



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-01-16	14	31
Arbets- och personalutskottet	2011-12-19	261	568

janks11

Dnr 11.589-10

Yttrande över betänkandet Spara i goda tider – för en stabil kommunal verksamhet SOU 2011:59

Bilaga:
Sammanfattning

Ärendebeskrivning

Regeringen beslutade den 25 mars 2010 att tillkalla en särskild utredare med uppgift att lämna förslag om hur procykliska variationer i kommuners och landstings verksamheter kan förebyggas. Den 15 september 2011 lämnade utredningen sitt betänkande "Spara i goda tider - för en stabil kommunal verksamhet", SOU 2011:59. Sammanfattning av betänkandet bifogas.

Utredningens uppdrag

Utredningens uppdrag innebar att:

- Analysera de kommunala finansernas konjunkturkänslighet
- Föreslå förändringar i regelverket för ekonomisk förvaltning och redovisning
- Föreslå utformning av ett system för stabilisering av kommunsektorns intäkter över en konjunkturcykel

Utredningens förslag

Lokalt system för stabilisering av kommunala intäkter

En möjlighet tillskapas för enskilda kommuner och landsting att bygga upp en lokal resultatutjämningsreserv som kan tas i anspråk för att klara balanskravet när intäktsutvecklingen är svag. Reserven får tillföras medel när resultatet och den ekonomiska ställningen uppfyller vissa krav.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-01-16	14	32
Arbets- och personalutskottet	2011-12-19	261	569

janks11b

Kommuner och landsting ska besluta om föreskrifter för god ekonomisk hushållning och resultatreservens hantering samt utveckla den ekonomiska analysen i årsredovisningen

Centralt system för stabilisering av kommunala intäkter

Utredningen föreslår att ett centralt stabiliseringssystem införs. Systemet utformas som en inkomstgaranti som ska skapa stabilitet då det kommunala skatteunderlaget utvecklas mycket svagt. Föreslaget innebär att en kommunstabiliseringsfond inrättas och att kommuner och landsting kan få bidrag från denna när den nominella tillväxten i kommunala skatteunderlaget understiger 2,2 %. Fonden föreslås finansieras genom att kommuner och landsting betalar in en årlig stabiliseringsavgift på 0,15 % av det kommunala skatteunderlaget. Fonden maximeras till 25 mdr kronor varefter avgift inte längre tas ut.

Redovisning av de kommunala pensionsåtagandena

Utredningen har analyserat regelverket för redovisning av det kommunala pensionsåtagandena ur ett konjunkturellt perspektiv. Blandmodellen som lagen föreskriver är mindre konjunkturkänslig än den sk fullfonderingsmodellen. Utredningen förslår ingen förändring av reglerna för pensionsredovisning.

Ekonomikontorets förslag till yttrande

Lokalt system för stabilisering av kommunala intäkter

Luleå kommun är positiv till att ett lokalt stabiliseringssystem införs. Ett ökat lokalt sparande bidrar till att minska risken för att kommuner och landsting agerar på ett sätt som förstärker konjunktursvängningarna i samhälls-ekonomin. Balanskravets nuvarande utformning innebär inlåsnings effekter i och med att upparbetade överskott inte får användas vid lågkonjunkturer. Kommunsektorn bör själv få besluta om reglerna för det lokala stabiliseringssystemet i egna föreskrifter. Tidigare förändringar har visat att sektorn tar ett stort ansvar för att anpassa sig i rätt riktning.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-01-16	14	33
Arbets- och personalutskottet	2011-12-19	261	570

janks11c

Centralt system för stabilisering av kommunala intäkter

Luleå kommun ställer sig positiv till förslaget om att införa en garanterad lägsta nivå på skatteunderlagets tillväxt. Det skulle innebära stabilare planeringsförutsättningar för kommunsektorn. Däremot avstyrker kommunen förslaget till hur det centrala stabiliseringssystemet ska finansieras. I likhet med det särskilda yttrandet i utredningen anser Luleå kommun att det är staten som har ansvaret för stabiliseringspolitiken. I och med att kommunsektorn ska finansiera garantin tar den kommunala sektorn över ansvaret för ett åtagande som ska finansieras av staten. I finanskrisen 2008 var det staten som svarade för konjunkturstöd till sektorn. Det är inte rimligt att sektorns ekonomiska utrymme minskas i och med finansieringen av garantin. En sådan finansiering skulle också inkräkta på det kommunala självstyret.

Redovisning av de kommunala pensionsåtagandena

Luleå kommun anser att frågan om redovisningen av kommunala pensioner bör utredas vidare utifrån andra skäl än konjunkturvariationer. En fullfonderingsmodell är att föredra ur många perspektiv. Den ger en mer rättvisande bild av ekonomin i kommuner och landsting. Samtidigt är det viktigt att beräkningstekniska grunder inte får alltför stor påverkan på ekonomin enskilda år, till exempel förändringar i kalkylräntan.

Ekonomikontoret föreslår kommunstyrelsen besluta att

- avge yttrande över betänkandet "Spara i goda tider – för en stabil kommunal verksamhet SOU 2011:59" enligt ekonomikontorets förslag

Yrkanden

Yvonne Stålnacke (S) yrkar bifall till ekonomikontorets förslag.

Anders Josefsson (M) yrkar bifall till ekonomikontorets förslag med den ändringen att all text i yttrandets andra stycke fr o m "Däremot avstyrker kommunen ..." ska utgå ur yttrandet.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-01-16	14	34
Arbets- och personalutskottet	2011-12-19	261	570b

janks11d

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på framställda förslag.

Arbets- och personalutskottets förslag

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

- i enlighet med ekonomikontorets förslag.

Reservation

Anders Josefsson (M) reserverar sig mot beslutet.

Yrkanden

Anders Josefsson (M), Carola Lidén (C) och Thomas Olofsson (FP) yrkar bifall till ekonomikontorets förslag med den ändringen att all text i yttrandets andra stycke fr o m "Däremot avstyrker kommunen ..." ska utgå ur yttrandet.

Yvonne Stålnacke (S) yrkar bifall till arbets- och personalutskottets förslag.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på framställda förslag.



Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

2012-01-16

14

34b

Arbets- och personalutskottet

janks11e

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

- avge yttrande över betänkandet "Spara i goda tider – för en stabil kommunal verksamhet SOU 2011:59" enligt ekonomikontorets förslag.

Reservationer

Anders Josefsson (M) och Carola Lidén (C) reserverar sig mot beslutet.

Beslutsexpediering

Finansdepartementet, Ekonomikontoret