



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2005-02-28	29	62
	2006-11-27	226	517
Kommunstyrelsen	2006-01-16	3	9
	2006-11-13	207	505
Arbets- och personalutskottet	2005-12-20	259	518
	2006-10-16	190	400

Socialnämnden, handikapprådet

05.95

008

febkf19

Motion om samordning av LSS insatser

Ylva Strutz, för folkpartiet liberalerna, anför följande i motion 2005-01-25.

Den borgerliga regeringen, starkt pådriven av Bengt Westerberg, lade i början av 1990-talet grunden till den lag om stöd och service till vissa funktionshindrade som riksdagen sedermera fastställde (LSS 1993:387). I lagens 9 § framgår vilka de tio olika insatser för stöd och service är. I lagens 2 § framgår att landstinget ansvarar för den insats som går ut på "rådgivning och annat personligt stöd" och att kommunen ansvarar för övriga nio insatser. I lagens 10 § framgår att den enskilde kan begära en individuell plan med beslutade och planerade insatser. Det framgår även att planen skall omprövas minst en gång per år. Vidare framgår att landstinget och kommunen skall underrätta varandra om upprättade planer. I lagens 14 § framgår att kommunen har ett särskilt samordningsansvar av insatserna. I lagens 15 § framgår bl.a. att kommunen fortlöpande skall följa upp vilka som omfattas av lagen och vilka deras behov av stöd och service är. Vidare framgår att kommunen skall samverka med organisationer som företräder människor med omfattande funktionshinder.

Folkpartiet liberalerna har tagit fasta på det som sägs i LSS och sålunda samverkat med organisationer som företräder människor med omfattande funktionshinder. Härvid har framkommit att den samordning som LSS föreskriver inte alltid fungerar enligt lagens andemening. Det gäller dels den interna samordningen inom landstinget resp. kommunen, dels den externa samordningen mellan landsting och kommun. Ofta är det föräldrarna själva som tvingas koordinera och synkronisera den interna och externa samordningen, om någon samordning överhuvudtaget sker.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2005-02-28	29	63
	2006-11-27	226	518
Kommunstyrelsen	2006-01-16	3	10
	2006-11-13	207	506
Arbets- och personalutskottet	2005-12-20	259	519
	2006-10-16	190	401

febkf19b

Ett annat problem är att föräldrarna "tvingas" delta i framtagandet av upp till tre olika individuella planer trots att det kan tyckas att det borde räcka med en enda gemensam plan. (Observera att "tvingas" i detta sammanhang skall förstås mot bakgrund av att föräldrarna begärt att få den frivilliga planen framtagen.)

Ett tredje problem är att kommunens insatser enligt LSS i regel uteslutande handläggs av socialförvaltningen. Det innebär att det övergripande samordningsansvar LSS ålägger kommunen också ombesörjs av socialförvaltningen. Det finns emellertid flera fall då ett barn får insatser av landstinget enligt LSS och omfattas av skolans individuella planer utan att för den skull ha behov av de insatser som enligt LSS skall tillhandahållas av kommunen, d.v.s. socialförvaltningen. Att i dessa fall ålägga socialförvaltningen samordningsansvaret kan innebära ökade problem för föräldrarna bl.a. vad avser koordinering och synkronisering av samordning.

Ett fjärde problem är att de insatser som socialförvaltningen genomför enligt LSS, och som är (borde vara) av utpräglad pedagogisk karaktär, d.v.s. korttidstillsyn och korttidsvistelse, hittills inte samordnats med särskolans pedagogiska verksamhet.

För att hitta lösningar på dessa problem föreslår Folkpartiet liberalerna att Luleå kommun tar initiativ till ett pilotprojekt tillsammans med Norrbottens läns landsting för att gemensamt finansiera ett tvåårigt projekt med uppdrag att identifiera:

1. *lösningar från andra* landsting och kommuner som, om de implementerades även i Luleå och Norrbotten, skulle innebära en bättre samordning av de insatser som landsting, skola och socialförvaltning genomför för funktionshindrade barn och ungdomar.
2. *informationsbehov*, gemensamma såväl som enskilda, som landsting, skola och socialförvaltning har gentemot föräldrar till funktionshindrade barn och ungdomar samt föreslå lösningar på hur detta informationsbehov bättre kan tillgodoses.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2005-02-28	29	64
	2006-11-27	226	519
Kommunstyrelsen	2006-01-16	3	11
	2006-11-13	207	507
Arbets- och personalutskottet	2005-12-20	259	520
	2006-10-16	190	402

febkf19c

3. *koordinerings- och synkroniseringsbehov*, gemensamma såväl som enskilda, som landsting, skola och socialförvaltning har vid framtagandet av de individuella planerna som åligger var och en av dem.
4. *Olika alternativ på organisatoriska lösningar* avseende hur samordningen av insatser för funktionshindrade barn och ungdomar (som genomförs av landsting, skola och socialförvaltning) kan förbättras.

Folkpartiet liberalerna föreslår att:

kommunfullmäktige beslutar att genomföra ett med Norrbottens läns landsting gemensamt projekt enligt ovanstående utkast med projektstart 05-07-01.

Kommunfullmäktige beslutar att

- remittera motionen till kommunstyrelsen.

SOCIALNÄMNDENS YTTRANDE

Beredningen av motionen har skett i samråd med landstinget.

Kommunen är enligt 10 § LSS skyldig att på begäran av brukaren upprätta en individuell plan. Av samma paragraf framgår också att kommun och landsting är skyldiga att underrätta varandra om upprättade planer. I den individuella planen ska även redovisas åtgärder som vidtas av andra än kommun och landsting.

Kommunen har enligt 14 § LSS ålagts ett särskilt samordningsansvar. Nämnden måste söka kunskap om andra organs åtgärder under förutsättning att den enskilde samtycker därtill. Samtycke krävs avseende skolans utvecklingsplan men inte avseende landstingets habiliteringsplan. Under förutsättning av samtycke ges av den enskilde kan både habiliteringsplan och utvecklingsplan ingå som en del i den individuella planen.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2006-11-27	226	520
Kommunstyrelsen	2006-01-16	3	12
	2006-11-13	207	508
Arbets- och personalutskottet	2005-12-20	259	521
	2006-10-16	190	403

febkf19d

Kommunen delar inte bedömningen att det finns generella brister i samordningen av LSS-insatser. Samarbetet med lanstinget upplevs fungera bra och regelbundna verksamhetsträffar sker ett par gånger per termin. Särskilda träffar sker även i samråd och tillsammans med enskilda brukare. Insatser för att förbättra samverkan bör dock ske kontinuerligt. I de fall brister i samordningen förekommer kan och bör förbättringsåtgärder ske i vardagsarbetet mellan huvudmännen och brukare.

Kommunens samordningsansvar förutsätter att den enskilde ansöker om insats enligt 10 § LSS. Det finns inga krav att den enskilde måste ansöka om insatsen vilket kan innebära att det finns enskilda som inte har någon kontakt eller insats från kommunen.

Beträffande insatsen korttidstillsyn har kommunfullmäktige fattat ett beslut om att verksamheten ska överföras till skolan och därmed sker den samordning med särskolans pedagogiska verksamhet som föreslås i motionen. Insatsen korttidstillsyn överförs 2006-01-01 till skolförvaltningen.

Kommunen ser mot bakgrund av ovanstående ingen anledning upprätta ett gemensamt projekt i denna fråga. Samma bedömning gör landstinget.

Socialnämnden föreslår med hänvisning till ovanstående att motionen avslås.

I socialnämnden anmäler Gunder Karlsson (fp), Staffan Eriksson (m) och Carola Lidén (c) avvikande mening och yrkar tillstyrkan på motionen.

Ylva Strutz yrkar bifall till motionen.

Karl Petersen, Maria Salmgren och Börje Lööv yrkar avslag på motionen.

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta att

- avslå motionen.

Ylva Strutz reserverar sig mot beslutet.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2006-11-27	226	521
Kommunstyrelsen	2006-01-16	3	13
	2006-11-13	207	509
Arbets- och personalutskottet	2006-10-16	190	404

feb19e

Kommunstyrelsen beslutar att

- remittera motionen till kommunala handikapprådet för yttrande.

HANDIKAPPRÅDETS YTTRANDE

I motionen "tas upp" att samordningen enligt lagen för LSS inte alltid fungerar på ett bra sätt. En annan problematik, som enligt motionären finns, att det är **många inblandade** (föräldrar, social förvaltning, skola och landsting) vilket kan göra att **samordningen blir ännu svårare** och därav följer att **informationen inte alltid blir den bästa**.

I svaret från socialnämnden så delar man ej den uppfattningen att generella brister finns. Påpekar dock att brister i samordningen kan finnas och förbättringar ska ske i vardagsarbetet mellan huvudmännen och brukare.

I det här läget har man hamnat i den situationen att ena parten vill göra någonting, och andra parten avfärdar behovet och egentligen inte vill göra någonting.

Då kommer frågan vad KHR via de medlemsorganisationer som finns där, kan göra. Ingen tvekan att syftet med motionen är bra, d.v.s. de fyra punktsatserna pekar på möjliga förbättringar.

Man kan med dessa utgångspunkter föra ett fortsatt resonemang

- **Vissa brister/svårigheter finns och bör åtgärdas**
- **Ingenting är så bra att det inte kan göras bättre**

"Tar man fasta på detta" så måste slutsatsen bli att något bör göras. Att helt avspisa motionen är således fel. Det är här som medlemsorganisationerna kan bli en "bricka i spelet". Kommunen skall samverka med de organisationer som företräder människor med omfattande funktionshinder.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2006-11-27	226	522
Kommunstyrelsen	2006-11-13	207	510
Arbets- och personalutskottet	2006-10-16	190	405

febkf19f

Slutsatsen av ovanstående blir

- Titta på hanteringen i dag. Klarlägg eventuella brister/svårigheter i en **förstudie**
- Samverka med handikapporganisationerna. Dessa har en **fördjupad kunskap och erfarenhet**
- Förstudien startas **snarast möjligt**
- Resultatet av förstudien **rapporteras** till medlemsorganisationerna alternativt, till KHR senast två månader efter start
- Med detta "upplägg" så får förstudien i sin tur **resultera i eventuella åtgärder.**

SOCIALNÄMNDENS YTTRANDE

Yttrande gällande Kommunala Handikapprådets (KHR:s) förslag till socialnämnden att i en förstudie klarlägga eventuella brister/svårigheter i tillämpningen av LSS lagen

Ovannämnda förslag till förstudie är Kommunala Handikapprådets svar på kommunstyrelsens begäran om yttrande gällande socialnämndens avslag på motion om samordning av LSS insatser mellan kommun och landsting från folkpartiet liberalerna. Socialnämndens avslag grundades på slutsatser att samarbetet med landstinget fungerade väl, samt att korttidstillsynen i och med överföringen till skolförvaltningen 2006-01-01 kom att samordnas med särskolans pedagogiska verksamhet i enlighet med motionens förslag.

Dagsaktuella utredningar gällande LSS lagen på Regeringskansliet

LSS lagen är för närvarande föremål för utredning inom Regeringskansliet i bl.a. frågan om huvudmannskapet. Socialdepartementet har meddelat i ett pressmeddelande den 8 juni 2006 om ytterligare utredningar gällande stödet till funktionshindrade. Genom att tillsätta en kommitté för att utreda om LSS lagen fungerar som redskap för att uppnå de handikappolitiska målen om självständighet och självbestämmande. Kommitténs uppdrag preciseras i bifogade pressmeddelande. I kommitténs uppdrag ingår bl.a. att utreda följande centrala frågor;



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2006-11-27	226	523
Kommunstyrelsen	2006-11-13	207	511
Arbets- och personalutskottet	2006-10-16	190	406

febkf19g

- Att analysera för- och nackdelar med dagens reglering av stödet i LSS.
- Att undersöka behovet av en samlad lagstiftning med tydligare krav på samråd och stärkt samverkan samt att väga för- och nackdelar med en sådan lagstiftning i förhållande till den nuvarande.
- Att vid behov föreslå ändringar i LSS och annan lagstiftning eller utforma förslag till hur regleringen av anpassat stöd och service till personer med funktionshinder bör vara utformad.

Socialförvaltningen ser härvidlag en förstudie på regional nivå enligt Kommunala handikapprådets förslag inte fruktsamt, då ovannämnda utredningar kommer att genomlysas tillämpningen av LSS lagstiftningen och föreslå förändringar i de fall de handikappolitiska målen om självständighet och självbestämmande inte uppfylls.

Socialnämnden beslutar

- avslå Kommunala handikapprådets förslag till en förstudie gällande klarläggande av eventuella brister/svårigheter i tillämpningen av LSS lagen med hänsyn till grundläggande utredningar i frågan på Socialdepartementet.

Ylva Strutz yrkar bifall till motionen.

Karl Petersen yrkar avslag på motionen i enlighet med socialnämndens förslag.

Kommunstyrelsens arbets- och personalutskott föreslår kommunstyrelsen rekommendera kommunfullmäktige besluta att

- avslå motionen i enlighet med socialnämndens förslag.

Ylva Strutz reserverar sig mot beslutet.



	Beslutsdatum	Paragraf	Sida
Kommunfullmäktige	2006-11-27	226	524
Kommunstyrelsen	2006-11-13	207	511b

Arbets- och personalutskottet

febkf19h

Ylva Strutz och Camilla Hansen yrkar bifall till motionen.

Karl Petersen och Börje Lööw yrkar bifall till arbets- och personalutskottets förslag.

Kommunstyrelsen beslutar i enlighet med arbets- och personalutskottets förslag.

Ylva Strutz och Camilla Hansen reserverar sig mot beslutet.

Ylva Strutz yrkar med instämmande av Mikael Leisjö, Carola Lidén, Jonas Brännberg och Conny Sundström bifall till motionen i enlighet med kommunala handikapprådets yttrande.

Leif Wikman och Börje Lööw yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden ställer proposition på kommunstyrelsens förslag och Ylva Strutz förslag och finner att kommunfullmäktige har beslutat att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Votering begärs. Följande voteringsproposition fastställs. Den som bifaller kommunstyrelsens förslag röstar ja och den som bifaller Ylva Strutz förslag röstar nej. Vid omröstningen som sker genom upprop avges 43 ja-röster och 18 nej-röster enligt bifogad voteringslista.

Kommunfullmäktige har således beslutat i enlighet med kommunstyrelsens förslag d v s att

- avslå motionen.

Folkpartiets, centerpartiets, kristdemokraternas och rättvisepartiet socialisternas ledamöter reserverar sig mot beslutet.
