



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-12-05	273	647
Arbets- och personalutskottet	2011-11-28	242	525

decks14

Dnr 11.125-13

Utökning och utveckling av befintlig verksamhet för ensamkommande barn

Ärendebeskrivning

Migrationsverkets prognos för 2011 är att 2 400 ensamkommande barn och ungdomar kommer ansöka om asyl under året. Med anledning av den senaste tidens ökade inströmning av asylsökande ensamkommande barn till Sverige finns ännu ett stort behov av fler platser i kommunerna för att ta emot dessa barn.

När ett ensamkommande asylsökande barn anländer till Sverige erbjuds barnet ett tillfälligt boende i den kommun där de ger sig tillkänna för svensk myndighet. Detta sker huvudsakligen i de 9 s.k. ankomstkommunerna där Migrationsverket har enheter där man kan söka asyl. Så snart som möjligt efter ankomsten ska Migrationsverket anvisa barnet till en kommun som svarar för boende och omsorg under den tid ansökan om asyl prövas och även tiden därefter för de barn som beviljas uppehållstillstånd.

Under den tid som asylprövningen görs bor barnet på ett s.k. asylboende. Unga asylsökande är en prioriterad grupp på Migrationsverket för att väntetiden ska bli så kort som möjligt. På grund av den stora tillströmningen av ensamkommande barn som skett de senaste åren har tiden i asylboendet dock kommit att bli allt längre för att nu ligga i intervallet 3-6 månader. Om barnet får uppehållstillstånd i Sverige flyttas han eller hon över till ett boende för permanent uppehållstillstånd, ett s.k. PUT-boende, som barnet bor i till dess barnet fyller 18 år och därmed blir myndig. Målet för både asyl- och PUT-boendena är att ge barnen en trygg, meningsfull och lärorik tid oavsett asylutredningens resultat. Barnen ska erbjudas ett boende med vuxenstöd dygnet runt i en trygg, hemlik miljö som främjar självständighet och integration i samhället.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-12-05	273	648
Arbets- och personalutskottet	2011-11-28	242	526

decks14b

Erfarenheter från tidigare etablerade verksamheter i Luleå kommun

I juni 2007 togs beslut i kommunfullmäktige (2007:151) att Luleå kommun skulle teckna överenskommelse med Migrationsverket angående emottagande av ensamkommande barn. I oktober 2007 öppnade arbetsmarknadsförvaltningen ett PUT-boende och i januari 2008 öppnades ett asylboende. Beslut i kommunstyrelsen om utökning av verksamheten med ensamkommande barn togs den 11 maj 2009. Beslutet omfattade en utökning med 8-10 platser. Nytt beslut togs i kommunstyrelsen den 7 december 2009 att bifalla Arbetsmarknadsförvaltningens förslag att starta ytterligare ett boende med 15-20 platser för ensamkommande barn med permanent uppehållstillstånd. I november 2010 öppnades ett andra PUT-boende.

Luleå kommun har goda erfarenheter från sitt arbete med ensamkommande barn under det år som gått. Den statliga finansieringen gör att man kan hålla en hög kvalitet på verksamheten vilket inneburit goda resultat vad gäller integreringen av de ensamkommande barnen i det svenska samhället.

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag

Omfattning och bemanning

I beslutsunderlaget som låg till grund för det tidigare beslutet i kommunstyrelsen angående utökning av verksamhet för ensamkommande barn den 7 december 2009, föreslog Arbetsmarknadsförvaltningen en utökning av antalet platser till 15-20 barn. Med anledning av den senare tidens ökade inströmning av asylsökande barn konstaterar Migrationsverket att behovet fortfarande är omfattande. Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår därför att kommunen utökar antalet platser med ytterligare 5 platser, på det nuvarande PUT-boende som senast togs i bruk i november 2010. Omfattningen av verksamheten föreslås uppgå till 25 platser med ett bemanningsbehov på 11-12 anställda, idag 9 stycken. För detta krävs att boendet utökar de nuvarande lokalerna att omfatta även den fastighet som idag sitter ihop med boendet.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-12-05	273	649
Arbets- och personalutskottet	2011-11-28	242	527

decks14c

Målgrupp

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att målgruppen fortsatt ska vara ensamkommande barn som fått uppehållstillstånd och att målgruppen åldersmässigt ska ligga mellan 16 -17 år.

Verksamhet

Utifrån förslaget att utöka antalet platser och att ta i bruk ytterligare lokaler så ger detta även en positiv och betydande kvalitetshöjning i den idag befintliga verksamheten. Det innebär ökade möjligheter för samtal, samvaro och utbildning.

Lokaler

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att tekniska förvaltningen får i uppdrag att ta fram kostnadsförslag på fastigheten. Det så kallade N- huset på Elevhemsgatan, som har förbindelse med de lokaler som verksamheten idag bedriver.

Ekonomi

Samtliga kostnader för drivandet av PUT-boendet bekostas av Migrationsverket. Kommuner som tecknar en överenskommelse får dels en fast årlig ersättning för att underlätta planeringen för mottagande av barnen samt öka kvalitén på mottagandet. Därutöver får kommunen ersättning för varje överenskommen plats. Staten står även för kostnaden av tillsättande av gode män, kostnader för socialtjänstens utredningar, skolgång och hälsovård. Arbetsmarknadsförvaltningen bedömer att den statliga finansieringen i sin helhet täcker de lokal- och personalkostnader som krävs för att utöka det befintliga PUT-boendet på Bergnäset i Luleå.

Avtal med Migrationsverket

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att Luleå kommun utökar sin överenskommelse med Migrationsverket angående mottagning av ensamkommande barn.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-12-05	273	650
Arbets- och personalutskottet	2011-11-28	242	528

decks14d

Tidsplan

Arbetsmarknadsförvaltningen förslår att utbyggnaden av det befintliga PUT-boendet på Bergnäset startar så snart som möjligt med tanke på det akuta behovet av nya platser för ensamkommande barn.

Avslutningsvis vill arbetsmarknadsförvaltningen betona att det i Luleå kommun finns bred erfarenhet och kompetens utifrån de två boenden för ensamkommande barn som redan etablerats. Sett ur ett barnperspektiv är det mycket positivt att det i Luleå redan finns ett boende för barn som ansöker om asyl. Innebörden av detta är att om de asylsökande barnen erhåller PUT och placeras på boende behöver man endast flytta inom Luleå kommun.

Tekniska förvaltningens yttrande

Tekniska förvaltningen har på uppdrag av arbetsmarknadsförvaltningen utrett möjligheterna att utöka befintlig verksamhet på Bergnäset genom att intilliggande byggnad (hus N eller 12) tas i anspråk.

Tekniska förvaltningen har låtit ta fram ett ombyggnadsförslag där man i plan 2 och 3 skapar 8 st rum för boende, RWC, WC:n, duschar, samtalsrum, jourrum, chefsrum, datarum, samvaro och konferensrum och i plan 1 (kv) utför man endast smärre saneringsarbeten.

Ovan angivna arbeten har kostnadsberäknats till 3 100 tkr exklusive verksamhetsinredning och utrustning.

De verksamheter som tidigare bedrivits i byggnaden efter att den använts som elevbostäder har inte haft bygglov för ändrad verksamhet, vilket innebär att det senaste bygglovet avser boende och att någon ny bygglovsansökan för ändrad verksamhet inte behöver göras för ombyggnaden.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-12-05	273	651
Arbets- och personalutskottet	2011-11-28	242	529

decks14e

Invandrarrådets yttrande

Invandrarrådet ser positivt på förslaget att utöka boendet på Bergnäset med ytterligare 5 platser om lokalfrågan löses och att avtal tecknas mellan kommun och Migrationsverk angående mottagning av ensamkommande barn.

Då kommunen redan tecknat en överenskommelse med Länsstyrelsen om flyktingmottagning för 2011 omfattande 80-100 flyktingar kan inte utökningen ske inom denna ram utan får ligga utanför överenskommelsen. Detta bör inte utgöra något problem då det endast handlar om 5 platser.

Innan någon ytterligare utökning sker, utöver de i förslaget angivna 5 platserna, bör en noggrann analys göras av kommunens möjlighet att erbjuda bostäder till de som fyllt 18 år och har permanent uppehållstillstånd. Bristen på små lägenheter är i dag stor och bostadsfrågan måste tas med i bedömningen när beslut fattas om hur många ensamkommande barn kommunen kan ta emot. För att exemplifiera detta kan nämnas att flyktingmottagningen de två senaste åren inte erhållit någon 1:a för nyanlända. För de ungdomar som bor i gruppboende och fyllt 18 år måste det finnas realistiska möjligheter att få en mindre lägenhet och kunna flytta ut i eget boende utan att behöva lämna Luleå. Gymnasieskolans (IVIK:s) möjlighet att ta emot ytterligare ensamkommande ungdomar bör även uppmärksammas om förslag till någon ytterligare utökning utarbetas.

Arbets- och personalutskottets förslag

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att

- Luleå kommun utökar sin överenskommelse med Migrationsverket angående mottagning av ensamkommande barn med ytterligare 5 platser enligt arbetsmarknadsförvaltningens förslag.



Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

2011-12-05

273

651b

Arbets- och personalutskottet

decks14f

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att

- Luleå kommun utökar sin överenskommelse med Migrationsverket angående mottagning av ensamkommande barn med ytterligare 5 platser enligt arbetsmarknadsförvaltningens förslag.

Beslutsexpediering

Migrationsverket, Arbetsmarknadsförvaltningen,
Tekniska förvaltningen, Invandrarrådet