



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-12-03	262	643
Arbets- och personalutskottet	2012-11-26	258	534

decks11

Dnr 12.583-32

Yttrande över betänkandet "Mot det hållbara samhället" – resurseffektiv avfallshantering

Bilaga:

Tekniska förvaltningens och miljökontorets gemensamma yttrande

Ärendebeskrivning

Luleå Kommun har av Miljödepartementet lämnats möjlighet till yttrande gällande remiss om betänkandet "Mot det hållbara samhället" – resurseffektiv avfallshantering. Remissen i sin helhet finns att läsa på regeringens hemsida: <http://www.regeringen.se/sb/d/15774/a/197628>

Sammanfattning av utredningen gjord av Lars Ekecrantz (Utdrag ur boken)

Uppdraget

Avfallsutredningen (M 2011:02) ska enligt direktivet (dir. 2011:66) göra en allmän översyn av avfallsområdet. Översynen ska främst omfatta utformningen och ansvaret för insamling och omhändertagande av hushållens avfall men även ansvaret för verksameters avfall, särskilt avseende hushållsavfall, förpackningar och returpapper ingår i uppdraget. Översynen ska ta sin utgångspunkt i att avfallshanteringen ska ske på ett resurseffektivt och miljömässigt sätt.

Utredaren ska bl.a. lämna förslag som syftar till att avfalls-hanteringen ska vara effektiv för samhället, enkel, begriplig och lättillgänglig för alla konsumenter och andra användargrupper, såväl i tätort som i glesbygd. Regeringen har betonat vikten av att avfallshanteringen ska kunna gå hand i hand med andra infrastrukturer för hållbart stads- och samhällsbyggande samt att avfallet bör ses som en resurs samtidigt som spridningen av farliga ämnen minimeras. Dagens styrmedel för att få producenterna att tillverka förpackningar på ett sådant sätt att miljöbelastningen och resursförbrukningen minimeras i ett helhetsperspektiv ska utvärderas. Uppdraget ska redovisas senast den 3 september 2012 (dir. 2012:33).



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-12-03	262	644
Arbets- och personalutskottet	2012-11-26	258	535

decks11b

Betänkandet innehåller, förutom de inledande allmänna delarna inklusive författningsförslag, en genomgång av gällande regelverk och förutsättningar (kapitel 2) och en gemensam målbild (kapitel 3). Därefter presenteras förslag rörande resurseffektiva kretslopp (kapitel 4), insamling och omhändertagande av avfall från hushåll och verksamheter (kapitel 5 och 6), utformning av förpackningar och förebyggande av förpackningsavfall (kapitel 7) samt en samlad och effektiv målstruktur, uppföljning och tillsyn (kapitel 8).

Utgångspunkter

Utgångspunkter för utredningsarbetet.

Utredningsarbetet har fokuserats på hushållens och verksamheternas avfall och hur samverkan mellan producenter och kommuner kan förbättras för att uppnå den enkelhet som konsumenter och andra användargrupper efterlyser. En bättre samverkan mellan berörda aktörer, med avfallshierarkin som gemensam grund, bör inte bara resultera i en ökad "konsument-vänlighet" utan också i en förbättrad resurshushållning och miljömässighet. Det i sin tur torde leda till en högre effektivitet i avfallshanteringen såväl för samhället som för aktörer och enskilda verksamheter och konsumenter.

Tyvärr har min ambition i det avseendet inte varit framgångsrik. En dialog mellan kommuner och producenter initierades förvisso under våren 2012 men resultatet av denna var nedslående utifrån ett samverkansperspektiv. Parternas oförmåga att "tänka nytt och framåt" och lägga fram ett gemensamt förslag till förbättring har därmed inneburit att jag med hjälp av ett konstruktivt sekretariat presenterar ett huvudförslag som tyvärr till alla delar inte är så optimalt som vore önskvärt.

I utredningsarbetet har marknadsaspekter och konkurrensneutralitet haft betydelse. Genom den fördelning som kommit att råda mellan kommuners och producenters ansvar är konkurrensfrågan av särskilt intresse och syns ha bidragit negativt i de samtal om samverkan som hållits mellan aktörerna.

Jag har därför sett det som angeläget att försöka hitta ett system där konkurrensproblemen minimeras samtidigt som mångfalden på avfallsmarknaden bejakas som drivkraft för nya marknadslösningar och teknisk utveckling.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-12-03	262	645
Arbets- och personalutskottet	2012-11-26	258	536

decks11c

Vidare har jag har funnit att det föreligger behov av att ytterligare förbättra och förfina avfallsstatistiken för att kunna dra konkreta slutsatser om hur producentansvaret påverkat förpackningsmängderna och därmed sammanhängande miljö- och resurshushållningsaspekter. Intresset för ett ökat resursutnyttjande av avfall, t.ex. i form av bl.a. biogasproduktion, ligger också till grund utredningsarbetet.

I flera av de frågor och problemområden som har behandlats har behovet av tydlig tillsyn och vägledning aktualiserats. Behovet av en nationell tillsynsmyndighet vars uppgift bl.a. skulle vara att komplettera den självklara kommunala tillsynen på avfallsområdet har blivit uppenbart. Inte minst gäller det tillsynen över hur systemet med flera aktörer på avfallsområdet fungerar nationellt samt för hur förpackningars resurseffektivitet ska kunna följas upp.

Tekniska nämndens och miljönämndens yttrande

Tekniska förvaltningen och miljökontoret har sammanställt synpunkter på förslag om ändrade avfallsregler i bifogat yttrande.

Tekniska nämndens arbetsutskott föreslår tekniska nämnden rekommendera kommunstyrelsen besluta att

- godkänna bifogat yttrande som remissvar från Luleå kommun.

Miljönämnden föreslår kommunstyrelsen besluta att

- bifogat remissvar får utgöra kommunens yttrande över betänkandet.

Arbets- och personalutskottet

Tekniska förvaltningen föredrar ärendet. Tekniska nämnden har vid sitt sammanträde den 22 november 2012 tillstyrkt bifogat yttrande som remissvar.

Ordföranden (S) föreslår bifalla förslaget till yttrande från tekniska nämnden och miljönämnden.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2012-12-03	262	646
Arbets- och personalutskottet	2012-11-26	258	536b

decks11d

Proposition

Ordföranden ställer eget förslag under proposition och finner att arbets- och personalutskottet bifaller förslaget.

Arbets- och personalutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner bifogat yttrande som remissvar från Luleå kommun över betänkandet "Mot det hållbara samhället – resurseffektiv avfallshantering".

Kommunstyrelsen

Anders Josefsson (M) föreslår följande ändringar markerade med *kursiv stil*;

1. sidan 5, under punkten 5.6 Luleå kommun *tillstyrker* detta förslag.
I övrigt stryks resterande text bort under denna punkt.
2. Sidan 6, under punkten 6.2: Luleå kommun *tillstyrker* utredningens förslag om ett införande av "frival" för verksamheter.
3. Sidan 7, *stryks texten bort* som inleds med " I förslaget om "frival" och avslutas med *Förslaget kommer att innebära ökade transporter då flera aktörer kommer att tömma fastigheter intill varandra.*

Anders Josefsson yrkar bifall till förslaget i övrigt.

Thomas Olofsson (FP) stödjer Anders Josefssons förslag.

Ordföranden yrkar bifall till yttrandet i sin helhet.

**Kommunfullmäktige****Kommunstyrelsen**

2012-12-03

262

646b

Arbets- och personalutskottet

decks11e

Proposition

Ordföranden ställer arbets- och personalutskottets förslag mot Anders Josefssons förslag och finner att kommunstyrelsen bifaller arbets- och personalutskottets förslag.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar godkänna bifogat yttrande som remissvar från Luleå kommun över betänkandet "Mot det hållbara samhället – resurseffektiv avfallshantering".

Reservation

Anders Josefsson (M) och Thomas Olofsson (FP) reserverar sig mot beslutet.

Beslutsexpediering

Miljödepartementet, Miljönämnden, Tekniska nämnden