



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-10-27	238	549
Kommunstyrelsen	2008-10-13	212	353
Arbets- och personalutskottet	2008-09-15	190	454

oktkf11

Dnr 08.565-041

Ändring av taxa inom miljöbalkens (SFS 1998:808) område

Bilagor:

Taxa inom miljöbalkens (SFS 1998:808) område gällande miljönämndens verksamhet

Taxebilaga 1

Taxebilaga 2

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige i Luleå beslutade 2002-06-17 om taxa inom miljöbalkens område. Taxan består av timavgifter samt fasta årliga tillsynsavgifter. Fasta årliga tillsynsavgifter bygger på bilagan till Förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH). Under 2008 har det skett stora förändringar i denna bilaga vilket innebär att taxebilaga 2 måste förändras. I samband med detta bör även övriga delar i taxan ses över.

Möjligheterna för kommuner att ta ut avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken regleras i miljöbalken 27, 1 §. Som grund för detta förslag ligger Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) skrift "Taxa utifrån risk och resursbedömning för miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd" från juni 2008. Anpassning har därefter skett till lokala förhållanden.

Varje kommun bestämmer själv sin taxa för de delar av verksamheten som kommunen har bemyndiganden att ta betalt för enligt respektive författning.

Kostnadsuttaget ska grundas på den så kallade självkostnadsprincipen, vilket innebär att avgifter inte får tas ut med högre belopp än vad som svarar mot de faktiska kostnaderna. Polluter Pay Principle (förorenaren ska betala) ingår i Rio-dokumentet och i EU's Rom-fördrag. Riksdagen har med detta som grund haft som utgångspunkt att myndigheters verksamhet enligt miljöbalken som huvudprincip ska vara avgiftsfinansierad.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-10-27	238	550
Kommunstyrelsen	2008-10-13	212	354
Arbets- och personalutskottet	2008-09-15	190	455

oktkf11b

Avgiftstyper

Fast årsavgift fastställs för tillsynsobjekt enligt miljöbalken där miljönämnden planerar återkommande regelbundna tillsynsinsatser. Avgifterna motsvarar då miljönämndens kostnader under ett längre perspektiv än ettårsperioden. I den fasta årsavgiften ingår de planerade tillsynsbesöken. Krävs uppföljande inspektioner eller andra tillsynsåtgärder av brister som konstaterats vid ordinarie tillsyn och som medfört föreläggande eller förbud eller inspektioner som föranleds av att verksamhetsutövaren bryter mot villkor, ingår dessa inte i den fasta avgiften. Timavgift ska debiteras i dessa fall. På detta vis får de som sköter sin verksamhet en lägre avgift.

Beräkning av vad en handläggartimme kostar (timtaxa) har utgått från faktiska kostnader enligt budget. Personalkostnad, lokalkostnad, administrationskostnad, resekostnader och övrigt (t ex juridisk konsultation, telefon, porto, utbildning, litteratur, nämndskostnader) ingår i beräkningen. En översyn av beräkningen av timtaxa har gjorts i detta förslag. Timtaxan för 2008 är 708 kronor. Denna baseras på en beräkning gjord 1998 och med årliga indexuppräknings. Med utgångspunkt från miljönämndens bruttokostnader år 2008 föreslås timtaxan för 2009 sättas till 750 kronor.

Med hjälp av SKL's underlag och egna erfarenheter har miljönämndens handläggningstid för olika ärenden uppskattats. Tiden och den beräknade timtaxan ligger som grund för de fasta avgifterna för prövningar, ansökningar, anmälningar och tillsyn. Handläggningstid är t ex telefonsamtal, inläsning, inspektion, upprättande av skrivelser, efterarbete och bakgrundsarbete som kan hänföras till aktuellt verksamhetsområde eller objekt. Den fasta avgiften erhålls genom att multiplicera timfaktorn med timtaxan.

Ändringar i taxan och taxebilagorna

Taxetexten och taxebilaga 1 har anpassats efter nya och ändrade bestämmelser. Detta innebär att vissa begrepp och rubriker i taxan har bytts ut, t ex begreppet "förorenade områden" som bytts ut mot begreppet "verksamheter som orsakar miljöskador".



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-10-27	238	551
Kommunstyrelsen	2008-10-13	212	355
Arbets- och personalutskottet	2008-09-15	190	456

oktkf11c

I taxebilaga 1 har hela avsnittet som handlar om täkter strukits och finns numer med i taxebilaga 2. Enligt det nya förslaget i taxebilaga 1 ska verksamheter där allmänheten yrkesmässigt erbjuder hygienisk behandling som innebär påtaglig risk för blodsmitta betala en anmälningsavgift motsvarande timfaktor 2 (måttlig hälsorisk) eller 3 (påtaglig hälsorisk). Detta är en höjning jämfört med idag som är motiverad med tanke på riskerna. Verksamheter som bedriver hygienisk behandling där risken bedöms som liten (ej stickande/skärande verksamhet) är inte längre anmälningspliktiga enligt miljöbalken.

I taxebilaga 1 har också införts ett avsnitt, skydd av områden, som ger miljönämnden möjlighet att ta ut avgift för dess prövning och tillsyn enligt föreskrifter för vattenskyddsområde.

För övrigt har justeringar i taxebilaga 1 gjorts med anledning av ny lagstiftning gällande PCB och köldmedier. Dessa förändringar innebär dock inte någon förändring av avgiftsnivåerna. Förtydligande har också gjorts gällande att i tillsyn av kemiska produkter ingår tillsyn av kosmetiska och hygieniska produkter och varor.

Förändringarna i taxebilaga 2 beror främst på förändringarna i bilagan till FMH. U-verksamheter (icke tillstånds – eller anmälningspliktiga verksamheter) är med ett fåtal undantag borttagna från bilaga 2, vilket innebär att timavgift tas ut vid tillsyn av dessa verksamheter. För vissa verksamheter, där vi erfarenhetsmässigt sett att avgiften ligger för lågt i förhållande till tillsynsbehovet, har höjningar föreslagits. För flertalet verksamheter innebär dock förslaget oförändrade avgiftsnivåer. I vissa fall är också sänkningar aktuella. Av förslaget till ny bilaga 2 framgår såväl nuvarande avgiftsnivå (där det finns en sådan att jämföra med), SKL's förslag (som anges med ett intervall) och den föreslagna nya avgiftsnivån.

De föreslagna förändringarna, inklusive justeringen av timtaxan, bedöms sammantaget innebära oförändrade intäkter till miljönämnden.

Ny taxa föreslås gälla från och med 1 januari 2009.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-10-27	238	552
Kommunstyrelsen	2008-10-13	212	356
Arbets- och personalutskottet	2008-09-15	190	457

oktkf11d

Miljönämndens förslag till beslut

Miljönämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige

- att kommunfullmäktiges beslut 2002-06-17 § 55 om taxa inom miljöbalkens område, ska sluta gälla 2008-12-31
- att med stöd av 27 kap. 1 § miljöbalken anta bilagd taxa inom miljöbalkens område gällande miljönämndens verksamhet
- att taxan ska gälla från och med 2009-01-01.

Arbets- och personalutskottets förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta

- i enlighet med miljönämndens förslag.

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbets- och personalutskottets förslag.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att

- **kommunfullmäktiges beslut 2002-06-17 § 55 om taxa inom miljöbalkens område, ska sluta gälla 2008-12-31**



Kommunfullmäktige

Beslutsdatum

2008-10-27

Paragraf

238

Sida

552b

Kommunstyrelsen

Arbets- och personalutskottet

oktkf11e

- med stöd av 27 kap. 1 § miljöbalken anta bilagd taxa inom miljöbalkens område gällande miljönämndens verksamhet
- taxan ska gälla från och med 2009-01-01.

Beslutsexpediering
Miljönämnden

Justerandes signatur/Beslutandes underskrift

Utdragsbestyrkande