



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-11-14	239	551
Arbets- och personalutskottet	2011-10-31	211	453

novkf13

Dnr 11.566-041

Taxa inom miljöbalkens område för miljönämndens verksamhet

Bilaga:

Taxa inom miljöbalkens (SFS 1998:808) område gällande miljönämndens verksamhet (med 4 bilagor)

Ärendebeskrivning

Miljönämnden beslutade 2010-12-16 § 78 att miljökontoret under 2011 skulle ta fram en modell för att kunna införa riskbaserad tillsyn inom hälsoskyddsområdet. Nämnden beslutade också att en begränsning görs till de anmälningsskyldiga verksamheterna inom hälsoskyddet samt lokaler för vård och annat omhändertagande, hotell, pensionat och liknande lokaler där allmänheten erbjuds tillfällig bostad. Detta är verksamheter i § 45 i förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd som kommunen ska ägna särskild uppmärksamhet åt.

Den riskbaserade tillsynen innebär för vissa verksamheter behov av en regelbunden tillsynsinsats. Det är då också lämpligt att införa fasta avgifter för denna tillsyn. Detta innebär att den taxa inom miljöbalkens område som kommunfullmäktige i Luleå beslutade om 2008-10-27 måste revideras.

Det har också skett vissa förändringar i bilagan till Förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd vilket innebär att taxebilaga 2 måste uppdateras liksom några andra delar av taxan.

Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken regleras i miljöbalken 27 kap 1 §. Som grund för detta förslag ligger Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) skrift "Taxa inom miljöbalkens område" från september 2010. Det är ett underlag för att bestämma tillsynsavgifter m.m. som motsvarar den tillsynstid som



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-11-14	239	552
Arbets- och personalutskottet	2011-10-31	211	454

novkf13b

myndigheten lägger ner på varje enskild verksamhet. Underlaget ger stöd för att prioritera tillsyn över de verksamheter där riskerna är som störst och att den verksamhet som tar myndighetens resurser i anspråk också betalar för det.

Varje kommun bestämmer själv sin taxa för de delar av verksamheten som kommunen har bemyndiganden att ta betalt för enligt respektive författning. Kostnadsuttaget ska grundas på den så kallade självkostnadsprincipen, vilket innebär att avgifter inte får tas ut med högre belopp än vad som svarar mot de faktiska kostnaderna. Polluter Pay Principle (förorenaren ska betala) ingår i Rio-dokumentet och i EU's Rom-fördrag. Riksdagen har med detta som grund haft som utgångspunkt att myndigheters verksamhet enligt miljöbalken, som huvudprincip ska vara avgiftsfinansierad. Idag har miljönämnden en kostnadstäckningsgrad på 51 % för tillsyn av miljöfarlig verksamhet och 13 % för tillsyn inom hälsoskyddsområdet. Sveriges Kommuner och Landsting anser att kommunerna bör kunna nå en kostnadstäckningsgrad på 70-75 % om det förslag som tagits fram följs fullt ut. Anledningen till att kostnadstäckningsgraden är så låg för hälsoskyddet är att den planerade tillsynen endast utgör en mindre del av arbetet. Den mesta tiden läggs på att hantera tillstånd- och anmälningsärenden samt klagomålsärenden. En ökad möjlighet till att ta ut fasta tillsynsavgifter inom hälsoskyddsområde skulle ge förutsättningar för en bättre planerad tillsyn. Föreslagna ändringar bidrar också till att uppfylla miljönämndens mål i styrkort 2012 att "öka kostnadstäckningsgraden i myndighetsarbetet".

Avgifter

Fast årsavgift fastställs för tillsynsobjekt enligt miljöbalken där miljönämnden planerar återkommande regelbundna tillsynsinsatser. Avgifterna motsvarar då miljönämndens kostnader under ett längre perspektiv än ettårsperioden. I den fasta årsavgiften ingår då planerade tillsynsbesök. Krävs uppföljande inspektioner eller andra tillsynsåtgärder av brister som konstaterats vid ordinarie tillsyn och som medfört föreläggande eller förbud eller inspektioner som föranleds av att verksamhetsutövaren bryter mot villkor, ingår dessa inte i den fasta avgiften. Timavgift ska debiteras i dessa fall. På detta vis får de som sköter sin verksamhet en lägre avgift.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-11-14	239	553
Arbets- och personalutskottet	2011-10-31	211	455

novkf13c

Beräkning av vad en handläggartimme kostar (timtaxa) har utgått från faktiska kostnader enligt budget 2011. Personalkostnad, lokalkostnad, administrationskostnad, resekostnader och övrigt (t ex juridisk konsultation, telefon, porto, utbildning, litteratur, nämndskostnader) ingår i beräkningen. En översyn av beräkningen av timtaxa har gjorts i detta förslag. Timtaxan för 2011 är 761 kronor. Denna baseras på en beräkning gjord 2008 och med årliga indexuppräknings. Med utgångspunkt från miljönämndens kostnader år 2011 föreslås timtaxan för 2012 sättas till 780 kronor.

Med hjälp av SKL's underlag och egna erfarenheter har miljönämndens handläggningstid för olika ärenden uppskattats. Tiden och den beräknade timtaxan ligger som grund för de fasta avgifterna för prövningar, ansökningar, anmälningar och tillsyn. Handläggningstid är t ex telefonsamtal, inläsning, inspektion, restid (max en timme), upprättande av skrivelser, efterarbete och bakgrundsarbete som kan hänföras till aktuellt verksamhetsområde eller objekt. Den fasta avgiften erhålls genom att multiplicera timfaktorn med timtaxan.

Ändringar i taxan och taxebilagorna

Taxan och taxebilaga 1 har anpassats efter nya och ändrade bestämmelser. Detta innebär bl a att taxebilaga 1 har indelats kapitelvis på samma sätt som miljöbalken. Av bilagan framgår både gällande och förslag på ny avgift.

Enligt det nya förslaget i taxebilaga 1 höjs avgiften för den som vill anlägga ett enskilt avlopp. Handläggning av avloppsansökningar tar erfarenhetsmässigt längre tid än vad vi har avsatt idag. Många avloppsansökningar sker i redan befintliga fritidshusområden där många av fastigheterna redan har anlagda dricksvattenanläggningar vilket försvårar handläggningen avsevärt. En höjning från 5 till 7 timmar föreslås därför för den som vill anlägga en avloppsanläggning med ansluten vattentoilet.

För handläggning av anmälan om att anlägga värmepump föreslås också handläggningstiden höjas. Även i detta fall är det många som miljökontoret måste ta kontakt med för att kunna besluta i ärendet vilket innebär att handläggningen inte hinner genomföras på en timme. Tiden föreslås därför



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-11-14	239	554
Arbets- och personalutskottet	2011-10-31	211	456

novkf13d

öka till två timmar. För övriga värmepumpsanläggningar t ex ytvattenanläggningar ökas tiden till tre timmar.

Tillsyn av naturreservat mm är en ny punkt som tillkommit i taxebilaga 1. Detta är en arbetsuppgift som föreslås ligga på miljönämnden men som inte finns med i dagens taxa. Ändring i miljönämndens reglemente för detta arbete förs till kommunfullmäktige för särskilt beslut.

Förändringarna i taxebilaga 2 beror främst på förändringarna i bilagan till Förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Det är bla punkterna som omfattar vindkraft som fått nya koder och beskrivningar. Här föreslås också vissa höjningar av tillsynstiden. Det är främst sådana som ligger lågt i förhållande till tillsynsbehovet. För flertalet verksamheter innebär dock förslaget oförändrade avgiftsnivåer. Av bilaga 2 framgår var justeringar gjorts i förhållande till tidigare bilaga.

Enligt miljöbalken ska miljönämnden bedriva regelbunden tillsyn av hälsoskyddsobjekt inom kommunen. Idag tas timavgift ut för denna tillsyn. I det nya förslaget föreslås tillsynsavgiften baseras på en riskbedömning. Närmare beskrivning av hur denna går till finns i taxebilaga 3 och 4. Det innebär att de flesta anläggningar som ska besökas regelbundet får en årlig tillsynsavgift. Genom att göra en riskbedömning av varje enskilt tillsynsobjekt, beroende på de speciella förhållanden som råder vid dessa, kan en tillsynsplan skapas som på ett bättre sätt identifierar de arbetsuppgifter som bör prioriteras. Det ger också ett bra underlag för verksamhetsplaneringen. En annan fördel är att avgifterna fördelas ut jämt över alla år i stället för att en större avgift tas ut det år då tillsyn sker. Hälsoskyddsobjekt som berörs av detta är skolor, förskolor, undervisningslokaler, badanläggningar, stickande verksamhet (piercing, tatueringar, fotvård), lokaler för vård och annat omhändertagande, hotell, pensionat och liknande lokaler där allmänheten erbjuds tillfällig bostad.

Förutom en viss ökad kostnadstäckningsgrad inom hälsoskyddet behövs resursförstärkning för att klara det tillsynsbehov som riskbedömningen visar. Detta kan klaras genom de ökade intäkterna.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-11-14	239	555
Arbets- och personalutskottet	2011-10-31	211	457

novkf13e

Ny taxa föreslås gälla från och med 1 januari 2012.

Miljönämnden föreslår kommunfullmäktige besluta att

- kommunfullmäktiges beslut 2008-10-27 § 238 om taxa inom miljöbalkens område, ska sluta gälla 2011-12-31,
- med stöd av 27 kap. 1 § miljöbalken anta bilagd taxa inom miljöbalkens område gällande miljönämndens verksamhet,
- taxan ska gälla från och med 2012-01-01.

Arbets- och personalutskottets förslag

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta

- i enlighet med miljönämndens förslag.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbets- och personalutskottets förslag.
