



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2007-05-14	104	229
Arbets- och personalutskottet	2007-04-30	103	220

Kommunfullmäktige

06.117

008
majkf14

Medborgarförslag

Bilaga:

Arbetsordning för kommunfullmäktige § 29

Kommunfullmäktige beslöt 2003-08-25 att införa medborgerlig förslagsrätt i kommunfullmäktige enligt 5 kap 23 § KL under en försöksperiod på två år varefter utvärdering skulle ske.

Eftersom ett regeringsförslag om ändring av reglerna för medborgarförslagen var ute på remiss i början av 2006 beslöt kommunfullmäktige 2006-05-29 att förlänga försöksperioden tom 2007-06-30.

Sedan införandet och tom mars 2007 har 111 medborgarförslag inlämnats. Förslagen fördelar sig på nämnder/verksamheter enligt följande

Tekniska nämnden	47 st	KPR	2 st
Fritidsnämnden	24 st	Miljönämnden	2 st
Stadsbyggnadskontoret	23 st	Personalkontoret	2 st
Barn- och utbildningsnämnden	16 st	Kansliet	2 st
Kulturnämnden	5 st	Hamnstyrelsen	1 st
Byggnadsnämnden	4 st	Jämställdhetskommittén	1 st
Socialnämnden	4 st	CAMK	1 st
KHR	4 st	Polismyndigheten	1 st
LLT AB	3 st	Stadsarkivet	1 st
Info/IT-kontoret	3 st		
Ekonomikontoret	3 st		
Lulebo AB	3 st		



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2007-05-14	104	230
Arbets- och personalutskottet	2007-04-30	103	221

majkf14b

Förslagen fördelar sig på respektive år enligt följande.

Under år 2004 inlämnades 23 förslag

Under år 2005 inlämnades 27 förslag

Under år 2006 inlämnades 47 förslag

Under år 2007 inlämnades 14 förslag

Av detta framgår att det har skett en successiv ökning av inlämnade förslag, vilket får anses visa att den medborgerliga förslagsrätten har blivit en uppskattad möjlighet bland kommunmedborgarna.

Samtliga kommunens nämnder har beretts tillfälle att yttra sig över den medborgerliga förslagsrätten.

FRITIDSNÄMNDENS YTTRANDE

Under den period som medborgarförslag har fått ställas har 15 förslag lämnats på remiss till fritidsnämnden. I flera fall har medborgarförslaget berört flera förvaltningar och där fritidsförvaltningen ansvarat för samordningen av förvaltningarnas förslag.

När nämndernas sammanträdesdagar inte harmonierar med varandra får ärendena ibland en onödigt lång handläggningstid.

För att snabbare och lättare hantera olika medborgarförslag är fritidsförvaltningens erfarenhet och synpunkt att beslutar fullmäktige att förslag får ställas ska ett ärende som inte är av principiell betydelse:

- delegeras för besvarande av huvudansvarig nämnd.

Ärende som berörs av flera förvaltningar:

- besvaras av varje berörd nämnd var för sig. Sammanställning av berörda nämnders yttrande i ärendet ska ske av kommunledningsförvaltningen.

KULTURNÄMNDES YTTRANDE

Under den period som medborgarförslag har fått ställas har två förslag lämnats på remiss till kulturnämnden.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2007-05-14	104	231
Arbets- och personalutskottet	2007-04-30	103	222

majkf14c

I något fall har medborgarförslaget berört flera förvaltningar och där kulturförvaltningen ansvarat för samordningen av förvaltningarnas förslag. I något fall har snarlika medborgarförslag hanterats av olika förvaltningar, vilket gett ett onödigt dubbelarbete.

När nämndernas sammanträdesdagar inte harmonierar med varandra får ärendena ibland en onödigt lång handläggningstid.

För att snabbare och lättare hantera olika medborgarförslag är kulturförvaltningens erfarenhet och synpunkt att beslutar fullmäktige att förslag får ställas ska ett ärende som inte är av principiell betydelse:

- delegeras för besvarande av huvudansvarig nämnd.

Ärende som berörs av flera förvaltningar:

besvaras av varje berörd nämnd var för sig. Sammanställning av berörda nämnders yttrande i ärendet ska ske av kommunledningsförvaltningen.

TEKNISKA NÄMNDENS YTTRANDE

Totalt har 50 st förslag lämnats varav tekniska nämndens verksamhetsområden omfattas av flest förslag, 19 st, följt av fritidsnämndens 15 st.

Handläggningen av ärenden kräver att tid avsätts. Vissa förslag är mer av rutinkaraktär där liknande förslag enligt gällande fullmäktigedelegation handläggs på nämnds / förvaltningsnivå. I mer komplexa förslag krävs exempelvis bakgrundsbeskrivningar och mindre utredningar för att klargöra hela verksamhetsbilden.

I dagsläget kan två likartade ärenden beredas på olika sätt, dels som medborgarförslag i kommunfullmäktige och dels som vanligt nämndsärende. Nämnden föreslår en fördjupad process vid presidietts beredning av inkomna förslag, så att ärenden av rutinkaraktär snabbt och med mindre byråkrati hänvisas till berörd nämnd / förvaltning för beslut. Förbehållet för fullmäktige bör vara ärenden av mer generell karaktär där kreativa medborgarförslag bidrar till utveckling av kommunen och dess verksamheter.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2007-05-14	104	232
Arbets- och personalutskottet	2007-04-30	103	223

majkf14d

Medborgardialogen, med syfte att minska avståndet mellan väljare och valda, tillgodoses väl i ovanstående förslag till förändring av beredningen genom att onödig byråkrati med långa beslutsvägar minskar och mer tid frigörs för handläggning och dialog med förslagsställare.

STADSBYGGNADSKONTORETS YTTRANDE

Stadsbyggnadskontoret har under perioden fått 14 medborgarförslag. Innehållet i förslagen varierar. Vissa förslag kräver mer arbete för att kunna besvaras än andra. Även om medborgarförslagen sammantaget inte leder till ett omfattande merarbete innebär dock varje mindre tillskott att arbetsbelastningen totalt sett ökar. De frågor som behandlas i medborgarförslagen är ofta inte uppgifter som förvaltningen vid det tillfället prioriterar och medborgarförslagen innebär därför en störning i verksamheten.

Frågan om medborgarförslagen ska bibehållas eller inte är enligt stadsbyggnadskontoret främst en politisk fråga. Som medborgare har man alltid rätt att få svar på skrivelser ställda till kommunen. Skillnaden är att många svar som medborgare får på muntliga och skriftliga frågor inte blir politiskt behandlade. Medborgarförslagen blir däremot alltid behandlade av kommunfullmäktige.

HAMNSTYRELSENS YTTRANDE

Hamnstyrelsen har inget att erinra mot försöksverksamheten med medborgarförslag och tillstyrker en fortsättning av verksamheten.

SOCIALNÄMNDENS YTTRANDE

Den som är folkbokförd i kommunen får väcka medborgarförslag enligt följande regler.

Ett medborgarförslag ska vara skriftlig, ha beteckningen "medborgarförslag", ha uppgift om förslagsställarens eller förslagsställarnas namn, adress och telefonnummer samt vara egenhändigt undertecknade.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2007-05-14	104	233
Arbets- och personalutskottet	2007-04-30	103	224

majkf14e

Ett medborgarförslag skall avse ämne som hör till fullmäktiges, en nämnds eller en fullmäktigeberednings befogenhetsområde. Det får inte avse ärende som rör myndighetsutövning mot enskild eller ha odemokratisk eller rasistisk innebörd. Vidare får inte ämnen av olika slag tas upp i samma medborgarförslag.

Socialnämnden har endast haft ett medborgarförslag under nämnda period. Det handlade om förvärv av f.d. ICA-butiken på Bergnåset och förslaget var att inrätta lägenheter för äldreboenden. Socialnämnden beslutade avslå förslaget. Nämndens synpunkter och erfarenheter måste tyvärr grundas på endast detta förslag vilket förvisso inte är att förringa då det ju skapade debatt om utformningen av framtida äldreboenden. Varje medborgarförslag tillför ju näring till den politiska debatten och är också viktiga ur demokratisk synvinkel.

Med utgångspunkt från detta ser socialnämnden medborgarförslag som en viktig demokratisk utveckling.

Finansdepartementets betänkande "Förenklad hantering av medborgarförslag" (Ds 2005:58) är nu ute på remiss.

Där föreslås bland annat att fullmäktige får möjlighet att delegera medborgarförslag till styrelsen eller berörd nämnd.

Detta skulle innebära att många av medborgarförslagen som ofta är av konkret och vardagsnära karaktär, kan behandlas i nämnderna.

Förslagets handläggning skulle därmed kunna snabbas upp och även minska de administrativa kostnaderna.

Socialnämnden beslutar att

- stödja förslaget om förenklad hantering av medborgarförslag i enlighet med Finansdepartementets betänkande, d.v.s. att fullmäktige får möjlighet att delegera medborgarförslag till styrelsen eller berörd nämnd.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2007-05-14	104	234
Arbets- och personalutskottet	2007-04-30	103	225

majkf14f

BARN- OCH UTBILDNINGSNÄMNDENS YTTRANDE

Under försöksperioden har barn- och utbildningsnämnden haft att handlägga sex yttranden till fullmäktige:

- Skateboardramp i Ersnäs
- Sporthall i Rutvik
- Maximera antalet barn i förskolans barngrupper
- Maximera antalet barn i förskolans grupper samt öka antalet familjedaghem
- Förskola i Bälinge
- Bälingegården som förskola

Fördelarna med möjligheten att kunna lämna ett medborgarförslag är att demokratin utvecklas, då medborgare kan få sina förslag behandlade utan att vara aktiva i något politiskt parti.

Fullmäktiges begäran om yttrande med anledning av medborgarförslagen har föranlett utredningar i de olika ärendena. Dessa har varit mer eller mindre omfattande.

Det har varit en svårighet att kunna avväga hur omfattande dessa utredningar rimligen skall vara i relation till frågans karaktär. Några av frågorna berör flera förvaltningar, där yttrandena skall samordnas, vilket medför extra arbete. Det har ibland varit svårt att bedöma var huvudansvaret för dessa frågor bör placeras.

Barn- och utbildningsnämnden beslutar att

- ovanstående synpunkter överlämnas till kommunkansliet.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2007-05-14	104	235
Arbets- och personalutskottet	2007-04-30	103	226

majkf14g

KANSLIETS YTTRANDE

Som ovan nämnts har regeringen gjort en översyn av möjligheten att lämna medborgarförslag. I propositionen konstateras att de nuvarande bestämmelserna skapar problem eftersom många av de medborgarförslag som lämas in är av vardagsnära och konkret natur och normalt inte avgörs av fullmäktige utan av nämnderna eller av tjänstemän.

Tillämpningen riskerar också att generera onödiga administrativa kostnader. Regeringen befarade att ovannämnda olägenheter skulle leda till att kommuner och landsting skulle välja att antingen avstå från att införa möjligheten att väcka medborgarförslag eller att avskaffa den.

Mot ovanstående bakgrund har KL:s regler för medborgarförslag ändrats och gäller from 2007-07-01.

Ändringarna innebär sammanfattningsvis följande

- kommunfullmäktige får överlåta till kommunstyrelsen eller en nämnd att besluta i ärende som väckts genom medborgarförslag utom i ärendena av principiell beskaffenhet eller av större vikt för kommunen
- kommunfullmäktiges beslut att överlåta beslutanderätten får fattas utan beredning
- styrelser eller nämnd får inte delegera beslutanderätten i ärende som väckts som medborgarförslag
- möjlighet för förslagsställaren att närvara när förslaget behandlas och delta i överläggningarna men inte i besluten
- ett års handläggningstid
- rapportering till kommunfullmäktige minst en gång/år.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige			
Kommunstyrelsen	2007-05-14	104	236
Arbets- och personalutskottet	2007-04-30	103	227

majkf14h

Kansliet föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta att

- medborgerlig förslagsrätt enligt 5 kap 23 § KL införs och tillämpas tills vidare
- medge att styrelsen och nämnderna får besluta att den eller de som har väckt ett ärende genom medborgarförslag får närvara när nämnden behandlar ärendet och delta i överläggningarna men inte i besluten
- för hanteringen av medborgarförslagen ska bifogade regler enligt § 29 i kommunfullmäktiges arbetsordning tillämpas.

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta

- i enlighet med kansliets förslag.

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbets- och personalutskottets förslag.
