



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2011-04-29		
Allmänna utskottet	2011-05-17	36	10
Socialnämnden	2011-05-27	86	12

Dnr 2011/4-70

Yttrande avseende KPMG:s granskning gällande skydd mot olyckor samt beredskap vid extraordinära händelser

Bilagor: Skydd mot olyckor samt beredskap vid extra ordinära händelser – Rapport från KPMG AB

Ärendebeskrivning

Luleå kommuns revisorer har uppdragit till KPMG att granska hur kommunens ledning, styrning och uppföljning fungerar utifrån lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) samt vilken beredskap som finns utifrån lag (2006:544) om kommuner och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

I uppdraget har även granskats på vilket sätt kommunens förtroendevalda och anställda utbildas och övas för att kunna lösa sina uppgifter vid extraordinära händelser samt att undersöka samverkan internt inom kommunen och externt med andra aktörer inom ovanstående områden.

Granskningens huvudområden

- Organisation och ansvarsfördelning
- Samverkan
- Styrning och uppföljning
- Scenario långvarigt elavbrott
- Scenario omfattande brand i skola
- Scenario omfattande brand i äldreboende
- Utbildning och övning



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2011-04-29		
Allmänna utskottet	2011-05-17	36	11
Socialnämnden	2011-05-27	86	13

Sammanfattande bedömning

Av rubricerade granskningsrapport framgår att den sammanfattande bedömningen är att kommunstyrelsen och nämnderna har en tillfredsställande uppföljning av handlingsprogrammet med olycksförebyggande åtgärder enligt lag om skydd mot olyckor. Däremot bedöms vad beträffande extra ordinära händelser att det inte är tillräckligt att vid varje mandatperiod enbart fastställa planen för extraordinära händelser utifrån genomförd risk- och sårbarhetsanalys, utan detta bör utvecklas för att säkerställa att det finns en tillfredsställande beredskap vid extraordinära händelser eller storolyckor.

Rekommendationer utifrån rubricerade gransknings rapport

- Att socialnämnden och barn- och utbildningsnämnden uppdaterar sina reglementen i enlighet med kommunens säkerhetspolicy och säkerhetsstrategi.
- Att informationskanalerna i samband med extraordinära händelser och storolyckor tydliggörs i kommunen, för att säkerställa att enhetlig information lämnas från kommunen vid dessa tillfällen.
- Vid revidering av handlingsprogrammet för olycksförebyggande arbete bör åtgärder riktade mot olika typer av funktionsnedsättning beaktas, t ex nedsatt syn.
- Att nämndernas utvärderingar av prestationsmålen i handlingsprogrammet med olyckförebyggande åtgärder behandlas i nämnderna innan de rapporteras till kommunstyrelsen.
- Att nämnderna åstadkommer en tydligare koppling mellan handlingsprogrammets säkerhetsmål och verksamhetsplaner, styrkort och verksamhetsberättelse.
- För att säkerställa att det finns en tillfredsställande beredskap att hantera extraordinära händelser och storolyckor rekommenderas kommunstyrelsen och nämnderna att planera in uppföljningar/lägesrapportering av hur detta arbete fortlöper.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2011-04-29		
Allmänna utskottet	2011-05-17	36	12
Socialnämnden	2011-05-27	86	14

Socialförvaltningens yttrande

I granskningen framkommer att det finns anledning att få en tydligare koppling mellan handlingsprogrammet och nämndernas verksamhetsplaner och verksamhetsberättelser.

Socialförvaltningen ska vid kommande arbete med verksamhetsplaner och berättelser göra en tydligare koppling kring det olycksförebyggande arbetet.

Vad gäller beredskapen vid extraordinära händelser och storolyckor är den tydlig och förvaltningens krisledningsgrupp har god kännedom om deras olika arbetsuppgifter vid en eventuell kris. Arbetsuppgifterna finns inte nedskrivna i detalj men vid kommande krisledningsmöte kommer komplettering beträffande dessa uppgifter att nedtecknas.

Socialförvaltningens krisledningsgrupp har övning en gång per år och därmed får det anses vara tillräcklig uppföljning. Det innebär även att lägesrapportering kan göras i samband med dessa övningar.

När det gäller frågan om revidering av handlingsprogram för olycksförebyggande verksamhet så kommer uppföljningen att presenteras för socialnämnden vad gäller säkerhets- och prestationsmål. Socialförvaltningen har inte haft en tydlig rutin kring detta.

I revisionsrapporten föreslås att handlingsprogrammet för olycksförebyggande arbete bör vara riktade mot olika typer av funktionsnedsättning t ex nedsatt syn.

Handlingsprogrammet för olycksförebyggande arbete är individbaserat och socialförvaltningen har att ta hänsyn till kundernas i många fall multifunktionella problematik. Det innebär att socialförvaltningen arbetar mot individer med olika funktionsnedsättningar.

I rapporten rekommenderas nämnderna att åstadkomma en tydligare koppling mellan handlingsprogrammets säkerhetsmål, verksamhetsplaner, styrkort och verksamhetsberättelser. Målen har varit nedskrivna i



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2011-04-29		
Allmänna utskottet	2011-05-17	36	13
Socialnämnden	2011-05-27	86	15

verksamhetsplaner och styrkort, men när målen blivit uppnådda så har dessa tagits bort från planerna. Socialförvaltningen har gjort bedömningen att i verksamhetsplaner och styrkort inte fortlöpande skriva in mål som redan är uppnådda. Det innebär dock inte att arbetet med olycksförebyggande åtgärder inte hålls levande.

Beträffande rekommendationen om uppdatering av nämndens reglemente i enlighet med kommunens säkerhetspolicy och säkerhetsstrategi

Socialnämndens reglemente kommer att ses över med utgångspunkt från kommunens säkerhetspolicy och säkerhetsstrategi

Socialförvaltningens förslag

Socialförvaltningen föreslår socialnämnden besluta att

- lämna rubricerade yttrande över KPMG:s granskning gällande skydd mot olyckor samt beredskap vid extraordinära händelser.

Allmänna utskottets förslag

Socialnämndens allmänna utskott föreslår socialnämnden besluta

- i enlighet med socialförvaltningens förslag till beslut.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att

- **lämna rubricerade yttrande över KPMG:s granskning gällande skydd mot olyckor samt beredskap vid extraordinära händelser.**

Beslutsexpediering

Kommunrevisionen, Verksamhetschefer och enhetschefer stab, Chef lokaler