



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2011-04-29		
Allmänna utskottet	2011-05-17	39	19
Socialnämnden	2011-05-27	89	21

Dnr 2011/149-008

## Yttrande över motion om utdelning av kostnadsfria halkskydd till alla äldre

### Ärendebeskrivning

Nina Berggård, för vänsterpartiet, anför följande i motion.

Varje år skadas 25 000-30 000 personer i fallolyckor vintertid så allvarligt att de måste uppsöka sjukvården. Det är 1-2 personer per 1 000 invånare i genomsnitt. Risker att skadas vid fall ökar med stigande ålder och mer än 5-6 personer per 1 000 invånare över 65 år riskerar att få uppsöka sjukvården efter fall som skett vintertid. Konvalescenstiden efter skador vid fall är också mycket längre för äldre jämfört med yngre personer.

Resultat från forskning i Sverige, Finland och USA visar att genom att använda halkskydd så kan risken att falla minska med en tredjedel.

Fallolyckor bland äldre och dess samhällsekonomiska påverkan har uppmärksamats runt om i landet. Med anledning av det har flera kommuner beslutat sig för att dela ut halkskydd till de äldre. Exempelvis delar Bodens kommun ut halkskydd (broddar) gratis av "Fixar´n" till alla han besöker som är 70 år och äldre och i Malmö delar olika stadsdelscentra ut halkskydd till äldre än 65 år.

Genom att tillhandahålla halkskydd till äldre vinner samhället även ekonomiskt på att antalet fallolyckor kan reduceras och belastning på sjukvård och hemsjukvård minskas. En vinst på ett mer individuellt plan är att lidande och värk hos enskilda kan undvikas.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2011-04-29		
Allmänna utskottet	2011-05-17	39	20
Socialnämnden	2011-05-27	89	22

febkf18b

Vänsterpartiet yrkar därför

att kommunfullmäktige beslutar att Luleå kommun ska dela ut kostnadsfria halkskydd till samtliga kommuninvånare äldre än 65 år.

### **Kommunfullmäktiges beslut**

#### **Kommunfullmäktige beslutar att**

- **remittera motionen till kommunstyrelsen.**

#### **Socialförvaltningens yttrande**

Socialförvaltningen har samrått med Trygghets- och folkhälsorådet och lämnar följande yttrande.

2007 yrkade Centerpartiet i en motion att dela ut jubileumsbroddar till alla som fyller 65 år. Dåvarande folkhälsorådet besvarade motionen med en kort sammanställning av forskning kring området och beräkning av kostnader för eventuell utdelning. I övrigt tog Folkhälsorådet ingen ställning till ärendet eftersom fallprevention inte ingår i rådets uppdrag. Motionen avlogs.

#### **Falloyckor ett stort problem**

Falloyckor är ett stort problem i samhället och beräknas bli större eftersom andelen äldre ökar. I rapporten "Falloyckor bland äldre – en samhällsekonomisk analys och effektiva preventionsåtgärder" utgiven av Statens folkhälsoinstitut lyfts förebyggande åtgärder som är kostnadseffektiva som åtgärd för att komma till rätta med problemet med falloyckor. I dag finns kunskap om effektiva metoder bland annat att de ska sättas in flera åtgärder samtidigt. Men det finns en begränsad kunskap om hur kostnadseffektiva olika åtgärder är. I rapporten finns en beräkning om när olika åtgärder bör sättas in för att vara kostnadseffektiva. Det blir mer kostnadseffektivt ju äldre personen är för då är risken större för falloycka. Men man kan sätta in åtgärder tidigare ifall åtgärden riktar sig till



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2011-04-29		
Allmänna utskottet	2011-05-17	39	21
Socialnämnden	2011-05-27	89	23

riskgrupper. För lågriskgrupper är det insatser i åldrarna 76 eller 81 år beroende på om samhället har en hög eller låg batalningsvilja som beräkningen för kostnadseffektivt bygger på, enligt rapporten från Statens folkhälsoinstitut.

### **Halkolyckor i Luleå**

Tekniska förvaltningen har gjort en sammanställning av inrapporterade trafikolycksfall 2003-2006 som kommit in till Sunderby sjukhus och registrerats i STRADA. Under perioden var det ca 160 personer per år som uppgett att de halkat. Två tredjedelar av dem var kvinnor. Det finns ett mörkertal eftersom vårdcentralerna inte har olycksfallsregistrering. Varje benbrott medför kostnader såväl för den enskilda som för samhället.

### **Socialförvaltningens fallförebyggande arbete**

Socialförvaltningens fallförebyggande arbete sker företrädesvis inom ramen för verksamheter i ordinärt boende genom hemtjänsten och i vård och omsorgsboendena, samt i den uppsökande verksamheten gällande personer över 80 år som inte har några insatser från kommunen.

### **Bodens satsning**

I motionen hänvisas till satsning som gjorts i Boden. Där var det ett försök under två år då broddar delades ut under skyltsöndagen. Innan halkskyddet delades ut så fick den intresserade fylla i en enkät i samarbete med Luleå tekniska universitet samt att dessutom föra dagbok som underlag för uppföljning. Resultaten har inte sammanställts pga bristande ekonomiska resurser från Luleå tekniska universitet. Så effekterna har inte kunnat mätas. De broddar som blev kvar efter projektet har delats ut av Fixaren i samband med hembesök.



Beredningen

Beslutsdatum

2011-04-29

Paragraf

Sida

Allmänna utskottet

2011-05-17

39

22

Socialnämnden

2011-05-27

89

24

**Beräknade kostnader enligt förslaget i motionen**

Antal 66 år och äldre i Luleå

	2011	2012	2013	2014	2015
66 år - w	12 745	13 202	13 593	13 992	14 364
Nya 66 åringar		968	917	938	923

Kostnader för halkskydd varierar. En beräknad genomsnittskostnad av aktuella broddar blir ca 200 kronor. (Boden har fått ner kostnaderna i samband med upphandling.)

Beräknade kostnader per år

2011	2012	2013	2014	2015
2 549 000	193 000	183 400	187 600	184 600

2011 är det kostnader för alla 66 år och äldre, därefter är kostnaderna för de nyblivna 66 åringarna. Kostnaderna kan bli lägre om priset på halkskyddet kan pressas i samband med upphandling.

**Kostnadseffektivitet**

Att dela ut halkskydd till alla medför stora kostnader och det är inte säkert att alla använder dem. Insatser till lågriskgrupper var enligt beräkning som redovisats tidigare kostnadseffektivt för högre åldrar och att det skulle vara fler insatser samtidigt.

Halkolyckor och andra fallolyckor medför stora kostnader och ett förebyggande arbete är nödvändigt. Vilka åtgärder som bör sättas in kan inte Trygghets- och folkhälsorådet bedöma eftersom rådet saknar kunskap om vilka åtgärder som pågår i kommunen.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2011-04-29		
Allmänna utskottet	2011-05-17	39	23
Socialnämnden	2011-05-27	89	25

### Socialförvaltningens förslag

Socialförvaltningen föreslår socialnämnden att

- rekommendera Kommunstyrelsen att avslå motionen

### Yrkanden

**Folke Tuneström (V) och Stefan Tornberg (C) yrkar** att socialförvaltningens yttrande ändras med följande text:

*Enligt vår mening ska samtliga invånare i Luleå över 65 år erbjudas kostnadsfria halkskydd. En generell utdelning av halkskydd till alla är inte hälsoekonomiskt motiverad. Istället kan det exempelvis ske genom att alla över 65 år erhåller ett värdebevis som inlöses i butiker som säljer halkskydd.*

**Ordförande yrkar** på beslut i enlighet med socialförvaltningens förslag till yttrande

### Propositionsordning

Ordförande ställer ovanstående yrkande från Folke Tuneström (V) och Stefan Tornberg (C) mot socialförvaltningens förslag till yttrande och finner att socialförvaltningens förslag till yttrande antas.

### Allmänna utskottets förslag

Socialnämndens allmänna utskott föreslår således socialnämnden besluta

- i enlighet med socialförvaltningens yttrande och förslag till beslut.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2011-04-29		
Allmänna utskottet	2011-05-17	39	24
Socialnämnden	2011-05-27	89	26

### Yrkanden

**Folke Tuneström (V), Stefan Tornberg (C) och Ulf Viklund (KD) yrkar bifall till motionen med följande tillägg till yttrandet:**

Enligt vår mening ska samtliga invånare i Luleå över 65 år erbjudas kostnadsfria halkskydd. En utdelning av halkskydd kan exempelvis ske genom att alla över 65 år erhåller ett värdebevis som inlöses i butiker som säljer halkskydd.

**Kurt Westbrandt (S) och Carl-Gustaf Carlsson (S) yrkar avslag till motionen i enlighet med socialförvaltningens förslag.**

### Propositionsordning

Ordförande ställer ovanstående yrkanden från Folke Tuneström (V), Stefan Tornberg (C) och Ulf Viklund (KD) mot yrkande från Kurt Westbrandt (S) och Carl-Gustaf Carlsson (S) och finner att socialförvaltningens förslag till yttrande antas.

### Socialnämndens beslut

**Socialnämnden beslutar således att rekommendera Kommunstyrelsen**

- **avslå motionen om utdelning av kostnadsfria halkskydd till alla äldre.**

### Reservationer

Folke Tuneström (V), Stefan Tornberg (C) och Ulf Viklund (KD) reserverar sig mot beslutet.



	<b>Beslutsdatum</b>	<b>Paragraf</b>	<b>Sida</b>
<b>Beredningen</b>	2011-04-29		
<b>Allmänna utskottet</b>	2011-05-17	39	25
<b>Socialnämnden</b>	2011-05-27	89	27

**Beslutsexpediering**

Kommunstyrelsen, Nina Berggård, (V)