



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-03-14	82	165
Arbets- och personalutskottet	2011-02-28	43	84

marsks14

Dnr 11.138-192

Tillsynsplan för Luleå kommuns tillsyn över försäljning av alkoholdrycker enligt alkohollagen samt tobaksförsäljning enligt tobakslagen

Bilaga:
Tillsyn på restauranger

Ärendebeskrivning

Enligt 9 kap 2 § alkohollagen har kommunen och polismyndigheten det omedelbara ansvaret för tillsynen över efterlevnaden av bestämmelser om servering av spritdrycker, vin och starköl samt servering av och detaljhandeln med öl klass II (folköl)

Enligt samma lagrum skall kommunen upprätta en tillsynsplan för tillsynen över dels efterlevnaden av de bestämmelser som gäller för servering av alkoholdrycker, dels detaljhandeln med folköl.

Tillsynen i kombination med möjligheter till sanktioner är ett viktigt instrument för att restaurangverksamheten och försäljningen av folköl skall bedrivas enligt gällande lagar och bestämmelser. Det är därför viktigt att tillsynen är effektiv och inriktar sig på väsentligheter.

Kommunstyrelsen är vidare ansvarig för viss tillsyn enligt tobakslagen.

Tillsynen över restauranger med serveringstillstånd

Yttre tillsyn

Den yttre tillsynen innebär en kontroll av att restaurangers alkoholserving sker i enlighet med tillståndet och att restaurangen inte bryter mot gällande lag i övrigt. Den yttre tillsynen består främst av besök på restaurangen.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-03-14	82	166
Arbets- och personalutskottet	2011-02-28	43	85

marsks14b

Eftersom alkohollagen är en social skyddslag som syftar till att begränsa totalkonsumtionen av alkohol och minska de fysiska och sociala skadorna som följer av överkonsumtion är viktiga moment i kommunens yttre tillsynsarbete kontroll av ordningen och nykterhet i och utanför restaurangen, åldersgräns, matutbud, respekt för serveringstidens slut och marknadsföring av alkoholdrycker inne i lokalen. Andra viktiga moment är kontroll av att ansvariga finns på plats, restaurangens kassarutiner, anställningsförhållanden samt brandsäkerhet.

En samordnad tillsyn skall ske åtminstone en gång per år tillsammans med andra myndigheter såsom polismyndigheten, räddningstjänsten, miljöinspektören, tullverket samt skatteverket. Planering sker både individuellt och gemensamt mellan tillsynsmyndigheten och respektive myndighet.

Förebyggande tillsyn

Ansvarsfull alkoholservering är en väl beprövad metod som utvecklats av STAD-projektet i Stockholm. Målet med metoden är att minska alkoholrelaterade skador och nöjesrelaterad våldsbrottslighet genom att inte servera alkohol till personer under 18 år samt märkbart berusande personer. Metoden vilar på tre ben; samverkan mellan myndighet och bransch, effektiv tillsyn & policyarbete samt utbildning i Ansvarsfull alkoholservering. Utbildning riktar sig till krögare, krogpersonal, entrévärdar och ordningsvakter.

Utbildningen kommer att erbjudas två gånger per år.

Tillsynen på restaurangerna i kommunen bör så långt möjligt genomföras enligt bilaga 1.

Handläggaren är med i ett handläggarnätverk för norra Sverige där regelbundna träffar genomförs. Träffarna syftar till att utbyta kunskap och erfarenheter samt utveckla ett samarbete mellan kommunerna. Samarbetet leder till ökad enhetlighet och rättsäkerhet.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-03-14	82	167
Arbets- och personalutskottet	2011-02-28	43	86

marsks14c

Inre tillsyn

Med inre tillsyn avses kontroll av uppgifter från olika myndigheter, främst i frågor av ekonomisk art, men även rapporter angående tillståndshavarna om vandel och dylikt från andra myndigheter. Ett ömsesidigt och väl utvecklat samarbete med olika myndigheter såsom skattemyndighet, kronofogdemyndighet, polismyndighet, länsstyrelse, domstolar och räddningstjänst är en förutsättning för att uppnå en bättre restaurangtillsyn. Till den inre tillsynen kan även räknas ett gott samarbete och öppen dialog med restaurangnäringen, exempelvis genom utbildningar, informationsträffar och dylikt.

Den inre tillsynen i kommunen bör bestå i kontroll mot register och samarbete med berörda myndigheter och andra enligt följande.

Kommunens register över personer med betydande inflytande i restaurangrörelsen (PBI) bör översändas en gång per år till kronfogdemyndigheten för kontroll mot dess register. Registret bör slutligen om möjligt, kontrolleras mot tingsrättens målhanteringssystem. Sistnämnda kontroll skall endast avse om PBI är under åtal eller nyligen blivit fällda för brott.

Ordningstvaksrapporterna bör rekvireras från polisen varje vecka.

Företagens och PBI:s eventuella förekomst i JUSTITIA bör kontrolleras löpande.

Samarbete med miljökontorets inspektörer bör ske löpande.

Samarbete med socialförvaltningens individsektion bör ske löpande.

Samarbete med skattemyndigheten bör ske löpande.

Samarbete med polismyndigheten och övriga tillsynsmyndigheter enligt alkohollagen bör ske löpande.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-03-14	82	168
Arbets- och personalutskottet	2011-02-28	43	87

marsks14d

Regelbundna träffar - utbildningsmöjligheter med tillståndshavare bör erbjudas två gånger per år.

Tillsyn över folköl och tobaksförsäljning

För att komma tillrätta med problem i samband med försäljning av folköl och tobak har lagstiftaren skärpt reglerna för både försäljning och tillsyn. Ändringarna i alkohollagen och tobakslagen innebär att den som i näringsverksamhet bedriver försäljning skall anmäla försäljningen till kommunen. Förutom kommunens tillsynsplikt så är även den som bedriver försäljning skyldig att utöva tillsyn, så kallad egentillsyn. I egentillsynen ingår bl.a. att utarbeta program för tillsynen. Programmet kan innehålla hur personalen skall få information om alkohollagens och tobakslagens bestämmelser samt vilka rutiner som skall tillämpas vid försäljningen.

Målet är att varje försäljningsställe skall ha minst ett tillsynsbesök per år. Polisen har i samband med ändringen i tobakslagen i augusti 2010 blivit ny tillsynsmyndighet för handeln med tobaksvaror. Det betyder att det är både kommunen och polisen som ska kontrollera hur tobakslagen följs. En samordnad tillsyn bör ske åtminstone en gång per år tillsammans med polisen.

Finansiering

Tillsynen finansieras genom tillsynsavgifter i enlighet med av kommunfullmäktige fastställd taxa.

Kansliets förslag till beslut

Kansliet föreslår kommunstyrelsen besluta att

- godkänna ovanstående förslag till tillsynsplan avseende tillsyn enligt alkohollagen och tobakslagen.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-03-14	82	169
Arbets- och personalutskottet	2011-02-28	43	87b

marsks14e

Arbets- och personalutskottets förslag

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

- i enlighet med kansliets förslag.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

- godkänna ovanstående förslag till tillsynsplan avseende tillsyn enligt alkohollagen och tobakslagen.

Beslutsexpediering

Kansliet