissvar avseende Arlanda en viktig port för det svenska välståndet, KLF Hid: 2025.10389
- Remissmissiv - Arlanda en viktig port för det svenska välståndet, KLF Hid: 2025.6593
- Remiss Arlanda en viktig port för det svenska välståndet, Åtgärder som stärker konkurrenskraften för Arlanda flygplats, SOU 2025:67, KLF Hid: 2025.6592
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande remiss avseende SOU 2025:67 Arlanda - en viktig port för svenska välståndet, KLF Hid: 2025.10388
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 160, KLF Hid: 2025.10570

Beslutet skickas till

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet.



§ 232

Remiss Länstransportplan Norrbotten 2026-2037

Ärendenr 2025/1124-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta uppdaterat remissvaret enligt bilaga KLF Hid: 2025.10542 som sitt eget och avge som Luleå kommuns svar till Region Norrbotten.

Sammanfattning av ärendet

Region Norrbotten har tagit fram ett förslag till länstransportplan och bjuder in till samråd om planen och den strategiska miljöbedömningen. Länsplanen för regional transportinfrastruktur är en del av nationell plan för transportinfrastruktur. Förslaget avser perioden 2026-2037 och innehåller förslag på prioriteringar, behov, brister och åtgärder i den regionala transportinfrastrukturen.

Efter remiss kommer den av regionen upprättade beslutsversionen att antas i den regionala utvecklingsnämnden, varpå planförslaget redovisas till regeringen den 20 januari 2026 och fastställs av regionfullmäktige.

Luleå kommun har under 2024 deltagit i dialog under framtagandet av planen och under 2025 lämnat inspel till planen. Kommunstyrelsen har 2025-02-10 § 40 beslutat om inspel till planen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 165 föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta uppdaterat remissvaret enligt bilaga som sitt eget och avge som Luleå kommuns svar till Region Norrbotten.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

I beredningen av remissvaret har inom Luleå kommun deltagit tjänstepersoner från kommunstyrelseförvaltningens samhällsomställningskontor och näringslivskontor samt infrastruktur- och serviceförvaltningens trafikenhet.

**Beslutsunderlag**

- Remissvar gällande Länstransportplan Norrbotten 2026-2037, KLF Hid: 2025.10391
- Remiss Länstransportplan Norrbotten 2026-2037, KLF Hid: 2025.6511
- Länstransportplan – Återkoppling till kommunerna, KLF Hid: 2025.6509
- Strategiska miljöbedömning länstransportplan – Remissversion, KLF Hid: 2025.6525
- Missiv Remissförslag länstransportplan – Remissversion 2025-2037 Norrbotten, KLF Hid: 2025.6512
- Kommunstyrelsens beslut 2025-02-10 § 40, KLF Hid: 2025.1564
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande remiss Länstransportplan Norrbotten 2026-2037, KLF Hid: 2025.10390
- Uppdaterat remissvar gällande Länstransportplan Norrbotten 2026-2037, KLF Hid: 2025.10542
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 165, KLF Hid: 2025.10511

Beslutet skickas till

Region Norrbotten



§ 233

Undantag för jourtjänstgörande personal gällande arbetstid/dygnsvila inom stödboende

Ärendenr 2025/1488-2.3.0.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar om avvikelse enligt bilaga J som möjliggör för medarbetare att tjänstgöra upp till 24 timmar, under perioden 2025-11-01 – 2026-10-31, för en specifik verksamhet inom stödboende.

Sammanfattning av ärendet

Bilaga J till centrala kollektivavtalet Allmänna bestämmelser möjliggör avvikelse inom funktionshinderområdet.

Vid planering av ordinarie arbetstid och jourpass kan 20 timmar överstigas om det är nödvändigt för att säkerställa den enskildes rättigheter och friheter som följer av lag. Beslut om sådan avvikelse kan endast fattas då inga andra rimliga åtgärder står till buds. Den sammanlagda arbetstiden får då som högst uppgå till 24 timmar. Vid sådan förläggning ska den efterföljande vilan förläggas i direkt anslutning till arbetspassets slut, vara sammanhängande och som lägst motsvara den sammanlagda arbetstiden. Arbetsgivarens beslut om att förlägga längre pass än 20 timmar ska fattas på högsta nivå i organisationen (Kommunstyrelsen) och föregås av förhandling enligt MBL. Beslut kan fattas för max ett kalenderår i taget.

En specifik verksamhet inom stödboende har behov av att fortsatt förlägga arbetspass som är 24 timmar varav 6 timmar jour mellan datumen 2025-11-01 – 2026-10-31. Ärendet gäller förlängning av kommunstyrelsens tidigare beslut 2024-10-07 § 255. Åtta medarbetare med benämning stödassistent och rehabiliteringsassistent omfattas, samt utöver ordinarie personal ett antal vikarier.

På den aktuella arbetsplatsen läggs mycket tid på social samvaro med brukare. I samtal med brukaren används metoden ESL för problemlösning och för att nå framgång är kontinuitet viktigt. ESL är en evidensbaserad manualstyrd metod som syftar till att ge klienten ökad kunskap om sig själv och sina symtom, samt finna nya strategier att hantera dessa. Personal arbetar individbaserat med detta i frågor som brukaren själv väljer och ser att den har svårt med i enlighet med metoden Att samma personal kan arbeta med förberedelser och



motivation kvällen innan och sedan följa med vid bokade möten dagen efter är ofta av yttersta vikt för att brukaren ska passa mö-ten/tider.

Med anledning av de nya arbetstidsreglerna har brukarna fått fler byten av personal vilket lett till att brukarna påverkats negativt då det inte går att upprätthålla kontinuitet på samma sätt som tidigare. Detta innebär en ökad oro hos brukare vilket kan leda till utåtagerande konflikter och hot om våld som försämrar medarbetarnas arbetsmiljö.

Arbetsgruppen har prövat olika schemalösningar men inget har fallit väl ut. Genom att förlägga 24 timmars arbetspass kan tiden nyttjas mest effektivt, kontinuitet kan uppnås för brukaren och verksamheten kan skapa god kvalitet och trygghet.

Riskbedömning genomfördes 27 augusti 2025 och förhandling genomförs innan 6 oktober 2025.

Enligt bilaga J, inför beslutets utgång, ska arbetsgivaren utvärdera vilken påverkan avvikelserna har inneburit för verksamheten och medarbetarnas hälsa och arbetsmiljö vilket har skett genom riskbedömning. Verksamheten har undersökt om det på sikt är möjligt att förlägga arbetstiden utan att tillämpa avvikelserna men ser inte det i nuläget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 161 föreslagit kommunstyrelsen besluta om avvikelse enligt bilaga J som möjliggör för medarbetare att tjänstgöra upp till 24 timmar, under perioden 2025-11-01 – 2026-10-31, för en specifik verksamhet inom stödboende.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har förts inom berörd verksamhet med medarbetare och facklig part genom riskbedömning och förhandling.



Beslutsunderlag

- Bilaga J till AB 24 - Särskilda bestämmelser för viss jourtjänstgörande personal, KLF Hid: 2025.4689
- Kommunstyrelsens beslut 2024-10-07 § 255, KLF Hid: 2024.8731
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande undantag för jourtjänstgörande personal gällande arbetstid/dygnsvila inom stödboende, KLF Hid: 2025.10392
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 161, KLF Hid: 2025.10517

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, HR-kontoret, förhandlingschef
Socialförvaltningen, verksamhetschef socialpsykiatri, stöd och assistans



§ 234

Undantag för jourtjänstgörande personal gällande arbetstid/dygnsvila inom personlig assistans

Ärendenr 2025/1489-2.3.0.3

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar om avvikelse enligt bilaga J som möjliggör för medarbetare att tjänstgöra upp till 24 timmar, under perioden 2025-11-01 – 2026-10-31, för en specifik verksamhet inom personlig assistans.

Sammanfattning av ärendet

Bilaga J till centrala kollektivavtalet Allmänna bestämmelser möjliggör avvikelse inom funktionshinderområdet.

Vid planering av ordinarie arbetstid och jourpass kan 20 timmar överstigas om det är nödvändigt för att säkerställa den enskildes rättigheter och friheter som följer av lag. Beslut om sådan avvikelse kan endast fattas då inga andra rimliga åtgärder står till buds. Den sammanlagda arbetstiden får då som högst uppgå till 24 timmar. Vid sådan förläggning ska den efterföljande vilan förläggas i direkt anslutning till arbetspassets slut, vara sammanhängande och som lägst motsvara den sammanlagda arbetstiden. Arbetsgivarens beslut om att förlägga längre pass än 20 timmar ska fattas på högsta nivå i organisationen (Kommunstyrelsen) och föregås av förhandling enligt MBL. Beslut kan fattas för max ett kalenderår i taget.

En specifik verksamhet inom personlig assistans har behov av att fortsatt förlägga arbetspass som är 24 timmar varav 9 timmar jour mellan datumen 2025-11-01 – 2026-10-31. Ärendet gäller förlängning av kommunstyrelsens tidigare beslut 2024-11-04 § 281. Fyra ordinarie medarbetare med benämning personlig assistent omfattas, samt utöver ordinarie personal ett antal vikarier.

Med anledning av de nya arbetstidsreglerna har brukarna fått fler byten av personal vilket lett till att brukarna påverkats negativt då det inte går att upprätthålla kontinuitet på samma sätt som tidigare. Brukare har uttryckt missnöje pga fler assistenter. Detta skapar oro, missnöje och irritation hos brukare.

Arbetsplatsen har prövat olika schemalösningar men inget har fallit väl ut. Genom att förlägga 24 timmars arbetspass kan tiden nyttjas mest effektivt, kontinuitet kan uppnås för brukaren och verksamheten kan skapa god kva-



litet och trygghet. Efter tidigare beslut om undantag har brukares insats präglats av ökad trygghet, inflytande och medbestämmande. Kvaliteten i verksamheten har ökat vilket bedöms påverka arbetsmiljön positivt.

Riskbedömning genomfördes 27 augusti 2025 och förhandling kommer att genomföras innan 6 oktober 2025.

Enligt bilaga J, inför beslutets utgång, ska arbetsgivaren utvärdera vilken påverkan avvikelserna har inneburit för verksamheten och medarbetarnas hälsa och arbetsmiljö vilket har skett genom riskbedömning. Verksamheten har undersökt om det på sikt är möjligt att förlägga arbetstiden utan att tillämpa avvikelserna men ser inte det i nuläget.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 162 föreslagit kommunstyrelsen besluta om avvikelse enligt bilaga J som möjliggör för medarbetare att tjänstgöra upp till 24 timmar, under perioden 2025-11-01 – 2026-10-31, för en specifik verksamhet inom personlig assistans.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har förts inom berörd verksamhet med medarbetare och facklig part genom riskbedömning och förhandling.

Beslutsunderlag

- Bilaga J till AB 24 - Särskilda bestämmelser för viss jourtjänstgörande personal, KLF Hid: 2025.4689
- Kommunstyrelsens beslut 2024-11-04 § 281, KLF Hid: 2024.9690
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande undantag för jourtjänstgörande personal gällande arbetstid/dygnsvila inom personlig assistans, KLF Hid: 2025.10393
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 162, KLF Hid: 2025.10508

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, HR-kontoret, förhandlingschef
Socialförvaltningen, verksamhetschef socialpsykiatri, stöd och assistans



§ 235

Delårsuppföljning av internkontrollplan januari - augusti 2025 KS - kommunstyrelseförvaltningen

Ärendenr 2025/1493-1.3.2.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna delårsuppföljningen av dess interna kontroll januari – augusti 2025 avseende verksamheten i kommunstyrelseförvaltningen.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen ansvarar för att den interna kontrollen är tillräcklig. Nämnden har, utifrån en riskanalys, fattat beslut om en internkontrollplan för år 2025. Uppföljning av internkontrollplanen görs per delår.

Kommunstyrelsen har fyra kontrollmoment för kommunstyrelseförvaltningen år 2025.

- Ett (1) har inte påbörjats:
 - Kontrollera och säkerställ att kommunens rutiner för markanvisning är tillräckliga.
 - Tre (3) har påbörjats:
 - Kontrollera och säkerställ att riktlinjer för rekryteringar är tillräcklig och efterlevs.
 - Kontrollera och säkerställ att medborgare kan få insyn i kommunen.
 - Kontrollera och säkerställa att tillräckligt tekniskt skydd finns (IT-säkerhet).
- Inga avvikelser har identifierats hittills.

Arbetet med att kontrollera och säkerställa fortsätter under året.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 163 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna delårsuppföljningen av dess interna kontroll januari – augusti 2025 avseende verksamheten i kommunstyrelseförvaltningen.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

**Dialog**

Dialog har genomförts med kontrollansvariga i kommunstyrelseförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Årsuppföljning av internkontrollplan 2024 KS – kommunstyrelseförvaltningen, KLF Hid: 2025.10395
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande delårsuppföljning av internkontrollplan januari - augusti 2025 KS – kommunstyrelseförvaltningen, KLF Hid: 2025.10394
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 163, KLF Hid: 2025.10509

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, sektor ledning och stöd



§ 236

Delårsuppföljning av verksamhetsplan och internbudget för januari - augusti 2025 KS Kommunstyrelseförvaltningen

Ärendenr 2025/1492-1.3.3.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna delårsuppföljning januari – april 2025 för kommunstyrelseförvaltningen.

Sammanfattning av ärendet

Måluppfyllelse

Sammanfattningsvis är prognosen för målen följande:

- Fyra (4) av nämndmålen kommer att nås.
- Sex (6) av nämndmålen kommer i hög grad nås.
- Tre (3) av de sex (6) utredningsuppdragen är klara.
- Tre (3) av de sex (6) utredningsuppdragen är påbörjade men ej klara.

Osäkerheten beror på arbetets komplexitet och långsiktighet men är även beroende av samverkan med andra aktörer.

Förvaltningens interna fokus har varit på att införliva förväntningarna på nära och tillitsfullt ledarskap, stärkt servicekultur samt arbetssätt och kultur.

Drift

Utfallet för perioden visar ett underskott på 3,5 miljoner kronor. Perioden belastas med något lägre intäkter för detaljplaner (1,5 mkr), högre kostnader för konsultkostnader för upphandling (4,9 mkr) och detaljplan (3,7 mkr). Samtidigt balanseras dessa med en rad positiva avvikelser, bland annat högre intäkter för tomträtter (0,9 mkr) samt vakanser på flera kontor. Andra positiva avvikelser under period beror på att budgeten är lagd jämnt fördelad under året och utfallet kommer först till hösten som till exempel stora ledardagen, 25-års jubilarer mm.

Prognosen för helåret 2025 visar en negativ avvikelse på 4,9 miljoner kronor. Kontoren visar både positiva och negativa prognoser, men underskottet består främst av friskvårdsbidraget med 3,6 miljoner kronor. Resterande del av underskottet beror till stor del på konsultkostnader inom detaljplan och upphandling.

Åtgärdsplan för ekonomi i balans utgör eget ärende.



Investeringar

Utfallet för perioden visar ett utfall på 7,3 miljoner kronor. Budget för exploatering finns hos kommunstyrelseförvaltningen som efter igångsättningsbeslut överför medel till infrastruktur- och servicenämnden, hittills under 2025 har 109,7 miljoner kronor överförts avseende Kronandalen, Rutvik Södra, Hertsöheden och Kronanvägen.

Prognosen för helåret 2025 visar ett utfall på 63,8 miljoner kronor varav 39 miljoner kronor avser investeringar inom Kommunstyrelseförvaltningen och 24,8 miljoner kronor avser planerade igångsättningar för exploateringsprojekt. Som efter beslut överförs till Infrastruktur- och servicenämnden för utförande.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 164 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna delårsuppföljning januari – april 2025 för kommunstyrelseförvaltningen.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har skett i kommunstyrelseförvaltningens sektorer ledning och stöd, samt samhällsbyggnad och demokrati.

Beslutsunderlag

- Delårsuppföljning verksamhetsplan och internbudget januari – augusti 2025, KS – kommunstyrelseförvaltningen, KLF Hid: 2025.10397
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande delårsuppföljning av verksamhetsplan och internbudget för januari - augusti 2025 KS Kommunstyrelseförvaltningen, KLF Hid: 2025.10396
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 164, KLF Hid: 2025.10510
- Presentation - Delårsuppföljning januari-augusti 2025, KLF Hid: 2025.10546

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, sektor ledning och stöd



§ 237

Åtgärdsplan för ekonomi i balans - kommunstyrelsen

Ärendenr 2025/1559-2.4.0.2

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att godkänna åtgärdsplan för att nå en ekonomi i balans under 2025.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har 2025-06-02 § 159 beslutat att KS/kommunstyrelseförvaltningen får i uppdrag att till kommunstyrelsen i oktober återkomma med handlingsplan i syfte att nå en ekonomi i balans. Nedan presenterar kommunstyrelseförvaltningen sitt förslag.

Kommunstyrelseförvaltningens internbudget 2025, totalt 338 038 tkr består av kommunbidrag om 276 470 tkr och intäkter om 61 567 tkr. Prognosen i delårsrapporten per april visade ett negativt resultat om -3,6 mkr, främst beroende på ökade kostnader för kommunens friskvårdsbidrag och ökade konsultkostnader inom upphandling och detaljplan. Prognosen per augusti visade på ett negativt resultat om -5,0 mkr, vilket är en ökning med -1,4 mkr där orsaken är samma som tidigare.

För att nå en budget i balans behöver åtgärder vidtas under hösten i syfte att rätta kostnadsfördelningar, minska kostnader samt öka intäkter på kort och lång sikt. Den innehåller konkreta åtgärder såsom tillämpa strikt återhållsamhet när det gäller rekryteringar, konsultstöd, arrangemang, resor och konferenser samt övriga kostnader för personal.

På kort sikt bedöms åtgärdsplanen leda till att kommunstyrelseförvaltningens resultat blir noll i avvikelse mot budget vid årets slut.

Handlingsplanen innehåller också åtgärder som ger effekt på längre sikt såsom att se över förvaltningens behov av lokaler, inrätta kombinationstjänster, kompetensväxling och satsningar på digitalisering och AI.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 166 föreslagit kommunstyrelsen besluta att godkänna åtgärdsplan för att nå en ekonomi i balans under 2025.



Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelseförvaltningens internbudget 2025, totalt 338 038 tkr består av kommunbidrag om 276 470 tkr och intäkter om 61 567 tkr och är fördelat enligt nedan:

- Personalkostnader inkl e-nämnd, 169 176 tkr.
- Politisk verksamhet inkl bidrag till politiska partier, 38 270 tkr. Medlemsavgift Norrbottens kommuner, Stöd politiska partier mm.
- Gemensamma kostnader för Luleå kommun, 25 608 tkr. Facklig verksamhet, systemkostnader, 25-års jubileum, friskvårdsbidrag, ledardag, medlemsavgift SKR mm.
- Bidrag som betalas ut exkl politiska partier, 23 402 tkr.
- Kapitalkostnader, 18 281 tkr.
- Övriga kostnader för personal, 16 215 tkr. Hyror, lokalvård, telefoni, datorer, It-avg, utskrifttjänster, servrar, kaffe, frukt mm.
- Fastighetsskatt, 3 200 tkr.
- Externa tjänster, 16 136 tkr.
- Övriga kostnader inkl pott hållbart & växande Luleå, 27 750 tkr. Övriga främmande tjänster, licenser, marknadsföring, representation, förbrukningsmaterial, hållbart & växande Luleå.

Då förvaltningen visade en negativ prognos i den första delårsrapporten per april har kommunstyrelsen beslutat att (2025-06-02 § 159) beslutat att KS/kommunstyrelseförvaltningen får i uppdrag att till kommunstyrelsen i oktober återkomma med handlingsplan i syfte att nå en ekonomi i balans.

Åtgärdsplan för ekonomi i balans

För att nå en budget i balans kommer följande åtgärder utredas under hösten i syfte att rätta kostnadsfördelningar, minska kostnader samt öka intäkter på kort sikt:

- Se över kostnads- och budgetfördelningar med förvaltningar vid arbete med projekt inom bland annat planer och strukturprojekt. Kostnaderna hamnar hos nämnd där budgeten för lönekostnad finns. 1-2 mkr.
- Undersöka vilka förrättningskostnader och konsultkostnader som kan omklassificeras till investering. Kostnaden tas på rätt ställe med lägre reavinst vid framtida försäljningar. 0,7-2 mkr.
- Se över kostnadsfördelning mellan kommunstyrelseförvaltningen och de kommunala bolagen inom säkerhetsarbetet. 0,5 mkr.
- Se över fördelning av medel mellan förvaltningar avseende IT-taxan för upphandlartjänst. 0,45 mkr.



- Återhållsamhet gällande konsulter som inte är direkt påverkande för kärnverksamheten exempelvis kommunikation, upphandling, detaljplan, näringslivsutveckling, utvecklingsarbete. 2-3 mkr.
- Återhållsamhet med rekrytering av vakanta tjänster. 0,5 mkr
- Strikt återhållsamhet resor till konferenser, resor och nätverksträffar 1,0mkr.

På kort sikt bedöms åtgärdsplanen leda till att kommunstyrelseförvaltningens avvikelse mot budget blir noll vid årets slut.

Följande åtgärder utreds under hösten i syfte att rätta kostnadsfördelningar, minska kostnader samt öka intäkter på längre sikt (effekt 2026-2027).

- Se över förvaltningens behov av lokaler, ingen påverkan 2025 men långsiktig kostnadsminskning. 0,9-2,4 mkr , förtätning i stadshuset
- Satsningar på digitalisering och AI för att på sikt minska personalbehovet.
- Se över möjligheten av kombinationstjänster för att minska vakanser och konsultkostnader.

Kompetensväxling med pensionsavgångar, ingen påverkan 2025 men på lång sikt.

Dialog

Dialog har skett i kommunstyrelseförvaltningens sektorer ledning och stöd samt samhällsbyggnad och demokrati.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens beslut 2025-06-02 § 159, KLF Hid: 2025.6127
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande åtgärdsplan för ekonomi i balans – kommunstyrelsen, KLF Hid: 2025.10398
- Presentation - KS åtgärdsplan ekonomi i balans, KLF Hid: 2025.10533
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 166, KLF Hid: 2025.10512

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, ekonomikontoret



§ 238

Handlingsplaner för en ekonomi i balans

Ärendenr 2025/1560-2.4.0.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att godkänna infrastruktur- och servicenämndens åtgärder för att nå en ekonomi i balans.
2. Godkänna KS/kommunstyrelseförvaltningens åtgärder för att nå en ekonomi i balans.
3. Uppdra till miljö- och byggnadsnämnden att återkomma till kommunstyrelsen i november med ytterligare åtgärder för en ekonomi i balans under 2025.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har 2025-06-02 § 159 beslutat att

KS/Kommunstyrelseförvaltningen, infrastruktur- och servicenämnden, kultur- och fritidsnämnden, miljö- och byggnadsnämnden får i uppdrag att till kommunstyrelsen i oktober återkomma med handlingsplan i syfte att nå en ekonomi i balans.

Kommunstyrelseförvaltningen rekommenderar kommunstyrelsen besluta att godkänna åtgärdsplan från infrastruktur- och servicenämnden då åtgärderna bland annat effektivisering av sektion infrastruktur, vakanta tjänster och nedläggning av verkstad bedöms ge effekt även 2025 vilket är i linje med den prognos om överskott som infrastruktur- och servicenämnden har lämnat per augusti 2025.

KS/kommunstyrelseförvaltningen har en prognos för 2025 som visar för underskott. Då förvaltningen har en tydlig plan för att komma i balans under år 2025 föreslås kommunstyrelsen godkänna kommunstyrelseförvaltningens åtgärder för att nå en ekonomi i balans.

Miljö- och byggnadsnämnden har en prognos för 2025 som visar på underskott. Miljö- och byggnadsnämnden bedömer att under 2025 nå ekonomi i balans utifrån förväntade intäkter från industrietableringar. På grund av osäkerheten i bedömningen förordas att miljö- och byggnadsnämnden har ett handlingsalternativ om intäkterna inte uppstår som förväntat. Kommunstyrelsen rekommenderas därför uppdra till miljö- och byggnadsnämnden att



återkomma med ytterligare åtgärder som handlingsalternativ för en ekonomi i balans.

Kultur- och fritidsnämndens åtgärdsplan presenteras för kommunstyrelsen vid sammanträdet i november 2025.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 167 föreslagit kommunstyrelsen beslutar att godkänna infrastruktur- och servicenämndens åtgärder för att nå en ekonomi i balans, och att godkänna

KS/kommunstyrelseförvaltningens åtgärder för att nå en ekonomi i balans, samt att uppdra till miljö- och byggnadsnämnden att återkomma till kommunstyrelsen i november med ytterligare åtgärder för en ekonomi i balans under 2025.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Infrastruktur- och servicenämndens beslut 2025-09-18 § 98, KLF Hid: 2025.10266
- Infrastruktur- och servicenämnden beslut 2025-09-18 § 94, KLF Hid: 2025.10264
- Miljö- och byggnadsnämnden beslut 2025-09-24 § 127, KLF Hid: 2025.10270
- Kommunstyrelsens beslut 2025-06-02 § 159, KLF Hid: 2025.6127
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande handlingsplaner för en ekonomi i balans, KLF Hid: 2025.10399
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 167, KLF Hid: 2025.10513

Beslutet skickas till

Infrastruktur- och servicenämnden

Miljö- och byggnadsnämnden

Kultur- och fritidsnämnden

Kommunstyrelseförvaltningen, ekonomikontoret



§ 239

Ombudgetering av kommunbidrag 2025 samt tilläggsbudget 2026

Ärendenr 2025/1368-2.4.0.2

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att omföra medel för forskarskolan del 3 på 1 100 tkr för år 2026 till barn- och utbildningsnämnden. Medel ombudgeteras från KS utvecklingsmedel.

Kommunstyrelsens förslag till beslut

2. Kommunfullmäktige beslutar att förvaltningar/nämnders kommunbidrag år 2025 utökas med ett tilläggsanslag på 60 774 tkr gällande del 2 av årets löneöversyn. Medel ombudgeteras från finansförvaltning till respektive nämnd, enligt sammanställning.
3. Kommunfullmäktige beslutar att nämnders kommunbidrag år 2026 utökas med ett tilläggsanslag på 9 600 tkr gällande fördelning av friskvårdsbidrag. Medel ombudgeteras från finansförvaltningen till respektive nämnd enligt sammanställning.
4. Kommunfullmäktige beslutar att från och med år 2026 omfördela 900 tkr i kommunbidrag från infrastruktur- och servicenämnden till KS/kommunstyrelseförvaltningen. Infrastruktur- och servicenämnden ges i uppdrag att från och med 2026 ansvara för och upprätta ett nytt avtal avseende kombicentralen. Det nya avtalet innebär att intäkterna från och med 2026 tillfaller infrastruktur- och servicenämnden, i linje med nämndens ansvar för järnvägsinfrastruktur.
5. Kommunfullmäktige beslutar att kultur- och fritidsnämndens kommunbidrag år 2026 och framåt utökas med 1 700 tkr för landsbygdsstöd enligt kommunfullmäktiges beslut 2025-01-27 § 14 (ärende 2024/1975). Medel ombudgeteras från KS/kommunstyrelseförvaltningen, 700tkr, samt infrastruktur- och servicenämnden 1 000 tkr.
6. Kommunfullmäktige beslutar att kultur- och fritidsnämndens kommunbidrag år 2026 och framåt utökas med 100 tkr för värdsbidsbidrag enligt kommunfullmäktiges beslut 2025-04-22 § 81 (ärende 2023/205). Medel ombudgeteras från KS/kommunstyrelseförvaltningen.



Sammanfattning av ärendet

1. Forskarskolan PROFS startade sin första omgång 2019. Syftet med forskarskolan är att bidra till kunskapsutveckling i anslutning till skola/förskola och lärarutbildning och sker i samverkan med bland annat LTU och Region Norrbotten. 2026 startar omgång 3 av PROFS och kostnaden fördelas mellan deltagande kommuner och LTU och Region Norrbotten. Luleås del är 5,5 mkr fördelade över åren 2026-2030. Kostnaderna avser främst ersättning till deltagande doktorander. I mål och budget 2026-2028 finns kostnader 1 100 tkr årligen för forskarskolan omgång 3 omhändertagna för år 2027 tom år 2030. Då del 3 startar år 2026 saknas finansiering för det året. Medel för år 2026 omförs från KS utvecklingsmedel.
2. I kommunbidraget år 2025 för nämnderna saknas anslag för 2025-års löneöversyner, dessa medel återfinns inom finansförvaltningen tills översynen är klar. Löneöversyn del 2 innebär ökade kostnader under år 2025 med totalt 60 774 tkr och motsvarande summa ska därför omföras från finansförvaltningen till respektive nämnd. Fördelningen per förvaltning/nämnd framgår enligt nedanstående sammanställning.

Lönerevision del 2, tkr	År 2025 9 mån
KS/ Kommunstyrelseförvaltningen	2 576
KS/ Räddningstjänst	1 013
Arbetsmarknads- och gymnasienämnd	1 605
Barn- och utbildningsnämnd	10 244
Socialnämnd	39 045
Kultur- och fritidsnämnd	2 552
Infrastruktur- och servicenämnd	3 046
Miljö- och byggnadsnämnd	557
Överförmyndarnämnd	136
Finansförvaltningen	-60 774

3. I kommunbidraget år 2025 finns friskvårdsbidraget för samtliga förvaltningar samlat inom KS/kommunstyrelseförvaltningens kommunbidrag. I majoritetens förslag i samband med mål och budget med plan 2026 – 2028 beslutades att friskvårdsbidraget ska fördelas ut till nämnderna. Fördelning är beräknad utifrån antal anställda på respektive förvaltning och budgeten på 9 600 tkr fördelas enligt nedanstående sammanställning



Friskvårdsbidrag fördelning, tkr	År 2026 och framåt
KS/ Kommunstyrelseförvaltningen	300
KS/ Räddningstjänst	64
Barn- och utbildningsnämnd	2 804
Arbetsmarknads- och gymnasienämnd	1 244
Kultur- och fritidsnämnd	305
Socialförvaltning	3 988
Infrastruktur- och servicenämnden	781
Miljö- och byggnadsnämnden	97
Överförmyndarnämnden	16
Finansförvaltning	-9 600

4. Avtal Kombiterminalen

Infrastruktur- och servicenämnden beslutade 2025-05-22 § 59 (KLF Hid: 2025.5991) att rekommendera kommunfullmäktige att ombudgetera 900 tkr i arrendeintäkter för kombicentralen. Förslaget innebär att intäkterna flyttas från KS/kommunstyrelseförvaltningen till infrastruktur- och servicenämnden. Syftet med rekommendationen är att samla både intäkter och kostnader för järnvägsinfrastruktur inom en och samma förvaltning, vilket bedöms ge en mer effektiv och sammanhållen ekonomisk hantering. Vid omorganisationen inför 2024, då mark- och exploateringsverksamheten överfördes till KS/Kommunstyrelseförvaltningen, följde arrendeintäkterna med, samtidigt kvarstod kostnaderna för järnvägsinfrastrukturen inom infrastruktur- och servicenämndens ansvarsområde.

Grundavtalet för kombicentralen är från 2002 och bedömningen är att det behöver omarbetas. Det anses inte längre ändamålsenligt att avtalet utformas som ett arrendavtal. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår därför att infrastruktur- och servicenämnden får i uppdrag att överta ansvaret för avtalet och upprätta ett nytt avtal från och med 2026. Detta innebär att även intäkterna på ca 900 tkr från det nya avtalet från 2026 tillfaller infrastruktur- och servicenämnden och motsvarande kommunbidrag föreslås därför överföras till KS/Kommunstyrelseförvaltningen. Eftersom det nya avtalet inte kommer att utformas som ett arrendavtal bedöms det inte stå i strid med gällande nämndsreglementen, där ansvaret för arrendeverksamhet är förlagt till KS/kommunstyrelseförvaltningen.

5. Enligt kommunfullmäktiges beslut 2025-01-27 § 14 (ärende 2024/1975) har för år 2025 kommunbidrag ombudgeterats med 1 700 tkr till kultur- och fritidsnämnden. Medel har omförts med 700 tkr från KS/kommunstyrelseförvaltningen och 1 000 tkr från infrastruktur- och



servicenämnden i syfte att få en bättre samordning av landsbygdsstöd. I mål och budget 2026 - 2028 är denna omföreling inte omhändertagen då det av ärende 2024/1975 inte tydligt framgår att beslutet även gäller efter år 2025. Då syftet med beslutet är att samla landsbygdsstöd organisatoriskt hos kultur- och fritidsnämnden gäller omförelingen av medel även för år 2026 och framåt.

6. Enligt kommunfullmäktiges beslut 2025-04-22 § 81 (ärende 2023/205) har för år 2025 kommunbidrag ombudgeterats med 100 tkr till kultur- och fritidsnämnden avseende värdsbidsbidrag, medel har omförelt från KS/kommunstyrelseförvaltningen. I mål och budget 2026 - 2028 är denna omföreling inte omhändertagen men då beslutet gäller även för 2026 och framåt behöver en omföreling av kommunbidrag göras även för kommande år.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 169 föreslagit kommunstyrelsen respektive kommunfullmäktige att besluta enligt beskrivning ovan.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har genomförelt med samtliga förvaltningar.

Beslutsunderlag

- Infrastruktur- och servicenämndens beslut 2025-05-22 § 59, KLF Hid: 2025.5991
- Kommunfullmäktiges beslut 2025-01-27 § 14, KLF Hid: 2025.1431
- Kommunfullmäktiges beslut 2025-04-22 § 81, KLF Hid: 2025.4602
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande ombudgetering av kommunbidrag 2025 samt tilläggsbudget 2026, KLF Hid: 2025.10402
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 168, KLF Hid: 2025.10515

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, ekonomikontoret



§ 240

Nämndsinitiativ (SD) om att inrätta en kriskommission för Luleå kommuns resultat i företagsrankingen

Ärendenr 2025/1588-1.1.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att nämndinitiativet får väckas och överlämnas till kommunstyrelseförvaltningen för att utreda om nämndinitiativet får ställas.

Sammanfattning av ärendet

Dexter Krokstedt (SD) har lämnat in ett nämndinitiativ till kommunstyrelsen om att inrätta en kriskommission för Luleå kommuns resultat i företagsrankingen.

I nämndinitiativet föreslås följande:

- att Luleå kommun inrättar en kriskommission med extern expertis inom näringslivsfrågor och organisationsstyrning, med uppdrag att förbättra kommunens företagsklimat.
- att Luleå kommun tar fram en strategisk plan med mål och åtgärder för att förbättra företagsklimatet och höja kommunens placering i rankingen
- att Luleå kommun granskar kommundirektörens arbete med företagsklimatet och, om resultaten inte förbättras, entledigar kommundirektören.

Kommunstyrelseförvaltningen har föreslagit kommunstyrelsen besluta att nämndinitiativet får väckas och överlämnas till kommunstyrelseförvaltningen för att utreda om nämndinitiativet får ställas.

Sammanträdet

Dexter Krokstedt (SD) väcker nämndinitiativet.

Beslutsgång

Ordföranden föreslår att nämndinitiativet får väckas och överlämnas till kommunstyrelseförvaltningen för att utreda om nämndinitiativet får ställas och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.



Beslutsunderlag

- Nämndinitiativ (SD) Inrätta en kriskommission för Luleå kommuns resultat i företagsrankingen, KLF Hid: 2025.10470
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande Nämndinitiativ (SD) Inrätta en kriskommission för Luleå kommuns resultat i företagsrankingen, KLF Hid: 2025.10534

Beslutet skickas till

Kommunstyrelseförvaltningen, näringslivskontoret



§ 241

Luleå kommuns delårsrapport januari-augusti 2025

Ärendenr 2025/1283-1.2.1.2

Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna Luleå kommuns delårsrapport för januari-augusti 2025.

Sammanfattning av ärendet

Delårsrapporten omfattar en förenklad förvaltningsberättelse, prognosbedömning av kommunfullmäktiges mål för verksamheten samt resultaträkning, balansräkning och prognos avseende ekonomi.

Årsprognos för kommunfullmäktigemål

Luleå kommunkoncern har i alla verksamheter, med utgångspunkt i sina grunduppdrag, bidragit till kommunfullmäktiges prioriterade områden och tilläggsuppdrag. Sammanställning i denna delårsrapport innehåller prognosbedömning som är sammanvägd;

- Välfungerande vardag för alla, till stor del.
- Mer Luleå för fler luleåbor, till stor del.
- Trygg i Luleå, till stor del.
- Klimatsmart och naturpositiv, till stor del.
- Blomstrande näringsliv, till viss del.

Resultaträkning januari-augusti med prognos för helår

Kommunen redovisar ett positivt periodresultat per augusti på 310 miljoner kronor vilket är 290 miljoner kronor bättre än budgeterat resultat. Om semesterlöneskuldens resultatpåverkan exkluderas är resultatet 235 miljoner kronor. Semesteruttaget belastar resultatet jämnt fördelat under året men sker främst under sommarmånaderna. Det positiva resultatet inkluderar även resultat från försäljning av omsättningstillgångar på 24 miljoner kronor.

Årets prognos bedöms bli 42 miljoner kronor, vilket är i nivå med budget för året. Om nettot av reavinster och förluster med 24 miljoner kronor exkluderas visar prognosen på ett resultat på 18 miljoner kronor. Nämndernas prognoser visar ett underskott på -3 miljoner kronor, medan finansförvaltningen har ett prognostiserat överskott på 21 miljoner kronor. Skatteintäkter och statsbidrag ligger -31 miljoner under budget, och finansiella intäkter och kostnader avviker positivt med 19 miljoner.

*Nämndernas driftsredovisning med prognos*

Verksamhets nettokostnader exklusive avskrivningar har minskat från -3 478 miljoner kronor föregående år till -3 405 miljoner kronor i år. Detta innebär en minskning av kostnaderna med 73 miljoner kronor. Samtidigt har utfallet för hela kommunen per augusti förbättrats från 116 miljoner kronor föregående år till 310 miljoner kronor i år, vilket innebär en ökning med +194 miljoner kronor.

Prognosen för verksamhetens nettokostnader inklusive avskrivningar är 12 miljoner kronor bättre jämfört med budget för året. Prognosen för nämnderna visar på ett underskott med -3 miljoner kronor för året jämfört med budget enligt årets tredje prognos. Negativa avvikelser finns inom KS/ kommunstyrelseförvaltningen -5 miljoner kronor, kultur- och fritidsnämnden -8 miljoner kronor samt miljö- och byggnadsnämnden -2 miljoner kronor.

Investeringsredovisning med prognos

För perioden januari till augusti uppgår investeringarna för Luleå kommun till 617 miljoner kronor. Periodens nettoinvesteringar utgör 38 procent av årsbudgeten (1 622 mkr). Helårsprognosen visar på 1 378 miljoner kronor vilket är 244 miljoner kronor lägre än budget. Avvikelsen mot budget återfinns huvudsakligen inom kommunstyrelseförvaltningen och infrastruktur- och servicenämnden.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2025-09-08 § 168 föreslagit kommunfullmäktige besluta att godkänna Luleå kommuns delårsrapport för januari-augusti 2025.

Sammanträdet

Kommunstyrelseförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Kommunens samlade verksamhet och ekonomi följs upp i månadsrapporter, delårsrapporter och årsredovisning. Alla nämnder och bolag har dessutom egna delårsuppföljningar och årliga verksamhetsberättelser där fördjupad information lämnas.



De två delårsrapporterna är framåtsyftande och fokuserar därför på bedömd ekonomisk prognos och måluppfyllelse vid årets slut. Delårsrapporterna i april och i augusti skiljer sig något åt i innehåll och utformning samt besluts-gång.

Beslutsunderlag

- Luleå kommuns delårsrapport januari-augusti 2025, KLF Hid: 2025.10401
- Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut gällande Luleå kommuns delårsrapport januari-augusti 2025, KLF Hid: 2025.10400
- Presentation - Luleå kommuns delårsrapport januari-augusti 2025, KLF Hid: 2025.10532
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut 2025-09-08 § 169, KLF Hid: 2025.10514



§ 242

Remiss avseende förslag till nya verkställighetsföreskrifter om civilplikt

Ärendenr 2025/1413-1.3.1.5

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta remissvar enligt bilaga KLF Hid: 2025.10544 som sitt eget och avge svaret till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

Sammanfattning av ärendet

Sverige arbetar med att återuppbygga det civila försvaret, i vilket krigsorganisationer till bland annat kommunal räddningstjänst är en viktig komponent. Regeringen har gett MSB i uppdrag att förbereda för mönstring och grundutbildning av nya civilpliktiga brandmän. MSB remitterar därmed förslag till föreskrifter för utbildning och krigsplacering.

Luleå kommun ser positivt på att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) arbetar för att bereda förutsättningar för att säkerställa en ändamålsenlig personalförsörjning för totalförsvaret, och instämmer både i Regeringens bedömning att förberedelser för en aktivering av civilplikt för kommunal räddningstjänst som även innefattar mönstring är en angelägen fråga i arbetet med att stärka Sveriges totalförsvaret, samt den politiska inriktningen att civilpliktiga inom nu aktiverade verksamhetsområden behöver tillföras förstärkningspersonal så snart som möjligt.

Dock vill Luleå kommun betona en möjlig problematik kring att MSB anser att "civilplikt ska användas sparsamt och att personalbehov under höjd beredskap i första hand bör tillgodoses på andra sätt än med civilpliktig personal". Luleå kommun anser att det saknas förutsättningar för lösa den uppgiften med frivillighet och anser att den primära vägen för tillkommande personal i krigsorganisationen bör vara just civilplikt.

Räddningstjänsten har föreslagit kommunstyrelsen besluta att anta remissvar enligt bilaga KLF Hid: 2025.10544 som sitt eget och avge svaret till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.



Sammanträdet

Räddningstjänsten föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer räddningstjänstens förslag under proposition och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Luleå kommuns remissvar gällande förslag till nya verkställighetsföreskrifter om civilplikt, KLF Hid: 2025.10544

Beslutet skickas till

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Räddningstjänsten Luleå kommun



§ 243

Information om internkontroll

Ärendenr 2025/1534-2.1.0.1

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen delges information om internkontroll. Kommunstyrelsen informeras bland annat om riskanalys, vad internkontrollen ska säkerställa och obligatoriska riskmoment.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att kommunstyrelsen bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Presentation gällande KS internkontroll riskidentifiering inför 2026, KLF Hid: 2025.10545



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Signed by: CARINA SAMMELI

Date: 2025-10-07 16:28:21

BankID refno: 0199bf12-909a-7123-a88e-ae5a9f6e8e88



Ordförande: Carina Sammeli

Signed by: DEXTER KROKSTEDT

Date: 2025-10-07 16:35:45

BankID refno: 0199bf19-5f03-736e-9f01-707f5501d8a7



KF ledamot: Dexter Krokstedt

Signed by: Kristina Yacoub Larsson

Date: 2025-10-08 09:38:18

BankID refno: 0199c2c1-95af-7a37-8220-d93efa7d6b29



Kommunsekreterare: Kristina Larsson