



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2007-10-29	238	509
	2008-10-27	241	560
Kommunstyrelsen	2008-10-13	218	380
Arbets- och personalutskottet	2008-09-29	196	476

oktkf54

Dnr 07.677-008

Motion om arbetsmarknadspolitiken

Ärendebeskrivning

Börje Lööv, för vänsterpartiet, anför följande i en motion.

De indragningar som skett för främst ungdomar inom arbetsmarknadspolitiken måste kommunen ha en beredskap för. Vi anser inte att kommunen kan ersätta allt det som staten dragit undan och arbetsmarknadspolitik är också en statlig och inte en kommunal uppgift. Men om kommunen inte är aktiv så kommer ungdomar i högre grad att flytta eller knacka på socialförvaltningens dörr för att få underhållsstöd.

Vi anser att kommunen kan göra två bra saker. För det första att förlänga tiden för de ungdomar som fortfarande anvisas till arbetsmarknadsförvaltningen, dvs de med rätt till underhållsstöd. Men vi ser också ett annat område där kommunen kan vara mer aktiv. Eftersom så många kommer att gå i pension under de närmaste åren så kan kommunen utveckla en inlussningsverksamhet till kommunal verksamhet i form av ett särskilt projekt med lärlingssystem, praktikplatser och utbildning. Även om inte kommunen kan ta på sig ansvaret att också anställa alla i slutänden (urvalet ökar dock) så har vi hjälpt ungdomar att bli anställningsbara var de än får möjligheten. Vi ser om vårt eget hus och i kampen med andra arbetsgivare ser vi till att öka underlaget i rekryteringsprocessen. Vi behåller fler ungdomar i kommunen och vi får fler att välja bland när vi skall anställa.

Vi yrkar att

Kommunfullmäktige ger i uppdrag till arbetsmarknadsförvaltningen att ta fram en kostnadsberäkning för dessa två föreslagna åtgärder.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2007-10-29	238	510
	2008-10-27	241	561
Kommunstyrelsen	2008-10-13	218	381
Arbets- och personalutskottet	2008-09-29	196	477

oktkf54b

Kommunfullmäktige beslutar att

- remittera motionen till kommunstyrelsen.

Personalkontorets och arbetsmarknadsförvaltningens yttrande

Arbetsmarknadsförvaltningen

Bakgrund

De förändringar som skett i den statliga arbetsmarknadspolitiken har påverkat kommunens arbete med arbetslösa ungdomar. Som motionären påpekar är det av största vikt att kommunen är aktiv för att slippa negativa effekter. En erfarenhet av kommunens arbete är att aktivitet för unga arbetslösa i form av praktik kombinerat med vägledning och andra kompetenshöjande aktiviteter ger goda resultat. Genom de tidigare lagstadgade arbetsmarknadsprogrammen, Kommunal ungdomspraktik och Ungdomsgaranti, kunde kommunens arbetsmarknadsförvaltning ge stöd till de arbetslösa ungdomarna och uppnå goda resultat genom att många unga gick vidare till arbete och utbildning.

I det nya statliga programmet, Jobbgaranti för unga, ligger ansvaret på Arbetsförmedlingen att med kompletterande aktörer fylla det med ett innehåll för 1/3 av målgruppen. Kommunala insatser kan då komma ifråga för 2/3 av målgruppen. Under första halvåret 2008 har fokus för Arbetsförmedlingen legat på upphandlingsprocessen av de s.k. kompletterande aktörerna varför kontakterna med landets kommuner haft en mycket låg prioritet. I konstruktionen av Jobbgaranti för unga ligger också att det är först efter tre månaders inskrivning på Af som den unge kan anvisas till programmet och först efter ytterligare tre månader som praktik kan bli aktuellt.

Arbetsmarknadsförvaltningen nuvarande uppdrag är att vägleda, inspirera och stödja de unga som anvisas från socialförvaltningen när de ansöker om försörjningsstöd (vid det andra tillfället de söker) samt unga med annat stöd, som anvisas.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-10-27	241	562
Kommunstyrelsen	2008-10-13	218	382
Arbets- och personalutskottet	2008-09-29	196	478

oktkf54c

Socialförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen har ett samverkansavtal som reglerar insatsen. Målet för dessa insatser är att ungdomarna så snabbt som möjligt ska gå vidare till arbete eller utbildning som leder till arbete eller till statligt arbetsmarknadsprogram.

Konstruktionen av Jobbgaranti för unga (Uga) gör att det ibland blir svårt att få det att passa ihop med de kommunala insatserna så att de unga får bästa möjliga stöd och förutsättningar att komma in på arbetsmarknaden. Socialförvaltningen, Arbetsförmedlingen och arbetsmarknadsförvaltningen för diskussioner om hur samverkan ska fungera på bästa sätt utifrån de nya förutsättningarna i arbetsmarknadspolitiken.

Arbetsmarknadsförvaltningen kan inte erbjuda praktik till unga som har rätt till A-kassa men som ändå vill komma igång med en aktivitet p.g.a. regelverket för A-kassan. De unga med rätt till A-kassa kan dock vara i lika stort behov av sammanhållna bra insatser för att så snabbt som möjligt komma in på och etablera sig på arbetsmarknaden som de som uppstår försörjningsstöd.

Ungdomar med A-kassa skulle dock kunna erbjudas vägledning, matchning, coachning etc., men inte praktik. Något ställningstagande för att arbetsmarknadsförvaltningen ska erbjuda dessa tjänster till gruppen som är A-kasseberättigade finns inte i dagsläget. Det skulle gå att organisera som en kommunal service som sker på eget initiativ från den unga arbetslösa till skillnad från anvisning från annan myndighet. Denna möjlighet skulle även kunna erbjudas till unga arbetslösa som varken har A-kassa eller söker/är berättigade till, försörjningsstöd.

I arbetsmarknadsförvaltningens uppdrag ligger också det kommunala uppföljningsansvaret för unga, under 20 år, som inte fullföljt gymnasieskolan. Förutom att vara informerade om vad dessa ungdomar gör kan arbetsmarknadsförvaltningen erbjuda aktiva insatser, i vägledningssyfte, för de som vill det. Under den korta tid som verksamheten pågått visar den goda resultat.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-10-27	241	563
Kommunstyrelsen	2008-10-13	218	383
Arbets- och personalutskottet	2008-09-29	196	479

oktkf54d

Personalkontoret

Framtida rekryteringsbehov

Rekryteringsbehovet fram till 2016 är ca 5400 medarbetare eller nästan 550 medarbetare per år.

Exempel på yrkesgrupper i kommunen med ett stort rekryteringsbehov är – Undersköterskor, personliga assistenter, förskollärare, teknisk personal, lokalvårdare.

Rent generellt är utbildningskravet minst gymnasium för samtliga befattningar i kommunen förutom lokalvårdare. Ca 50 procent av kommunens anställda finns i befattningar där utbildningskravet är 2-5 år högskole/- universitetsutbildning.

Kravet på kvalitet när det gäller serviceinsatser till kommunens innevånare är idag hög och kommer knappast att minska. Välutbildade medarbetare med ett kundorienterat arbetssätt är en förutsättning för att kommunens alla verksamheter ska utvecklas och därigenom trygga välfärden för medborgarna.

Slutsatser

Att, som motionärerna vill, förlänga tiden för unga med försörjningsstöd på arbetsmarknadsförvaltningen i Kommunalt arbetsmarknadsprogram (Kap), kan stå i motsättning till socialförvaltningens, och kommunens, målsättning att minska försörjningsstödet och att staten ska stå för finansieringen av arbetsmarknadspolitiken. Diskussioner pågår mellan socialförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen om att för de unga som har svårt att uppfylla Arbetsförmedlingens krav verka i den riktning som motionärerna anger. Det ger i så fall en kostnad för att enbart försörjningsstöd utbetalas en längre tid i stället för att ungdomen får aktivitetsstöd från Af som kompletteras med försörjningsstöd. Den långsiktiga effekten kan dock bli en helt annan. En Eu-ansökan är inlämnad, 1000 nya ungdomsjobb i Luleå. Det projektet skulle kunna vara en möjlig väg att överbygga de svårigheter som anges ovan eftersom den bygger på en samverkan och metodutveckling där både



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-10-27	241	564
Kommunstyrelsen	2008-10-13	218	384
Arbets- och personalutskottet	2008-09-29	196	480

oktkf54e

Arbetsförmedlingen och Luleå Kommun är aktörer. Beslut om ansökan väntas under hösten 2008.

Att göra ungdomar som inte har rätt utbildning och som står långt från arbetsmarknaden anställningsbara inom flertalet kommunala verksamheter, genom lärlingsplatser och praktikplatser för ungdomar låter sig inte göras på kort sikt och skulle medföra en kostnad för kommunen.

Dessa möjligheter/verktyg i syfte att slussa in unga till kommunala anställningar finns inte idag. Om sådana skulle skapas så skulle hela kostnaden belasta den kommunala budgeten eftersom varken statliga arbetsmarknadsmedel eller medel från andra ersättningsssystem skulle kunna användas. Med en månadsersättning till den unge på 14 000 kronor skulle kostnaden per individ och år uppgå till 236 000 kr inkl arbetsgivaravgifter. För unga som varit arbetslösa mer än 6 månader kan nystartsjobb vara aktuellt och därmed ge en lägre arbetsgivaravgift. För unga flyktingar och unga invandrare, finns dessutom instegsjobb. Till detta kommer kostnader för administration, handledning ev lokalkostnad som också skulle belasta den kommunala budgeten.

I yttrandet görs en beskrivning av hur den arbetsmarknadspolitiska situationen ser ut idag och hur det påverkar kommunens möjligheter att hjälpa de arbetslösa ungdomarna.

Att göra en ekonomisk beräkning av vad förlängning av tiden för de som anvisas från socialförvaltningen till arbetsmarknadsförvaltningen skulle kosta innehåller flera osäkerhetsfaktorer som; hur länge de ska förlängas, vilken ersättning de skulle få från Arbetsförmedlingen/Försäkringskassan, vilka ska få förlängning etc.

Med det nuvarande antalet anvisade, ca. 30 personer och med ett antagande att hälften har den lägre ersättningen från statligt arbetsmarknadsprogram (1 050 kr/mån) och hälften den högre (ca. 2 800 kr/mån) så skulle socialförvaltningen få en extra kostnad på 57 750 kronor per månad.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-10-27	241	565
Kommunstyrelsen	2008-10-13	218	385
Arbets- och personalutskottet	2008-09-29	196	481

oktkf54f

Ett troligt scenario är dock att en förlängning inte skulle gälla alla samt att det för några skulle bli en förlängning på ett par månader och för andra under en längre tid.

Arbetsmarknadsförvaltningens och personalkontorets förslag

- Arbetsmarknadsförvaltningen kan idag arbeta med vissa grupper av ungdomar utifrån de förutsättningar som ges i dagens regelverk. I många fall gäller detta ungdomar som inte har slutfört sin grundutbildning. Om Eu-projektet "1000 nya ungdomsjobb i Luleå" går igenom kan utvecklingsarbete ske inom ramen för detta.
- Med tanke på det rekryteringsbehov som Luleå kommun har framöver skulle personalkontoret och arbetsmarknadsförvaltningen kunna se över möjligheterna att locka unga till de yrken där rekryteringsbehov kommer att finnas

Personalkontoret och arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att motionen avslås, men att andemeningen beaktas enligt ovan.

Yrkande

Yvonne Stålnacke (s) yrkar bifall till personalkontorets och arbetsmarknadsförvaltningens förslag.

Arbets- och personalutskottets förslag

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta att

- avslå motionen i enlighet med personalkontorets och arbetsmarknadsförvaltningens förslag.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-10-27	241	566
Kommunstyrelsen	2008-10-13	218	385b

Arbets- och personalutskottet

oktkf54g

Yrkande

Börje Lööv (v) yrkar bifall till motionen.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbets- och personalutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att

- avslå motionen i enlighet med personalkontorets och arbetsmarknadsförvaltningens förslag.

Beslutsexpediering

Arbetsmarknadsförvaltningen, personalkontoret