



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-08-15	159	340
Arbets- och personalutskottet	2011-06-20	127	260

augkf14

Dnr 10.89-00

Bostäder för äldre – Genomförandeplan

Bilagor:

Trygghetsboende i Luleå

Kommunal medverkan till trygghetsboende

Ärendebeskrivning

Utredningen "Planering för bostäder för äldre i Luleå" färdigställdes våren 2010 och innehåller förslag till utbyggnadsplan av vård- och omsorgsboende, trygghetsboende, seniorboende och ökad tillgänglighet till det ordinarie bostadsbeståndet. Utbyggnadsplanen baseras på utredningens bedömning över behovet av bostäder för äldre utifrån demografiutvecklingen fram till år 2020 och med utblick mot år 2035 samt på utredningens inventering av tillgängligheten i det befintliga bostadsbeståndet. Kommunfullmäktige i Luleå beslöt 2010-05-31 att anta utredningen och att uppdra till kommunchefen att tillsätta en styrgrupp med uppgift att ta fram ett förslag till genomförandeplan. Kommunstyrelsens plan- och tillväxtutskott har informerats om projektet och dess utveckling vid två tillfällen under 2010 samt i februari 2011. Förslag till genomförandeplan kommer att behandlas i utskottet under 2011.

En viktig del i genomförandeplanen är att för trygghetsboende utarbeta förslag till definitioner, organisation, regelverk, förmedling, kösystem, upplåtelseform mm. Utifrån en inventering av hur andra kommuner gör, överläggningar med centrala och regionala tillsynsmyndigheter, samverkan med SABO (Sveriges allmännyttiga bostadsföretag) och Hjälpmedelsinstitutet samt dialog med intressenter i kommunen har ett dokument framtagits som beskriver och reglerar trygghetsboende i Luleå. Det ligger i linje med statens regler för investeringsstöd till trygghetsboende.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-08-15	159	341
Arbets- och personalutskottet	2011-06-20	127	261

augkf14b

Trygghetsboende i Luleå

Trygghetsboende är hyreslägenheter för personer över 70 år som känner sig oroliga, otrygga och/eller socialt isolerade i sitt nuvarande boende. Boendeformen har ett indirekt förebyggande perspektiv att skjuta upp och minska behovet av att flytta till vård- och omsorgsboende. Trygghetsboendet ska ha en estetiskt tilltalande utformning och vara anpassat även till personer med funktionshinder. Det ska ha ett socialt innehåll med vård/värdinna, gemensamhetslokal, serviceinsatser, möjlighet till extern service, och anpassad fysisk utformning. Bostäderna fördelas utifrån kötid. I bilaga 1 finns det kommunala regelverket för trygghetsboende.

Fastighetsägare/verksamhetsansvarig som vill starta ett trygghetsboende kan hos stadsbyggnads-kontoret ansöka om kommunal medverkan. Den kommunala medverkan avser vård/värdinna och gemensamhetslokal. Hur ansökan hanteras framgår av dokumentet.

Kommunal medverkan till trygghetsboende

I bilaga 2 finns reglerat formerna för kommunens medverkan med nivåer i 2011 års prisnivå. Nivåerna uppräknas årligen med KPI.

Vård/värdinna ska finnas tillgänglig någon stund varje dag. Den kommunala medverkan är avsedd att motsvara 1 heltidstjänst vid fler än 60 lägenheter i trygghetsboendet. Vid färre lägenheter är medverkansnivån lägre. Den kommunala medverkan innefattar även ersättning för personalrum, dator och verksamhetskostnader.

För gemensamhetslokal är kommunens medverkan 1 600 kr per kvadratmeter. Ersättningsberättigade ytor är 2 kvadratmeter per lägenhet. Det innebär för ett trygghetsboende med 35 lägenheter att medverkan omfattar gemensamhetslokal på 70 kvadratmeter.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-08-15	159	342
Arbets- och personalutskottet	2011-06-20	127	262

augkf14c

Projektet har även gjort en omfattande och djup analys av behovet av boendesprinkler. Enligt gällande lagstiftning och BBR (Boverkets byggregler) ses trygghetsbostäder som vanliga bostäder vilket innebär att det inte är krav på boendesprinkler. I kommande BBR finns det inte med som krav i remissutgåvan och är inte heller aktuellt att införa enligt handläggare vid Boverket. Brandstatistik visar att i Sverige omkommer årligen 80-90 personer vid brand i hemmet. Hur många av dessa som har brandvarnare framgår inte men vi vet att brandvarnare räddar liv. Boendesprinkler kan släcka de flesta bränder inom några minuter och därmed rädda liv och egendom. Oklart är dock hur stort behovet i Luleå är av boendesprinkler utöver brandlarm. Kostnaden för boendesprinkler består dels av en installationskostnad och dels av årliga underhålls- och tillsynskostnader. De innebär en hyreshöjning för en normalstor lägenhet med 300 kr/mån. Om kostnaden inte kan läggas på hyran utan måste finansieras kommunalt innebär det en årlig kostnad på c:a 1 Mkr. Boendesprinkler finns inte i andra bostäder inom kommunen, t ex gruppboenden och serviceboenden. Projektets styrgrupp föreslår därför att Luleå kommun - utifrån lagstiftning, kostnader, följdkonsekvenser för andra kommunala verksamheter och brandstatistik - ej inför krav på boendesprinkler i trygghetsboenden.

För hantering av den kommunala medverkan behöver stadsbyggnadskontoret förstärkas med en handläggare med kunskap om bostadsanpassning. Hanteringskostnaden beräknas uppgå till 650 000 kr årligen.

Sammantaget beräknas den kommunala medverkan år 2020, när planerade trygghetsboenden är fullt utbyggda, uppgå till 13 Mkr (i 2011 år prisnivå). Till detta kommer att socialförvaltningen får ökade kostnader för hemtjänst med 16 Mkr för personer som utan tillgång till trygghetsboenden skulle ha bott i vård- och omsorgsboenden. Kommunens totala kostnad år 2020 blir således 29 Mkr. Det ska jämföras med 0-alternativet (fortsatt utbyggnad av vård- och omsorgsboende i nuvarande takt) som fram till år 2020 innebär en utbyggnad med 256 fler lägenheter i vård- och omsorgsboende vilket ger en kostnadsökning med 153 Mkr. Satsningen på trygghetsbostäder innebär en kostnadsbesparing med 80 % jämfört med 0-alternativet.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-08-15	159	343
Arbets- och personalutskottet	2011-06-20	127	263

augkf14d

Förslagets innebörd

Genom att införa trygghetsbostäder enligt förslaget regelverk och med kommunal medverkan enligt ovan kan kommunen hålla ner kostnadsökningen för äldreomsorgen med 80 % jämfört med nuvarande planering. För den enskilde innebär det möjlighet att bo kvar i en lägenhet i sitt bostadsområde istället för att behöva flytta till ett vård- och omsorgsboende. Kommunens kostnad ökar i takt med att trygghetsboenden byggs ut och planeras år 2020 uppgå till 13 Mkr för kommunal medverkan och 16 Mkr för utökad hemtjänst.

Förslag till beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta att

- fastställa kommunalt regelverk för trygghetsboende enligt bilaga 1,
- införa kommunal medverkan för trygghetsboende enligt bilaga 2,
- stadsbyggnadskontoret får delegation att handlägga den kommunala medverkan,
- de ekonomiska konsekvenserna får beredas i kommande års budgetarbete.

Yrkanden

Anders Josefsson (M), Yvonne Stålnacke (S) och Nina Berggård (V) yrkar bifall till föreliggande förslag.

Arbets- och personalutskottets förslag

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta att

- fastställa kommunalt regelverk för trygghetsboende enligt bilaga 1



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-08-15	159	344
Arbets- och personalutskottet	2011-06-20	127	264

augkf14e

- införa kommunal medverkan för trygghetsboende enligt bilaga 2
- stadsbyggnadskontoret får delegation att handlägga den kommunala medverkan
- de ekonomiska konsekvenserna får beredas i kommande års budgetarbete.

Yrkanden

Carola Lidén (C) yrkar återremiss för anlitanade av extern utredare att utreda behovet av sprinklersystem.

Anders Josefsson (M) och Karl Petersen (S) yrkar bifall till arbets- och personalutskottets förslag.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på framställda yrkanden.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbets- och personalutskottets förslag.
