



2015-10-05

Plats och tid Kommunstyrelsens sammanträdesrum kl. 10.00 – 12.00

Beslutande Enligt närvarolista

Justerare Olle Hermansson (S)

Justerade paragrafer 6-15

Sekreterare

Henrik Berg

Ordförande

Emma Engelmark

Justerare

Olle Hermansson (S)

Sammanträdesdatum 2015-10-05

Förvaringsplats för protokollet Kansliet

Underskrift

Henrik Berg

**INNEHÅLLSFÖRTECKNING**

Paragrafer	Ärenden	Sid
§ 6	Information från kommunstyrelsens ordförande.....	4
§ 7	Förslag till höjning av takbeloppet för högkostnadsskyddet inom äldreomsorgen.....	5
§ 8	Förslag om förändrade avgifter inom den kommunaliserade hälso- och sjukvården i ordinärt boende	7
§ 9	Revidering av kommunala pensionärsrådets reglemente och val av arbetsutskott.....	10
§ 10	Kommande sammanträdesdatum för kommunala pensionärsrådet	12
§ 11	Förteckning över e-postadresser.....	13
§ 12	Beslutsexpediering från socialnämnden – förändringskoncept "Från plan till verklighet"	14
§ 13	Beslutsexpediering från socialnämnden – förändringar av kostbeställning inom ordinärt boende	17



NÄRVAROLISTA

Beslutande

Tjänstgörande ledamöter

Emma Engelmark (S), ordf.
Olle Hermansson (S)
Ingrid Johansson (S)
Marjatta Pääkkönen (FP)
Barbro Sandberg (PRO)
Vanja Åkerström (PRO)

Inger Paulsson (SPRF)
Lars Forsell (SPF)
Maine Carlsson (Vision)
SvenEric Sterner (PRO)
Ulla Posti (Finska föreningen)

Frånvarande ledamöter

Alice Karlsson (S)
Eva Styvén (SPF)

Jan-Olof Grönlund (M)

Tjänstgörande ersättare

May-Britt Onnela (S)
Barbro Lundgren (SPF)

Lennart Åström (C)

Övriga närvarande

Ersättare

Britt-Mari Wikström (Vision)
Britt Bernhardsson (PRO)
Margareta Engström (PRO)
Gunilla Berg (PRO)

Kerttu Myllykoski (Finska föreningen)
Lars Palo (KD)
Karl-Henrik Eriksson (SPF)

Övriga

Henrik Berg, kansliet
Ida Johansson, socialförvaltningen

Yvonne Stålnacke (S), kommunstyrelsen
Karin Granbom, socialförvaltningen



§ 6

Information från kommunstyrelsens ordförande

Kommunala pensionärsrådets beslut

Kommunala pensionärsrådet beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanträdet

Kommunstyrelsens ordförande Yvonne Stålnacke (S) informerar om bakgrunden till att pensionärsrådets verksamhet inte kommit igång som planerat under 2015.

Andra kommuner har valt att ta bort råd, däremot inte Luleå kommun som bedömer att rådets verksamhet är viktig och har ambitionen att rådets ställning ska stärkas. I och med valrörelsen 2014 utgick två olika underlag till valberedningen, vilket medförde att allt för många ledamöter skulle ha utsetts. Det beslutades att företrädare för nämnderna kallades tillbaka och att reglementet skulle ses över.

Ledamöter som sitter i nämnderna bör inte sitta i rådet. I nämndsordförandegruppen kommer avstämningar göras av vilka frågor som bör hanteras inom rådet, för att rätt frågor ska hanteras i rådet vid rätt tillfällen. Angående budgeten måste denna hållas, på samma sätt som övriga nämnder, kommittéer och råd. Hur detta ska göras överläts till rådet att hantera.

Angående arbetsutskott ställs frågan om anledningen till att detta föreslås tas bort. Yvonne förklarar att detta är upp till rådet att hantera. Efterfrågas en redogörelse för det ekonomiska utfallet för 2015, och att ett arbetsutskott är nödvändigt då stora frågor hanteras i rådet, vilket kräver en beredning.



§ 7

Förslag till höjning av takbeloppet för högkostnadsskyddet inom äldreomsorgen

Kommunala pensionärsrådets beslut

Kommunala pensionärsrådet beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Ida Johansson, chef för ekonomi och infrastruktur vid socialförvaltningen, och Karin Granbom, medicinskt ansvarig för rehabilitering vid socialförvaltningen, informerar om socialnämndens förslag att höja takbeloppet för högkostnadsskyddet from 1 juli 2016 inom äldreomsorgen, under förutsättning att beslutet tas i riksdagen och att man minskar statsbidraget med motsvarande belopp.

Regeringen aviserade i budgetpropositionen för 2015 att de avsåg höja takbeloppen för maxtaxan inom äldreomsorgen (prop. 2014/15:1). Regeringen har nu i budgetpropositionen för 2016 föreslagit att takbeloppen i högkostnadsskyddet höjs fr.o.m. 1 juli 2016.

Regeringens avsikt är att de båda takbeloppen avseende hemtjänst och dagverksamhet respektive del av flerbäddsrums i särskilt boende höjs med 224 kronor per månad. Förslaget medför att kommunernas möjlighet till avgiftsuttag ökar. Regeringen föreslår därför, i enlighet med den kommunala finansieringsprincipen, att anslaget 1:1 Kommunalekonomisk utjämning minskas. För Luleå kommun innebär det, utifrån beräkning i budgetpropositionen 2015 ett minskat statsbidrag med 600 tkr.

För den enskilda brukaren innebär detta att avgiften höjs med 224 kronor per månad om man når upp till takbeloppet. Regeringen hänvisar till en helhetssyn på budgeten där merparten av pensionärerna får en ökning av den disponibla inkomsten även efter denna avgiftshöjning. Man beräknar att 1,9 miljoner pensionärer får en ökning av den disponibla inkomsten och 30 000 pensionärer får den sänkt.



Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet. Avgiften bygger på prisbasbeloppet och den slutliga avgiften kan komma att bli lägre än den beräknade höjningen. Socialnämndens kommande beslut bygger på att riksdagen fattar beslut i december 2015.

Rådet bereds möjlighet att yttra sig över eventuellt kommande förslag inför socialnämndens beslut efter årsskiftet 2015/2016. Slutligt beslut kommer att fastställas i kommunfullmäktige.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag 2015-06-25



§ 8

Förslag om förändrade avgifter inom den kommunaliserade hälso- och sjukvården i ordinärt boende

Kommunala pensionärsrådets beslut

Kommunala pensionärsrådet beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Ida Johansson, chef för ekonomi och infrastruktur vid socialförvaltningen, och Karin Granbom, medicinskt ansvarig för rehabilitering vid socialförvaltningen, informerar om socialnämndens förslag att anpassa taxan för hembesök till landstingets nivå 2015, att införa månadsavgift för hemsjukvårdspatienter och att revidera vilka som berörs av avgiftsbefrielse enligt förslag.

Inför kommunaliseringen av hälso-och sjukvården i ordinärt boende beslutade samtliga kommuner i länet att följa landstingets patientavgift för hembesök, sjukvårdande behandling och hjälpmedel. Norrbottens läns landsting har gjort en översyn och nya avgifter har börjat gälla från 1 maj 2015. Många kommuner i Sverige har även infört avgift för hemsjukvårdspatienter. Detta har då skett i form av en månadsavgift. Socialförvaltningen föreslår att Kommunförbundet Norrbottens förslag till avgifter antas. Förslaget är baserat på landstingets avgifter och avsikten är att få kostnadsneutralitet mot landstinget.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet. Målsättningen med kommunaliseringen är att få en kostnadsneutralitet gentemot landstinget. Beslut ska tas i socialnämnden för senare beslut i kommunfullmäktige. Synpunkter kan skickas in direkt till socialförvaltningen via Ida Johansson. Underlaget bifogas protokollet.

Beskrivning av ärendet

För kommunerna begränsas avgiftsuttaget i enlighet med bestämmelserna i maxtaxan, enligt SoL kap 8:4 – 8 §§.



Avgifter

Hembesök av distriktssköterska, sjuksköterska, arbetsterapeut, sjukgymnast/fysioterapeut	200 kr
Första hembesök av distriktssköterska, sjuksköterska, arbetsterapeut, sjukgymnast/fysioterapeut för utprovning av hjälpmedel (motsvarar sjukvårdande behandling)	200 kr
Avgift för hemsjukvård per månad	250 kr

Förändring mot idag: avgifterna är idag 125 kr, ingen avgift tas ut för hemsjukvård.

Avgiftsbefrielse

Ingen avgift tas ut för:

- Hembesök när vårdgivaren på eget initiativ gör besök hos en patient för att t.ex. instruera eller följa upp en vårdinsats/hjälpmedel, när besöket är av uppsökande karaktär och oplanerade besök då patienten inte haft möjlighet till samtycke till besök.
- Patient som är psykiskt funktionshindrad p.g.a. psykos, bipolär sjukdom eller neuropsykiatrisk diagnos.
- Barn och ungdomar under 20 år
- Palliativ vård i livets slutskede som ges i hemmet.
- Patienter med psykisk störning och missbruk, s.k. dubbeldiagnos, som behandlas av case-manager inom psykiatrin ska inte betala avgift för sjukvårdande behandling.

Kommunförbundets rekommendation, september 2015, är att kommunerna väntar med beslut om avgiftsbefrielse för person 85 år och äldre.

Hemsjukvårdspatient

Om en patient inte har insatser från SOL eller LSS men är en hemsjukvårdspatient innebär förslaget en ökad kostnad på 250 kr/månad. Till exempel personer med lätt till måttligt nedsatt kognitiv förmåga, som har delegerade insatser, t ex hjälp med medicindelning och medicinintag som utförs av hemtjänsten. Ett annat exempel är en psykiatripatient med behov av stöd för medicinintag.

Den svårt sjuke eller multifunktionshindrade patienten som har behov av besök från distriktssköterska, arbetsterapeut eller sjukgymnast och som är



hemsjukvårdspatient får med det nya systemet en ökad kostnad på 250 kr/månad.

Hembesökspatient

Om patienten har SOL eller LSS insatser samt delegerade insatser från hemsjukvården blir det inte dyrare eftersom maxtaxa uppnås.

Ett annat exempel är en patient som inte har SOL- eller LSS-insatser men har behov av hembesök från hemsjukvården innebär förslaget en höjning på hembesöksavgiften.

De psykiatripatienter som enbart är hembesökspatienter är enligt nuvarande taxa avgiftsbefriade vilket innebär att de inte påverkas av det nya förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunförbundet Norrbottens förslag till beslut om kommunala avgifter inom den kommunaliserade hälso- och sjukvården i ordinärt boende
- Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2015-10-01



§ 9

Revidering av kommunala pensionärsrådets reglemente och val av arbetsutskott

Kommunala pensionärsrådets beslut

Kommunala pensionärsrådet beslutar att utse arbetsutskott enligt nedan.

Sammanfattning av ärendet

Vid kommunala pensionärsrådets sammanträde 2015-05-27 § 3 behandlades frågan om revidering av rådets reglemente. Rådet beslutade att återremittera ärendet för att komplettera med en ekonomisk redovisning av tidigare kostnader, och att rådets behandling av revideringen får ske därefter.

Kansliet har tagit fram det ekonomiska utfallet för KPR avseende 2012-2014 (bilaga). Mot bakgrund av kravet på att inte överskrida budgeten samt de tillgängliga administrativa resurserna, föreslår kansliet att rådet inte har något arbetsutskott och att antalet sammanträden per år planeras till fyra.

Samtliga reglementen i kommunen fastställs av kommunfullmäktige.

Sammanträdet

Kansliet föredrar ärendet. Rådet uppmanas inkomma med förslag till revidering av reglementet.

Rådet anser att förslaget om fyra sammanträden per år inte är tillräckligt då många och stora frågor ska hanteras i rådet. Inför kommande sammanträde efterfrågas en sammanställning över hur kostnaderna ut för 2015 sett ut hittills. Tidigare ordning med sex sammanträden samt ett arbetsutskott bör bibehållas.

Ett antal olika förslag till reglemente tas fram för rådet att ta ställning till. Vikten av att bra beslutsunderlag tas fram till sammanträden betonades.

Frågan om vad som händer med eventuella överskott från tidigare år diskuterades.



Val av arbetsutskott

Rådet beslutar att välja ett arbetsutskott enligt följande:

- Emma Engelmark (S), ordförande
- Sveneric Sterner (PRO), vice ordförande
- Lars Forsell (SPF)
- Inger Paulsson (SPRF)
- Maine Carlsson (Vision)
- Ulla Posti (Finska föreningen)

Beslutsunderlag

- Kansliets förslag till reviderat reglemente för kommunala pensionärsrådet
- Ekonomiskt utfall 2012-2014



§ 10

Kommande sammanträdesdatum för kommunala pensionärsrådet

Kommunala pensionärsrådets beslut

Kommunala pensionärsrådet beslutar att fastställa kommande sammanträdesdatum för 2015.

Sammanfattning av ärendet

Kommunledningsförvaltningen föreslår att pensionärsrådet genomför ytterligare två sammanträden innan årsskiftet 2015/2016. De datum, tider och lokal som föreslås är följande:

Måndag 2 november 2015 kl. 13.00 – 15.00, kommunstyrelsens sammanträdesrum våning 9, stadshuset

Måndag 7 december 2015 kl. 13.00 – 15.00, kommunstyrelsens sammanträdesrum våning 9, stadshuset.

Sammanträdet

Kansliet föredrar ärendet. Rådet beslutar att fastställa kommande sammanträdesdatum för 2015.

Beslutsunderlag

- Kansliets tjänsteskrivelse 2015-09-21



§ 11

Förteckning över e-postadresser

Kommunala pensionärsrådets beslut

Kommunala pensionärsrådet lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

För att möjliggöra en snabbare och smidigare kommunikationskanal mellan pensionärsrådets ledamöter och ersättare och administrationen föreslår kansliet att en förteckning över e-postadresser till rådets ledamöter/ersättare upprättas.

Kansliet föreslår att respektive ledamot och ersättare meddelar aktuell e-postadress och telefonnummer till sekreteraren.

Sammanställning bifogas protokollet.



§ 12

Beslutsexpediering från socialnämnden – förändringskoncept "Från plan till verklighet"

Kommunala pensionärsrådets beslut

Kommunala pensionärsrådet beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden beslutade 2015-08-27 § 129 att uppdra till socialchef att verkställa förändringar enligt förslaget.

För att kunna genomföra de **kvalitetshöjande** satsningar och inriktningar som socialnämnden fattat beslut om i planer för olika målgrupper behöver förändringar ske. Planerna för äldre, funktionsnedsatta, barn- och unga samt missbruk prioriterar **stöd i öppna former** och **på hemmaplan**. Då behov inte kan mötas hemmavid ska kvaliteten på de särskilda boenden vi erbjuder vara hög och **vård och omsorg individualiseras** för att tillgodose behov på bästa möjliga sätt.

Socialförvaltningen föreslår därför **offensiva satsningar på hemtjänst, hemtagarteam, utvecklat utbud av öppenvård och förbättrad uppföljning av insatser**. Framförallt prioriteras stöd i hemmet för äldre och individ- och familjeomsorgens stöd till barn och unga. Fokus ligger både på kvalitet för brukare och förbättrade förutsättningar för personal. Några exempel på satsningar är nya och tidiga insatser i hemmet, nytt arbetssätt inom hemtjänst som syftar till större delaktighet och påverkan över insatserna, utökning av hemtagarteam, nytt vård- och omsorgsboende, rekryteringar inom individ- och familj, bättre anställningsvillkor och kompetensutveckling.

För att höja kvaliteten och öka möjligheterna till individualisering och hemmaplanslösningar föreslås:

- Ekonomiska resurser kommer att riktas till Individ- och familj samt till hemtjänsten 2016.
- Lignellska vård- och omsorgsboende stänger, 22 platser för äldre berörs. Hemtjänst och andra boenden ersätter.



- Gruppboenden vid Lignellska stänger, 8 platser för personer med funktionsnedsättningar berörs. Lägenheter i centrala Luleå och på nybyggda Åran, Örnäset ersätter utifrån individuella önskemål och behov. Stöd i hemmet finns som alternativ.
- Klockarängens korttidsboende stänger, 16 platser berörs. Hemtagarteam och hemtjänst ersätter. Fyra platser vid Västberga vård- och omsorgsboende i Råneå öppnas som korttidsplatser.
- Öberga behandlingshem i Älvsbyn stänger. Öppenvård och bättre styrning vid val av HVB ersätter.
- Verksamheten vid båtrenoveringen stänger. För brukarna kommer annan sysselsättning att erbjudas via arbetsmarknadsförvaltningen.

I syfte att möta det ökade antalet äldre med en vård och omsorg av hög kvalitet kommer Bergviken II att öppna år 2017/2018. Målgruppen är de mest svårt sjuka där hemmaplanslösningar inte tillgodoser behoven. Initiala planer finns på ytterligare ett vård- och omsorgsboende 2020/2021 utifrån demografisk utveckling.

Sammanträdet

Kansliet föredrar ärendet. Rådet anser att det är önskvärt att uppföljning sker för de som bor i eget boende.

Beskrivning av ärendet

Luleå kommun har i jämförelse med andra kommuner en relativt hög andel platser i särskilda boendeformer. Särskilt boende ger i generella termer sämre resultat än öppenvårdslösningar, visar aktuell och samstämmig forskning. Det är heller inte kostnadseffektivt och ger varken tryggare eller nöjdare brukare. Den demografiska utvecklingen visar tydligt på att andelen äldre i Luleå kommer att öka. Skatteunderlaget kommer inte att öka i samma omfattning. Det är angeläget att vidta förändringar för att säkerställa vård- och omsorg med hög kvalitet och effektivitet.

Gemensamt för socialnämndens planer avseende äldre, personer med funktionsnedsättning, den sociala barn- och ungdomsvården samt för personer med missbruk är intentionerna om tidiga och öppna insatser, ett salutogent förhållningssätt och möjligheten till individualiserat och behovsanpassat stöd i det egna hemmet, i första hand.



De förändringar som föreslås har analyserats och effekterna bedöms som goda för medborgarna. Förändringsarbetet kommer att följas upp, bland annat genom relevanta nyckeltal och indikatorer.

Beslutsunderlag

- Socialnämndens beslut 2015-08-27 § 129
- Socialförvaltningens presentation



§ 13

Beslutsexpediering från socialnämnden – förändringar av kostbeställning inom ordinärt boende

Kommunala pensionärsrådets beslut

Kommunala pensionärsrådet beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden beslutade 2015-08-27 § 130 att uppdra till socialförvaltningen att påbörja förberedelser för att ersätta dagens system för mat- och varudistribution med e-handel med bland annat att vidta åtgärder så att brukare får stöd i teknik- och kompetensmässiga förutsättningar att e-handla, att teckna avtal om specialkost med NLL och att upphandla transporttjänster för specialkost.

Socialförvaltningen har utrett hur matbeställningar inom ordinärt boende kan lösas utifrån de två delmomenten som socialnämnden beslutade om år 2014, nämligen genom att Samverka med lokala matvaruleverantörer i syfte att förbättra tillgång och leverans av färdiglagad mat samt att skapa en sammanhållen process för färdiglagad mat och varudistribution.

I uppdraget med att skapa en sammanhållen modell för måltid och varudistribution framkommer det att de enda aktörerna som klarar av att leverera enligt önskemål är de rikstäckande matkedjorna. Samtliga kända leverantörer bygger sin beställningshandel med hjälp av E-tjänster. Arbetet har därför utgått ifrån hur vi kan stödja brukarna i deras arbete med att beställa mat och livsmedel med modern teknik, dvs E-handel. E-handel av livsmedel löser de olika delmomenten som ingår i traditionell handel såsom plock av varor, transport samt betalning med ett och samma verktyg.

Användaren av E-handel får en mycket god överblick av sortimentet från sitt eget hem. Färdiga maträtter är publicerade med bild och har tydliga innehållsförteckningar där alla ingredienser är tydligt redovisade. Utbudet är omfattande och går att kombinera med allt övrigt ur handlarnas sortiment.



Under senare år har utbudet vuxit av färdiglagade rätter och förvaltningen förväntar sig att denna utvecklig förstärks då fler använder sig av möjligheten.

I syfte att stödja brukarna med att använda sig av E-tjänster kommer förvaltningen att upphandla resursstöd. Detta resursstöd ska kunna användas både som beslutad insats utifrån socialtjänstlagen eller som servicetjänst. Resursstödet ska göra brukaren självständig i förmågan att själv beställa och få levererad mat utifrån eget önskemål. Socialförvaltningens uppdrag är också att säkerställa att denna handel fungerar över hela Luleå kommun.

Avseende specialkost kommer nuvarande rutin att fortsätta att användas med en avvikelse. Idag blandas personlig kost med specialkost vilket skapar stora volymer av specialkost. Med förslaget utgår personlig kost från föreslagen rutin av specialkost. Specialkost renodlas utifrån definitionen "Kost vid specifika sjukdomstillstånd. Definierad sammansättning av näringsämnen eller livsmedel beroende på patientens medicinska tillstånd".

Med föreslagen beställningsmodell ökar brukarnas inflytande på vad som ska beställas varför behovet av personlig kost kan anses vara tillgodosedd.

Socialförvaltningen har också initierat ett samarbete med skolförvaltningen om att erbjuda äldre tillträde till skolrestaurangerna. Detta skulle vara en värdefull och uppskattad möjlighet bland brukarna som också ligger i linje med vision 2050 om gemensamma mötesplatser.

Nuvarande lösning med beställning och varudistribution medför problem. Betalningslösningarna skapar mycket arbete för alla inblandade parter och delar anser ej vara säkra. Verksamheten som helhet subventioneras med skattemedel. Subvention av servicetjänsterna strider mot kommunallagens självkostnadsprincip.

Socialförvaltningen föreslår socialnämnden fastställa förvaltningens förslag om förändrade leverantör och beställningsrutiner av kost inom ordinärt boende.

Sammanträdet

Kansliet föredrar ärendet. Skrivelser har skickats från flertalet föreningar till socialförvaltningen om att de som har behov av matbeställningar har inte möjlighet att e-handla. Näringsberäkningen är inte tillfredsställande avseende den mat som går att beställa. Rådet efterfrågar en utvärdering efter ett år.



Beskrivning av ärendet

I samband med socialnämndens beslut 2014-12-12 om förlängning av kostavtalen med landstinget fick socialförvaltningen i uppdrag att se över kostleveransen inom ordinärt boende. Uppdraget var uppdelat på två delmoment enligt nedan:

- Samverka med lokala matvaruleverantörer i syfte att förbättra tillgång och leverans av färdiglagad mat.
- Skapa en sammanhållen process för färdiglagad mat och varudistribution.

Varför en översyn av kostleveransen i ordinärt boende?

Livsmedel är en av de viktigaste delarna i människans liv och har stor betydelse för livskvaliteten speciellt på äldre dagar. Det är därför viktigt att det skapas förutsättningar för alla att lösa denna uppgift på egen hand.

Syftet var att ta fram en modell för hur mat- och varubeställning kan lösas för medborgare som helt eller delvis saknar egen förmåga till detta.

Utgångspunkten för socialtjänstens stöd ska inriktas på att frigöra och utveckla den enskildes egna resurser.

Beslutsunderlag

- Socialnämndens beslut 2015-08-27 § 130

Beslutet skickas till

Socialnämnden