



Länstyrelsen  
Norrbotten

LULEÅ KOMMUN STADSBYGGNADSFÖRVALTNINGEN ANKOM	
18 2015-08-24	
Diariumnr. 2015/4.212	Hid 2012.3502

GRANSKNINGS-  
YTTRANDE

1 (3)

Datum  
2015-08-21

Diarinumner  
401-5768-15

Luleå Kommun  
Stadsbyggnadsförvaltningen  
Avdelning stadsplanering  
971 85 Luleå

## Granskning av förslag till fördjupad översiktsplan för Bensbyn, Luleå kommun.

### Bakgrund

Luleå kommun har upprättat ett förslag till fördjupad översiktsplan för Bensbyn. Förslaget är utställt i enlighet med 3 kap. 12 § plan- och bygglagen (PBL), under tiden 11 maj till 11 augusti 2015.

Enligt 3 kap 16 § PBL ska länsstyrelsen under utställningstiden avge ett granskningsyttrande över översiktsplaneförslaget. Detta granskningsyttrande utgör statens samordnade syn på förslaget och ska ingå som en del i den antagna översiktsplanen.

Av yttrandet ska framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap MB,
2. förslaget kan medverka till att en miljökvalitetsnorm enligt 5 kap MB inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket MB,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. en bebyggelse blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Länstyrelsen har lämnat ett samrådsyttrande över planförslaget den 1 oktober 2014. Efter samrådet har planförslaget reviderats bl.a. utifrån de synpunkter som Länstyrelsen framfört i samrådsyttrandet.

Detta yttrande behandlar i första hand de fem punkter som omnämns ovan.



## Länsstyrelsens yttrande

### *Allmänt*

De synpunkter Länsstyrelsen framförde i samrådsyttrandet 2014-10-01 har till viss del bemötts och beaktats i den aktuella granskningshandlingen. Länsstyrelsen synpunkter vad gäller exploatering av brukningsvärd jordbruksmark samt påverkan av en eventuell ny väg norr om Natura 2000-området Skatabryggan kvarstår i det stora hela.

### *Riksintressen*

Enligt 3 kap.5§ PBL skall i en översiktplan riksintressen enligt 3 eller 4 kap MB redovisas, och av planen ska det framgå hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena.

Enligt 3 kap. 4 § MB får brukningsvärd jordbruksmark tas i anspråk för bebyggelse eller anläggningar endast om det behövs för att tillgodose väsentliga samhällsintressen och detta behov inte kan tillgodoses på ett från allmän synpunkt tillfredsställande sätt genom att annan mark tas i anspråk. Genom att formulera vad som är väsentliga samhällsintressen, väga dessa mot fortsatt jordbruksdrift och pröva alternativa lokaliseringar i område för område kan kommunen uppfylla 3 kap 4§ MB. Det blir då tydligt vilka områden av jordbruksmark som ska fortsätta att brukas för jordbruksdrift och vilka eventuella områden som i undantagsfall kan bli aktuella för exploatering. I dag minskar arealen jordbruksmark och största anledningen till detta är att den läggs ner och växer igen. Även om exploatering är en liten del av minskningen kan den lokalt bli omfattande. Bebyggelse och vägar innebär en irreversibel förändring som gör att marken inte kan återtas till odling, vilket är möjligt om marken har växt igen.

Inom området ("7c") finns ett åtagande för betesmarker och slåtterängar med särskilda värden inom jordbruksstöden. Åtagandet bidrar till miljömålet ett rikt odlingslandskap. Det nya landsbygdsprogramet som sträcker sig till 2020 består av stöd och ersättningar för att utveckla landsbygden där målen också är tydliga. Aktiva bönder som håller marker öppna med betande djur är ett av de mål som landsbygdsprogramet prioriterar. Länsstyrelsen anser att en eventuell vägdragning kommer påverka skötselplanen för markområdet påtagligt och det kan även innebära ekonomiska och praktiska svårigheter för jordbruksnäringen samt för enskilda hästgårdar. Förtätningar och bebyggelse av ängs- och åkermark kan försvåra pågående markanvändning på den mark som kvarstår efter exploateringen och minskar underlaget för ett modernt jordbruk. Det försvårar också möjligheten att sprida gödsel med följderna av luktproblem. Djurhållning innebär att störningar, i form av lukt, ljud, spridning av allergener samt samling av flugor, kan uppkomma. De som bedriver verksamheten är normalt skyldiga att åtgärda de störningar som uppkommer. Ny bostadsbebyggelse bör därför inte lokaliseras i omedelbar närhet av jordbruksföretag.

Den föreslagna vägkorridoren går även precis norr om Natura 2000-området Skatabryggan. I bevarandeplanen för området står att förutsättningar för gynnsam bevarandestatus för naturtyperna bland annat är hävd. I dagsläget betas strandängarna av betesdjur. På grund av en ny vägdragning kan åtkomst till området försvåras. Vid betydande påverkan på Natura 2000-området ska tillstånd sökas enligt 7 kap 28a § MB.



Länsstyrelsen  
Norrbotten

GRANSKNINGS-  
YTTRANDE

3 (3)

Datum  
2015-08-21

Diarienummer  
401-5768-15

Detsamma gäller även våtmarken Sörfjärden som enligt länsstyrelsen våtmarksinventering (VMI) har höga naturvärden (naturvärdesklass 2).

I planen saknas även en beskrivning av eventuell påverkan på och konsekvenser för naturmiljön i och vid vägkorridoren ("7c"), de höga naturvärdena inom planområdet indikerar även att det kan finnas skyddade arter enligt Artskyddsförordningen (2007:845). Om så är fallet kan dispens enligt Artskyddsförordningen krävas vid en eventuell framtida exploatering.

*Miljö kvalitetsnormer*

Länsstyrelsen anser att planen tillgodoser miljö kvalitetsnormerna.

*Landsbygdsutveckling i strandnära läge*

Behandlas inte i denna fördjupade översiktsplan

*Mellankommunala frågor*

Länsstyrelsen har inga synpunkter

*Hälsa och säkerhet*

Kommunen har i sitt överväganden om störningar och risker för människors hälsa beaktat trafiken på Bensbyvägen samt en sannolik havsnivåhöjning och naturliga variationer i havsvattnets nivå.

Patrik Wallgren  
enhetschef

Joakim Lundbäck  
planarkitekt

Stadsjurist Pär Grundström  
Stadsjurist Pär Grundström  
Stadsjurist Pär Grundström

Stadsjurist Pär Grundström  
Stadsjurist Pär Grundström  
Stadsjurist Pär Grundström