



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-05-14	104	261
Arbets- och personalutskottet	2012-04-30	104	218

majks22

Dnr 12.71-42

Yttrande över förslag till genomförande av industriutsläpps- direktivet

Bilagor:
Sammanfattningar

Ärendebeskrivning

Luleå kommun har inbjudits att lämna synpunkter på betänkandet Bättre miljö – minskade utsläpp samt Naturvårdsverkets förslag till genomförande av delar av industriutsläppsdirektivet. Sammanfattningar bifogas.

Miljökontorets yttrande

Miljökontorets yttrande över betänkandet Bättre miljö - minskade utsläpp (SOU 2011:86) och Naturvårdsverkets förslag till genomförande av delar av direktivet framgår nedan med kursiv stil.

BAT (Best available technology)

Två av de centrala nyheterna i IED är att BAT-slutsatserna ska ligga till grund för fastställande av tillståndsvillkoren och att gränsvärden för utsläpp under normala driftförhållanden som huvudregel inte får sättas högre än de nivåer som anges i BAT-slutsatserna. Enligt IED ska beslut som fastställer tillståndsvillkor som avviker från BAT motiveras och dokumenteras. Vidare införs krav på omprövning av tillståndsvillkoren inom fyra år efter det att en ny BAT-slutsats som berör anläggningen har offentliggjorts. Av tillstånden ska framgå hur villkoren förhåller sig till BAT-slutsatserna. Genom IED förtydligas och förstärks BAT. IED kommer att omfatta ca 1100 anläggningar i Sverige. I Luleå innebär det utöver SSAB med kringverksamheter där länsstyrelsen har tillsyn, cirka tre med miljönämnden som tillsynsmyndighet.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-05-14	104	262
Arbets- och personalutskottet	2012-04-30	104	219

majks22b

Det kommer att finnas ca 30 BAT-referensdokument som ska uppdateras vart åttonde år. Detta innebär att ca 147 anläggningar kan bli aktuella för villkorsuppdatering per år. Tillsynsmyndigheterna ska omgående efter offentliggörandet av ny BAT-slutsats informera berörda verksamhetsutövare om deras skyldighet att inkomma med underlag. Verksamhetsutövaren är sedan skyldig att inom viss tid inkomma med det underlag som behövs för att tillsynsmyndigheten ska kunna avgöra om verksamheten uppfyller kraven i de nya eller uppdaterade BAT-slutsatser som är tillämpliga på verksamheten och som har antagits sedan tillståndet gavs eller senast omprövades.

Av utredningen framgår att BAT-referensdokumenten ofta är komplicerade och omfattande dokument på engelska, men att sammanfattningar finns på svenska. Miljökontoret anser att även BAT-slutsatsen bör finnas på svenska. Det är viktigt att tillsynsmyndigheterna aktivt informeras om arbetet med framtagande av nya BAT-slutsatser och offentliggörandet av dessa. Tillsynsmyndigheterna bör få tillsynsvägledning av tillämpningen av BAT-referensdokumenten. Miljökontoret anser även att Sverige aktivt bör delta i arbetet med att ta fram BAT-referensdokument.

Ansvar för miljöskador

Utredningen förslår att nya bestämmelser angående statusrapport förs in i 10 kap. miljöbalken och i industriutsläppsförordningen. Kravet begränsas till IED-anläggningar. Det föreslås möjlighet till undantag från kravet. IED innehåller ett krav på upprättande av statusrapport som ska användas som jämförelseinstrument vid nedläggning av verksamhet. Med statusrapport avses en skriftlig rapport som redovisar föroreningar som förekommer i mark och grundvatten inom det område där en verksamhet bedrivs eller ska bedrivs. En sådan rapport behöver inte upprättas om risken för förorenings-skada på mark och grundvatten inom det område där verksamheten bedrivs eller ska bedrivs är liten. Den som har bedrivit en verksamhet, för vilken statusrapport har upprättats, är skyldig att vidta åtgärder för att återställa det område där verksamheten har bedrivits till det skick området hade enligt statusrapporten, om verksamheten har orsakat en betydande förorening i mark eller grundvatten och åtgärderna är tekniskt genomförbara.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-05-14	104	263
Arbets- och personalutskottet	2012-04-30	104	220

majks22c

Miljökontoret anser att det är viktigt att det i de kommande riktlinjerna tydliggörs för kravet på statusrapportens innehåll och omfattning. I riktlinjerna bör även avvägningen av vad som kan bedömas som liten risk framgå så att det tydliggörs i vilka fall en statusrapport inte behöver upprättas. Eftersom det kan vara svårt att avgöra vilka ämnen som är relevanta att undersöka i mark och grundvatten håller miljökontoret med om utredningens förslag om att använda miljöbalkens föreningssbegrepp i stället för att begränsa tillämpningsområdet till relevanta farliga ämnen.

Miljötillsyn

Tillsynsbesök på IED- anläggningar ska utföras med viss regelbundenhet. Tiden mellan platsbesöken ska baseras på en systematisk bedömning av miljöriskerna utifrån vissa angivna kriterier. Kommissionen får anta riktlinjer för bedömningskriterier för miljörisker. Om det vid ett tillsynsbesök konstateras ett allvarligt fall av bristande efterlevnad av tillståndsvillkoren ska ett nytt tillsynsbesök genomföras inom sex månader. Efter varje tillsynsbesök ska en skriftlig "rapport" över besöket upprättas av tillsynsmyndigheten. Denna rapport ska tillställas verksamhetsutövaren inom två månader efter besöket. Rapporten ska inom fyra månader även "offentliggöras" av tillsynsmyndigheten.

Miljökontoret ser ett behov av att riktlinjer för bedömningskriterier för miljörisker antas. Det är bra att det i förslag till förordning om ändring i miljötillsynsförordning (2011:13), 9 a § avseende tillsynsbesök tydligt framgår att det är anläggningar som omfattas av bilagan till industriutsläppsförordningen som avses.

Tillsynsmyndighetens rapporteringsskyldighet till Naturvårdsverket

I Naturvårdsverkets förslag till genomförande av kapitel 3-6 i IED finns förslag på hur kravet på rapporteringsskyldigheten ska uppfyllas.

Miljökontoret anser att rapporteringen så långt som möjligt bör ske via den Svenska miljörapporteringsportalen (SMP). Naturvårdsverket bör studera förutsättningarna för att utveckla rapporteringen visa SMP.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-05-14	104	264
Arbets- och personalutskottet	2012-04-30	104	221

majks22d

Stora förbränningsanläggningar

I Naturvårdsverkets förslag till förordning om stora förbränningsanläggningar framgår bland annat vad som gäller för kontroll av utsläpp.

Miljökontoret anser att det årliga antalet driftstimmar bör tas i beaktande även vid krav på icke kontinuerliga mätningar vid spetslast- och reservanläggningar.

Förslag till lag om ändring i miljöbalken

I 16 kap. 5 § framgår att vid prövning av miljöfarlig verksamhet ska hänsyn tas till slutsatser i Europeiska kommissionens referensdokument.

Miljökontoret ser ett behov av att förtydliga att det är prövningar av IED-anläggningar som avses.

Förslag till ändring av 5 § i förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Av den föreslagna lydelsen framgår att det är förbjudet att utan tillstånd enligt miljöbalken bedriva en verksamhet för vilken tillstånd har meddelats enligt balken om verksamheten ändras och ändringen, ensam eller tillsammans med tidigare ändringar, är större eller innebär att en olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljön kan uppkomma.

Miljökontoret anser att det kan bli svårt att avgöra vad som bör bedömas som "större ändring". Formuleringen bör antingen ändras eller så bör den förtydligas för att undvika tvksamheter om vilka ändringar som bedöms som större respektive mindre.

Förslag till ändring i förordningen (1998:901) om verksamhetsutövarens egenkontroll

Utredningen föreslår en ny bestämmelse i "egenkontrollförordningen" om skyldighet att utföra periodiska kontroller. Kontroller ska genomföras minst en gång vart femte år av grundvatten och minst en gång vart tionde år av mark. Utrednings förslag är begränsat till att endast omfatta IED-anläggningar och det finns möjlighet till undantag.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-05-14	104	265
Arbets- och personalutskottet	2012-04-30	104	222

majks22e

Enligt den föreslagna lydelsen får undantag göras om en systematisk bedömning av föroreningsrisken visar att kontroller inte behövs eller att kontroller kan genomföras med andra tidsintervaller.

Miljökontoret anser att det bör framgå vad som bör ingå i den systematiska bedömningen d.v.s. vilka kriterier som bör uppfyllas för att undantag ska kunna göras.

Miljönämndens beslut

Miljönämnden beslutar tillstyrka utredningens förslag i SOU 2011:86 respektive Naturvårdsverkets förslag till genomförande av delar av industriemissionsdirektivet 2010/75/EU med erinran om att de synpunkter som framgår under rubriken "Miljökontorets yttrande" beaktas men med följande förtydligande under punkten stora förbränningsanläggningar.

Miljökontoret anser att det årliga antalet driftstimmar bör tas i beaktande även vid krav på kontinuerliga eller icke kontinuerliga mätningar vid spetslast- och reservanläggningar.

Arbets- och personalutskottets förslag

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att

- avge yttrande i enlighet med miljönämndens förslag.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar avge yttrande enligt miljönämndens förslag.

Beslutsexpediering

Miljödepartementet, Miljönämnden