



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-03-31	57	134
Kommunstyrelsen	2008-03-17	63	156
Budgetutskottet	2008-03-03	3	8

marsks25

Dnr 08.84-00

Utredning avseende tekniska förvaltningens kostnadsstruktur och verksamhetsfördelning mellan egen regi och entreprenader

Bilaga:

Utredning (*Separat bilaga*)

Ärendebeskrivning

Vid kommunstyrelsens sammanträde 2007-10-15 § 172 behandlades barn- och utbildningsnämndens förslag att ge barn- och utbildningsförvaltningen i uppdrag att planlägga för konkurrensutsättning av lokalvården inom skolan. Underlaget för barn- och utbildningsnämndens förslag utgjordes av en uppföljning av den försöksverksamhet med lokalvård på entreprenad, som bedrivits inom en del av skolans område.

Med anledning härav beslutade kommunstyrelsen ge kommunchefen i uppdrag att göra en utredning med syfte att belysa tekniska förvaltningens verksamhet och dess fördelning mellan egen regi och entreprenader. Utredningen skulle innehålla följande:

- Beskrivning av tekniska förvaltningens nuvarande verksamhet och kostnadsstruktur
- Jämförelse med andra kommuner beträffande andelen externa tjänster i förhållande till egen regi
- Förslag till verksamheter inom tekniska förvaltningen som kan utföras av entreprenör t ex fastighetsförvaltning, fastighetsskötsel, lokalvård, underhåll av gator och vägar, snöröjning, transporter etc.

Utredningen (bilaga) har gjorts av konsulten Thomas Bergljung från revisionsbyrån KPMG. Han har under sitt arbete haft en nära dialog med tekniska förvaltningen samt ledningarna för de tekniska förvaltningarna i några jämförbara kommuner nämligen Skellefteå, Umeå och Sundsvall.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-03-31	57	135
Kommunstyrelsen	2008-03-17	63	157
Budgetutskottet	2008-03-03	3	9

marsks25b

Slutsatserna i hans utredning är bl a att samtliga kommuner har en förhållandevis stor andel av sin verksamhet på entreprenad. Den totala andelen konkurrensutsatt verksamhet är relativt lika mellan kommunerna men det skiljer inom olika delområden.

Konsulten lämnar i sin utredning exempel på områden som lämpas för konkurrensutsättning. Han redovisar även vilka förberedelser kommunen bör göra innan man konkurrensutsätter sina verksamheter. Bland hans rekommendationer kan nämnas krav på god beställarkompetens, genomarbetade upphandlingsunderlag, tydliga avtal, kontinuerlig uppföljning, långsiktig plan/strategi för upphandlingar etc. Vidare föreslår konsulten att konkurrensutsättningen bör ske stegvis t ex vissa geografiska områden eller distrikt medan delar av verksamheten även i fortsättningen bedrivs i egen regi.

Med anledning härav föreslås kommunstyrelsen besluta att

- barn- och utbildningsnämnden rekommenderas att upphandla 30 % av sin lokalvårdsvolym externt
- aktuella upphandlingsområden d v s städdistrikt utses i samverkan mellan barn- och utbildningsförvaltningen och tekniska förvaltningen
- barn- och utbildningsförvaltningen samverkar med tekniska förvaltningen vid utformningen av förfrågningsunderlag och kvalitetssäkringsorganisation för lokalvården
- tekniska förvaltningen anpassar sin lokalvårdsorganisation i relation till den minskade städvolymen
- tekniska nämnden rekommenderas att konkurrensutsätta delar av sin verksamhet inom de områden som föreslås i utredningen t ex fastighets-skötsel, drift och skötsel av fastigheter, transporttjänster etc samt att
- tekniska nämnden och barn- och utbildningsnämnden ges i uppdrag att påbörja aktuella upphandlingar senast 2008-06-30.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-03-31	57	136
Kommunstyrelsen	2008-03-17	63	158
Budgetutskottet	2008-03-03	3	10

marsks25c

Budgetutskottets beslut

Budgetutskottet beslutar att

- hänskjuta ärendet till beredning i partigrupperna inför beslut i kommunstyrelsen den 17 mars.

Yrkanden

Karl Petersen (s), Yvonne Stålnacke (s), Omar Jakobsson (s) och Ingrid Norberg (s) föreslår att

- tekniska nämnden ges i uppdrag att inom området Fastigheter upphandla cirka en tredjedel av tjänsterna inom fastighetsskötsel och maskintjänster samt att inom området Teknisk service upphandla cirka en tredjedel av fordons- och verkstadstjänster
- tekniska nämnden även i fortsättningen anlitar extern lokalvårds-entreprenör i nuvarande omfattning och nämnden ges därutöver i uppdrag att effektivisera lokalvården inom ramen för egen regi samt att
- tekniska nämnden ges i uppdrag att påbörja aktuella upphandlingar senast 2008-06-30

Börje Löow (v) föreslår att

- kommunstyrelsen yrkar avslag på hela KPMGs utredning och de förslag till upphandling av verksamheter som denna utredning föreslår
- kommunstyrelsen istället beslutar att ge tekniska förvaltningen i uppdrag att genom en bred dialog och process, tillsammans med de anställda, där dessas kreativitet, förslag, idéer och kunskaper tas tillvara, arbeta fram förslag på effektiviseringar med bibehållen hög kvalitet
- lokalvården på Hälsans Hus, Charlottendals förskola, Furuparksskolan och Gymnasidebyn kv Hackspetten skall efter avtalens upphörande, återtagas i kommunal regi



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-03-31	57	137
Kommunstyrelsen	2008-03-17	63	158b
Budgetutskottet			

marsks25d

- all annan lokalvård som lagts ut på entreprenad, blir föremål för en liknande utvärdering som för ovanstående försöksprojekt.
- Luleåborna ska få ta ställning till frågan om privatisering av kommunal verksamhet vid ett rådslag
- tekniska förvaltningen får lämna eget anbud om socialdemokraternas förslag bifalles.

Mattias Karlsson (m), Thomas Olofsson (fp), Camilla Hansen (c) och Anna-Karin Johansson (m) föreslår att

- samtliga förvaltningar får upphandla sin lokalvårdsvolym externt
- samtliga förvaltningar skall samverka med tekniska förvaltningen vid utformningen av förfrågningsunderlag och kvalitetssäkringsorganisationen för lokalvården
- tekniska förvaltningen skall anpassa sin lokalvårdsorganisation i relation till den minskade städvolymen
- tekniska nämnden uppdras att konkurrensutsätta de områden i sin verksamhet som föreslås i utredningen
- tekniska nämnden presenterar en handlingsplan för konkurrensutsättningen senast 2008-05-31

Annika Eriksson (mp) föreslår att

- tekniska nämnden själv får besluta om att upphandla de tjänster som de bedömer är tillämpliga med beaktande av kvalitet och ekonomi
- samtliga förvaltningar får upphandla sin lokalvårdsvolym externt
- samtliga förvaltningar skall samverka med tekniska förvaltningen vid utformningen av förfrågningsunderlag och kvalitetssäkringsorganisationen för lokalvården
- tekniska förvaltningen skall anpassa sin lokalvårdsorganisation i relation till den minskade städvolymen



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2008-03-31	57	138
Kommunstyrelsen	2008-03-17	63	158c
Budgetutskottet			

marsks25e

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta att

- tekniska nämnden ges i uppdrag att inom området Fastigheter upphandla cirka en tredjedel av tjänsterna inom fastighetskötsel och maskintjänster samt att inom området Teknisk service upphandla cirka en tredjedel av fordons- och verkstadstjänster
- tekniska nämnden även i fortsättningen anlitar extern lokalvårds-entreprenör i nuvarande omfattning och nämnden ges därutöver i uppdrag att effektivisera lokalvården inom ramen för egen regi samt att
- tekniska nämnden ges i uppdrag att påbörja aktuella upphandlingar senast 2008-06-30.

Reservationer

Mattias Karlsson (m), Thomas Olofsson (fp), Camilla Hansen (c), Börje Lööw (v) och Annika Eriksson (mp) reserverar sig mot beslutet.

Yrkanden

Karl Petersen (s), Ingrid Norberg (s), Stig Granlund (s), Yvonne Stålnacke (s), David Nordström (s), Runo Wikström (s), Kaj Hedstig (s) och Göran Öhman (s) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Mattias Karlsson (m), Camilla Hansen (c), Thomas Olofsson (fp) och Dan Ankarholm (ns) yrkar i 1:a hand återremiss för att utreda de ekonomiska och verksamhetsmässiga konsekvenserna av kommunstyrelsens förslag och i 2:a hand att

- samtliga förvaltningar får upphandla sin lokalvårdsvolymer externt



Kommunfullmäktige

Beslutsdatum

2008-03-31

Paragraf

57

Sida

138b

Kommunstyrelsen

Budgetutskottet

marsks25f

- samtliga förvaltningar skall samverka med tekniska förvaltningen vid utformningen av förfrågningsunderlag och kvalitetssäkringsorganisationen för lokalvården
- tekniska förvaltningen skall anpassa sin lokalvårdsorganisation i relation till den minskade städvolymen
- tekniska nämnden uppdras att konkurransutsätta de områden i sin verksamhet som föreslås i utredningen
- tekniska nämnden presenterar en handlingsplan för konkurransutsättningen senast 2008-05-31

Börje Lööw (v), Jonas Brännberg (rs), Göran Thyni (rs) och Bertil Bartholdsson (v) yrkar i 1:a hand återremiss för att utreda de ekonomiska och verksamhetsmässiga konsekvenserna av kommunstyrelsens förslag och i 2:a hand att

- kommunstyrelsen yrkar avslag på hela KPMGs utredning och de förslag till upphandling av verksamheter som denna utredning föreslår
- kommunstyrelsen istället beslutar att ge tekniska förvaltningen i uppdrag att genom en bred dialog och process, tillsammans med de anställda, där dessas kreativitet, förslag, idéer och kunskaper tas tillvara, arbeta fram förslag på effektiviseringar med bibehållen hög kvalitet
- lokalvården på Hälsans Hus, Charlottendals förskola, Furuparksskolan och Gymnasiebyn kv Hackspetten skall efter avtalens upphörande, återtagas i kommunal regi
- all annan lokalvård som lagts ut på entreprenad, blir föremål för en liknande utvärdering som för ovanstående försöksprojekt.
- Luleåborna ska få ta ställning till frågan om privatisering av kommunal verksamhet vid ett rådslag
- tekniska förvaltningen får lämna eget anbud om socialdemokraternas förslag bifalles.

Annika Eriksson (mp) yrkar i 1:a hand återremiss för att utreda de ekonomiska och verksamhetsmässiga konsekvenserna av kommunstyrelsens förslag och i 2:a hand att



Kommunfullmäktige

Beslutsdatum

2008-03-31

Paragraf

57

Sida

138c

Kommunstyrelsen

Budgetutskottet

marsks25g

- tekniska nämnden själv får besluta om att upphandla de tjänster som de bedömer är tillämpliga med beaktande av kvalitet och ekonomi
- samtliga förvaltningar får upphandla sin lokalvårdsvolym externt
- samtliga förvaltningar skall samverka med tekniska förvaltningen vid utformningen av förfrågningsunderlag och kvalitetssäkringsorganisationen för lokalvården
- tekniska förvaltningen skall anpassa sin lokalvårdsorganisation i relation till den minskade städvolymen

Erika Josbrandt (kd) och Nina Berggård (v) yrkar återremiss för att utreda de ekonomiska och verksamhetsmässiga konsekvenserna av kommunstyrelsens förslag.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på återremissyrkandet och finner att detta avslås. Votering begärs. Följande voteringsproposition fastställs. Den som avslår återremissyrkandet röstar ja och den som bifaller detsamma röstar nej.

Omröstningsresultat

Vid omröstningen som sker genom upprop avges 31 ja-röster och 27 nej-röster enligt bifogad voteringslista.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige har således beslutat att

- återremittera ärendet för att utreda de ekonomiska och verksamhetsmässiga konsekvenserna av kommunstyrelsens förslag.