



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-08-15	158	336
Arbets- och personalutskottet	2011-06-20	126	256

augkf12

Dnr 11.319-53

Ställningstagande till förslaget om uppdraget att bilda en regional kollektivtrafikmyndighet

Ärendebeskrivning

Från den 1 januari 2012 gäller den nya kollektivtrafiklagen som bland annat innebär att det i varje län ska finnas en regional kollektivtrafikmyndighet.

Myndigheten ska ta beslut om ett regionalt trafikförsörjningsprogram som också anger på vilka stråk och inom vilka områden som trafikplikt ska gälla. Dvs. var samhället bedömer det så angeläget att det ska finnas en allmän kollektivtrafik så att samhället, för att säkra tillgängligheten, upphandlar den trafiken.

Myndigheten ska, där man angivit att trafikplikt ska gälla, upphandla den trafiken eller delegera upphandlingen till ett bolag eller till en kommun som kan upphandla trafiken inom kommunens geografiska område.

Trafik med gällande affärsavtal för landsbygdstrafik mellan Länstrafiken och entreprenör samt affärsavtal för tätortstrafik mellan kommun och entreprenör i Kiruna, Gällivare, Haparanda, Kalix, Boden, Luleå och Piteå kommer i ett övergångsskede att automatiskt övergå i trafikplikter.

Förslag till beslut från politisk styrgrupp

För att utreda hur den regionala kollektivtrafikmyndigheten skulle organiseras i Norrbotten tillsattes en politisk styrgrupp bestående av Kent Ögren (s), Agneta Granström (mp) och Jens Sundström (fp) från landstinget samt Peter Roslund (s), Tommy Nyström (s) och Yvonne Stålnacke (s) från kommunerna.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-08-15	158	337
Arbets- och personalutskottet	2011-06-20	126	257

augkf12b

Styrgruppen har under maj månad lämnat ett förslag till beslut som innebär att landstinget blir kollektivtrafikmyndighet i Norrbotten och att detta finansieras med en skatteväxling.

Yvonne Stålnacke reserverade sig mot styrgruppens förslag.

Förslaget har skickats ut till samtliga kommuner för ställningstagande. Det räcker dock att en kommun avvisar förslaget så ska det enligt lagen bildas ett kommunalförbund bestående av landstinget samt länets samtliga kommuner.

Luleå kommuns ställningstagande

Luleå kommun förordar att ett kommunalförbund med landstinget och Norrbottens alla kommuner blir regional kollektivtrafikmyndighet.

Motiveringen till detta ställningstagande är att vi anser att vi måste hitta den lösning som, med hänsyn till den nya lagen, innebär de kortaste beslutsvägarna så att kollektivtrafikens utbud på bästa sätt kan anpassas till förändringar i samhället. Vi måste värna kopplingen mellan samhällsplaneringen och planeringen av kollektivtrafiken.

Förutsättningarna för detta kommer att finnas om förbundsordningen för kommunalförbundet utformas i likhet med dagens konsortialavtal för landsbygdstrafiken. Det vill säga landstinget får kostnadsansvaret för stomlinjer och tågtrafik medan kommunerna får kostnadsansvaret för inomkommunal trafik inklusive tätortstrafiken.

Fördelningen av kostnadsansvaret innebär att det finns goda förutsättningar för myndigheten att besluta om ett trafikförsörjningsprogram och trafikplikt genom att trafikförändringar, ambitionshöjningar etc. kostnadsmässigt endast berör den part som har kostnadsansvaret.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-08-15	158	338
Arbets- och personalutskottet	2011-06-20	126	258

augkf12c

Den finansieringsmodell för länstrafiken som infördes 1 januari 2010 har lett till ett större engagemang från kommunala beslutsfattare för den inomkommunala landsbygdstrafiken vilket var ett av syftena. Vi anser att modellen är bra och bör få flera år på sig innan ett nytt system eventuellt införs.

Organisationen för kollektivtrafikmyndigheten måste även ta hänsyn till hantering av nu upphandlad trafik som tills vidare är juridiskt tecknat mellan Länstrafiken och aktuella trafikentreprenörer samt mellan kommuner och trafikentreprenörer. Ett praktiskt och affärsmässigt upplägg i enlighet med nu gällande konsortialavtal som överenskommit av alla parter känns som en naturlig och enkel övergång.

Vi anser också att det finns mycket få tydliga fördelar med att Landstinget blir myndighet. Om landstinget skulle bli myndighet blir det längre beslutsvägar samtidigt som landstinget med ett samlat kostnadsansvar kan få svårare att få accept för snabba förändringar/ambitionshöjningar i en enskild kommun.

Enligt nu gällande lagstiftning är det inte formellt möjligt för en kommun efter en skatteväxling att från landstinget köpa till eller teckna underavtal som innebär avsteg från överenskommen skatteväxling. Detta är något som inte regleras i den nya kollektivtrafiklagen och om det blir några förändringar i det avseendet i framtiden är oklart.

Vi anser att kostnadsförändringar i form av skatteväxling som slår olika för olika kommuner, både positivt och negativt, inte får ligga som grund för beslutet om myndighet. Ett funktionellt system som värnar om de enskilda kommunernas möjlighet att förbättra kollektivtrafiken måste prioriteras.

Stadsbyggnadskontorets förslag

Stadsbyggnadskontoret föreslår därför kommunstyrelsen besluta rekommendera kommunfullmäktige att

- avstyrka förslaget från den politiska styrgruppen att landstinget blir regional kollektivtrafikmyndighet



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2011-08-15	158	339
Arbets- och personalutskottet	2011-06-20	126	259

augkf12c

- avstyrka förslaget om skatteväxling
- välja kommunalförbund som regional kollektivtrafikmyndighet
- verka för att förbundsordningen för den nya myndigheten ska bygga på principerna om kostnadsfördelning som finns i dagens konsortialavtal för länstrafiken
- Luleå kommun deltar aktivt i bildandet av den nya myndigheten.

Yrkanden

Yvonne Stålnacke (S) och Nina Berggård (V) yrkar bifall till stadsbyggnadskontorets förslag.

Arbets- och personalutskottets förslag

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta

- i enlighet med stadsbyggnadskontorets förslag.

Yrkanden

Thomas Olofsson (FP) yrkar återremiss för att utreda konsekvenserna om ett kommunalförbund vid oenighet med regler som lagen föreslår.

Yvonne Stålnacke (S), Annika Eriksson (MP) Carola Lidén (C) och Nina Berggård (V) yrkar bifall till arbets- och personalutskottets förslag.



Kommunfullmäktige

Kommunstyrelsen

2011-08-15

158

339b

Arbets- och personalutskottet

augkf12d

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på framställda förslag.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbets- och personalutskottets förslag.
