



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2008-01-10		
Allmänna utskottet	2008-01-18	4	6
Socialnämnden	2008-02-22	5	8

Dnr 2007/453-75

Yttrande över - Samordnad och tydlig tillsyn av socialtjänsten (SOU 2007:82)

Bilagor: Yttrande till Socialdepartementet

Ärendebeskrivning

Luleå kommun i egenskap av remissinstans har att yttra sig i föreliggande ärende till Socialdepartementet.

En renodlad tillsynsmyndighet bildas för tillsynen över socialtjänsten och hälso- och sjukvården

Utredningen föreslår att tillsynen över socialtjänsten och hälso- och sjukvården slås samman. Detta ska i ett första steg ske genom att länsstyrelsens tillstånds- och tillsynsverksamhet förs över till Socialstyrelsen och att det därefter i ett andra steg bildas en renodlad tillsynsmyndighet för tillsynen över socialtjänsten och hälso- och sjukvården.

Tillsynen föreslås utgå från ett gemensamt tillsynsbegrepp

Den samordnade tillsynen ska utgå från ett gemensamt tillsynsbegrepp och samma förutsättningar i form av tillsynsinstrument och sanktionsmöjligheter, där bl.a. Lex Sarah föreslås gälla inom hela socialtjänsten.

Tillsynen av Statens institutionsstyrelses institutioner ska bli oberoende och utföras av Socialstyrelsen, och sedan av den renodlade tillsynsmyndigheten. Det ansvar som kommunerna idag har för den löpande tillsynen av enskilt driven verksamhet ska i fortsättningen vara en statlig uppgift.

Tillsynen ska ha ett tydligt barnperspektiv

Utredningen föreslår också att tillsynen ska ha ett tydligt barnperspektiv bl.a. genom att barn och unga ska få information om möjligheterna att vända sig till tillsynsmyndigheten och genom att tillsyn av hem för vård eller boende som tar emot barn och unga ska ske minst två gånger per år, varav ett besök



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2008-01-10		
Allmänna utskottet	2008-01-18	4	7
Socialnämnden	2008-02-22	5	9

ska ske oanmält. En försöksverksamhet ska genomföras med tillsynsombud för barn som är placerade i familjehem.

Successiv ökning av resurser för tillsynen

Resurserna för tillsynen bör successivt öka med 25 miljoner kronor per år under fyra år för att sedan nå en 100 miljoner kronor högre nivå än idag.

Förväntade effekter av samordnad och tydlig tillsyn av socialtjänsten

Utgångspunkten har varit att stärka och göra tillsynsansvaret tydligare, minska tillsynsfunktionens sårbarhet och att tillsynen ska fungera samordnat, strukturerat och effektivt med ett tydligt jämställdhetsperspektiv.

Utredningens uppdrag har också inneburit att se över ansvaret för tillsynen av Statens institutionsstyrelses institutioner och att överväga och föreslå åtgärder som särskilt stärker tillsynen över barns och ungas rättigheter inom socialtjänstens olika områden.

Förvaltningens yttrande

Socialförvaltningens yttrande tar fasta på följande i utredningens förslag om en sammanhållen myndighet för tillsynen över socialtjänsten och hälso- och sjukvården.

Socialförvaltningen anför följande skäl som kan inverka positivt på grund av en sammanhållen myndighet för tillsyn över socialtjänsten och hälso- och sjukvården:

- Det kan skapa förutsättningar för en enhetlig och likvärdig tillsyn över landet.
- För den enskilde kan det bli lättare att hitta rätt när den vill framföra klagomål eller anmäla brister inom socialtjänsten eller hälso- och sjukvården.
- Det blir en skärpning av tillsynen över socialtjänsten.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2008-01-10		
Allmänna utskottet	2008-01-18	4	8
Socialnämnden	2008-02-22	5	10

- Tillsynsmyndigheten får även en stödande och rådgivande funktion i sitt uppdrag. Detta är angeläget med hänsyn till en alltmer komplicerad och svår verksamhet. För närvarande kan kommunen få tre olika svar beroende på vilken myndighet som tillfrågas; Länsstyrelsen, Socialstyrelsen eller Sveriges kommuner och Landsting.
- Det kommer att innebära rationaliseringsvinster.
- Tillsynen av Statens institutionsstyrelses institutioner och tillsynen av enskilt driven verksamhet blir tydligare vilket kommer att trygga en god kvalitet för den enskilde.

Socialförvaltningen anför följande skäl som kan inverka negativt på grund av en sammanhållen myndighet för tillsyn över socialtjänsten och hälso- och sjukvården:

- Avstånden blir märkbar för länen i norra Sverige.
- Förslaget att patientnämnderna även omfattar människor som är aktuella inom socialtjänsten kan innebära en risk för en tudelad tillsyn. Det blir nödvändigt att patientnämndernas kompetens förstärks med personal som har kunskap om socialtjänstens mångfacetterade verksamhet eller att den nya myndigheten fungerar med decentraliserad personal istället för patientnämnder. Merkostnaden kan kvittas mot minskade kostnader för tillsyn av enskild verksamhet enligt SoL och LSS enligt utredningen, som idag ligger på kommunerna.
- Förslaget att anmälningar enligt Lex Sarah ska omfatta hela socialtjänsten kommer att leda till frågetecken inom området myndighetsutövning, eftersom myndighetsutövningen omfattar beslut som går den enskilde emot.
- Förslaget om att tillsynsmyndigheten alltid ska samtala med barn/ungdom som är föremål för insatser enligt SoL, LSS eller vistas på SiS institutioner är mycket tveksamt. Orsaken till detta är att socialnämnden har svårt att se att det är till gagn för barnet att obekanta personer ska samtala med det och att det inte står i samklang med barnkonventionen.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Beredningen	2008-01-10		
Allmänna utskottet	2008-01-18	4	9
Socialnämnden	2008-02-22	5	11

Avslutningsvis vill socialnämnden poängtera vikten av att det tillsätts en utredning med syfte att samordna de båda regelverk som styr vård och omsorg, socialtjänstlagen och hälso- och sjukvårdslagen. Detta skulle underlätta dels för personal som ska arbeta i verksamheten men även ge underlag för en bättre tillsyn.

Förvaltningens förslag till beslut

- Förvaltningens yttrande bildar Luleå kommuns svar till Socialdepartementet i föreliggande ärende.

Socialnämndens allmänna utskott föreslår socialnämnden besluta

- I enlighet med förvaltningens förslag.

Socialnämnden beslutar

- Förvaltningens yttrande bildar Luleå kommuns svar till Socialdepartementet i remissförfrågan gällande Samordnad och tydlig tillsyn av socialtjänsten (SOU 2007:82)

Reservationer

Carola Lidén (c), Marja-Liisa Åström (Fp), Staffan Eriksson (M) och Marita Slottenholm (Kd) reserverar sig mot följande formulering i yttrandet: Förslaget att anmälningar enligt Lex Sarah ska omfatta hela socialtjänsten kommer att leda till frågetecken inom området myndighetsutövning, eftersom myndighetsutövningen omfattar beslut som går den enskilde emot.

Beslutsexpediering

Kommunstyrelsen