



Plats och tid Sessionssalen, stadshuset, kl. 13:15-16:34

Beslutande Enligt närvarolista

Justerare Angelica Bagger Toräng (C)
Fredrik Bruhn (S)

Tid och plats för justering Kommunstabens kansli 2019-02-04 15:00

Justerade paragrafer 1-23

Sekreterare

Elin Hallstensson

Ordförande

Nihad Zara (M)

Justerare

Angelica Bagger Toräng (C) Fredrik Bruhn (S)

BEVIS/ANSLAG

Kommunfullmäktiges protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum 2019-01-28

Datum när anslaget sätts upp 2019-02-05

Datum när anslaget tas ned 2019-02-27

Förvaringsplats för protokollet Kommunstabens kansli

Underskrift

Elin Hallstensson



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 1	Meddelanden till kommunfullmäktige 2019-01-28	8 - 11
§ 2	Val av ordförande i e-nämnden	12
§ 3	Val av ledamot (SD) i stadsbyggnadsnämnden	13
§ 4	Förändring av rådsstruktur	14 - 18
§ 5	Snabbinterpellation (V) angående borgmästaravtalet	19 - 20
§ 6	Snabbinterpellation (MP) om oberoende miljöinspektion och jäv	21 - 23
§ 7	Barnomsorgsavgifter i förskolan	24 - 27
§ 8	Ägardirektiv Luleå Kommunföretag AB	28 - 29
§ 9	Företagspolicy kommunala bolagen	30 - 31
§ 10	Motion (MP) om högre kvalitetskrav på enkätundersökningar	32 - 34
§ 11	Motion (MP) om Ormbergets friluftsanläggning	35 - 37
§ 12	Motion (SD) om sommar- och vinterkoloni	38 - 39
§ 13	Borgensförbindelse, regressavtal och avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat	40 - 43
§ 14	Verksamhetsområden avseende vatten, spillvatten samt dagvatten gata och dagvatten fastighet inom Luleå kommun	44 - 47
§ 15	Revidering av justeringsfaktor i nuvarande plan- och bygglovtaxa	48 - 50
§ 16	Statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § Lag om stöd och service (LSS) för kvartal tre 2018	51 - 53
§ 17	Statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § socialtjänstlagen kvartal tre 2018	54 - 56
§ 18	E-förslag om badplats Hällbacken - Sinksundet	57
§ 19	E-förslag om badstrand Porsön	58
§ 20	E-förslag om plogning av väg mellan Edénsvägen till Medborgarhuset i Råneå	59
§ 21	E-förslag om att anlägga ett strövområde från Sundet till Nollkelvinbron på Porsön	60
§ 22	E-förslag om skidspår från Porsön till Ormberget	61
§ 23	E-förslag om förbättrad trafiksituation på Björkgatan	62



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Niklas Nordström (S)
Lenita Ericson (S)
Anders Josefsson (M)
Nina Berggård (V)
Fredrik Hansson (S)
Carola Lidén (C)
Anja Johansson (S)
Sana Suljanovic (M)
Nils Harnesk (S)
Dan Ankarholm (Sjvp)
Bertil Bartholdson (V)
Farida Jamshidi (S)
Samuel Ek (KD)
Jan Nyberg (MP)
Per Tjärdalen (M)
Daniel Smirat (S)
Jonas Brännberg (RS)
Emmeli Nybom (S)
Illka Isaksson (SD)
Jens Lundqvist (S)
Viktor Hedqvist (M)
Annika Sundström (V)
Emma Engelmark (S)
Peder Lundkvist (S)
Erland Nilsson (Lpo)
Ylva Mjärdell (L)
Sari Hedlund (M)
Maritha Meethz (S)
Margareta Dahlén (Sjvp)
Angelica Bagger Toräng (C)
Fredrik Bruhn (S)
Philip Wiksten (SD)
Lena Aronson (S)
Baran Calisir (M)
Sara Önneby Nordström (KD)
Bodil Wennerbrandt Sevastik(S)
Hans Pettersson (V)
Nihad Zara (M)



Mehmet Tekin (S)
Sara Viklund (C)
Annelie Ahlbäck (S)
Thomas Söderström (L)
Liv Shange Moyo (RS)
Peter Lindbäck (S)
Elisabeth Sundqvist (SD)
Mattias Karlsson (M)
Ina Sandberg (S)
Ulrika Lundberg (V)
Jan Peter Kostet (S)
Anders Bohm (Sjvp)
Hanna Sundqvist (S)
Jan Olof Grönlund (M)
Arne Nykänen (C)
Carl-Andres Johansson (S)
Margaretha Lindbäck (S)

Frånvarande ledamöter

Per Göransson (SD)
Thomas Olofsson (L)
Eric Lundvall (C)
Monica Carlsson (V)
Krister Johansson (S)
Malin Svedjeholm (MP)

Tjänstgörande ersättare

Tomas Aronson Ylipää (S)
Fredrik Wiberg (M) § 8-23
Kati Jääskeläinen (V)
Mattias Nilsson (C)
Barbro Holm (SD)
Ingela Svalberg (L)
Paulina Koskeniemi (MP)
Robert Lundqvist (RS) §15-23

Närvarande ersättare

Camilla Friberg (S)
Björn Diamant (S)
Jennie Arvidsson (S)
Peter Hedlund (S)

Tjänstgör istället för

Krister Johansson (S)
Mattias Karlsson (M)
Monica Carlsson (V)
Eric Lundvall (C)
Per Göransson (SD)
Thomas Olofsson (L)
Malin Svedjeholm (MP)
Liv Shange Moyo (RS)



Anna-Lena Andersson (S)
Eric Eriksson (S)
Eva Hedesand Lundqvist (S)
Erik Hammarbergh (M)
Christer Stenberg (V)
Leslie Lloyd Bailey (SD)
William Torikka (Sjvp)
Staffan Eriksson (Sjvp)
Conny Sundström (KD)
Roger Andersson (Lpo)

Frånvarande ersättare

Margareta Bladfors Eriksson (S)
Omar Jacobsson (S)
Maria Müller (S)
Gerd Nordmark (S)
Inger Oja (M)
Bo Larsson (M)
Kristoffer Sundström (M)
Inger Boström (V)
Nils-Olov Lindfors (C)
Ingrid Vesterlund (C)
Sten Tore Skare (L)
Anette Asplund (KD)
Martin Karlsson (MP)
Fatima Linna Trabelsi (RS)
Hillevi Sandström (Lpo)



Omröstningar

J = Ja-röst

N = Nej-röst

A = Avstår från att rösta

Namn	Omröstningar					
	§ 7			§ 14		
	J	N	A	J	N	A
Ordinarie ledamöter:						
Niklas Nordström (S)	X				X	
Lenita Ericson (S)	X				X	
Anders Josefsson (M)	X				X	
Fredrik Hansson (S)	X				X	
Carola Lidén (C)	X			X		
Anja Johansson (S)	X				X	
Sana Suljanovic (M)	X				X	
Nils Harnesk (S)	X				X	
Dan Ankarholm (Sjvp)	X				X	
Farida Jamshidi (S)	X				X	
Samuel Ek (KD)	X			X		
Jan Nyberg (MP)	X			X		
Per Tjårdalen (M)	X				X	
Daniel Smirat (S)	X				X	
Emmeli Nybom (S)	X				X	
Jens Lundqvist (S)	X				X	
Viktor Hedqvist (M)	X				X	
Emma Engelmark (S)	X				X	
Peder Lundkvist (S)	X				X	
Erland Nilsson (Lpo)	X			X		
Ylva Mjördell (L)	X			X		
Sari Hedlund (M)	X				X	
Maritha Meethz (S)	X				X	
Margareta Dahlén (Sjvp)	X				X	
Angelica Bagger Toräng (C)	X			X		
Fredrik Bruhn (S)	X				X	
Lena Aronson (S)	X				X	
Baran Calisir (M)	X				X	
Sara Örneby Nordström (KD)	X			X		
Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)	X				X	
Nihad Zara (M)	X				X	
Mehmet Tekin (S)	X				X	
Sara Viklund (C)	X			X		
Annelie Ahlbäck (S)	X				X	
Thomas Söderström (L)	X			X		
Peter Lindbäck (S)	X				X	
Mattias Karlsson (M)	X				X	
Ina Sandberg (S)	X				X	
Jan Peter Kostet (S)	X				X	
Anders Bohm (Sjvp)	X			X		
Hanna Sundqvist (S)	X				X	
Jan Olof Grönlund (M)	X				X	



Arne Nykänen (C)	X			X		
Carl-Anders Johansson (S)	X				X	
Margaretha Lindbäck (S)	X				X	
Nina Berggård (V)		X			X	
Bertil Bartholdson (V)		X			X	
Jonas Brännberg (RS)		X		X		
Ilkka Isaksson (SD)		X		X		
Annika Sundström (V)		X			X	
Philip Wiksten (SD)		X		X		
Hans Pettersson (V)		X			X	
Liv Shange Moyo (RS)		X		X		
Elisabeth Sundqvist (SD)		X			X	
Ulrika Lundberg (V)		X			X	

Namn	Omröstningar					
	§ 7			§ 14		
	J	N	A	J	N	A
Ersättare:						
Tomas Aronson Ylipää (S)	X				X	
Mattias Nilsson (C)	X			F		
Ingela Svalberg (L)	X			X		
Paulina Koskenniemi (MP)	X			X		
Kati Jääskeläinen (V)		X			X	
Barbro Holm (SD)		X				X



§ 1

Meddelanden till kommunfullmäktige 2019-01-28

Ärendenr 2018/1709-1.1.1.7

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-10	KLF 2018/1708 - 1.5.2.1 E-förslag gällande avfartsfil från E4 till Skäret söder om Antnäs avvisas med hänvisning att det lyder under Trafikverkets ansvarsområde
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-27	KLF 2019/37-1.5.2.1 E-förslag om att ge LTU i uppdrag att modernisera vår snöröjning avvisas med hänvisning till ärende 2018/1113 från samma förslagsställare
Kommunstaben Kansliet 2019-01-09	KLF 2019/32 - 1.5.2.1 E-förslag gällande ett förbud till nyårsfyrverkerier till förmån för lasershow avvisas med hänvisning till tidigare fattat beslut i ärende 2017/1479 §185 Kommunstyrelsen.
Förvaltningsrätten i Luleå 2018-12-17	KLF 2018/828-3.2.0.1 Dom från förvaltningsrätten gällande överklagan av kommunfullmäktiges beslut om handlingsprogram för Räddningstjänst i Luleå kommun
Valprövningsnämnden 2018-12-21	KLF 2018/1543-2.5.1.5 Beslut från valprövningsnämnden avseende överklagan om val till kommunfullmäktige
Kommunlednings-	KLF 2018/1113-1.5.2.1



förvaltningen Kansliet 2018-12-27	E-förslag om att utveckla snöröjningen utreds ej, 7 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-27	KLF 2018/1110-1.5.2.1 E-förslag om kallbadhus i Södra Hamn utreds ej, 6 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-27	KLF 2018/1117-1.5.2.1 E-förslag om rullskidbana på Ormberget utreds ej, 13 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-28	KLF 2018/1260-1.5.2.1 E-förslag om boendeparkering i centrala Luleå utreds ej, 1 röst
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-28	KLF 2019/1222-1.5.2.1 E-förslag om användning av gamla folkets hus tomten utreds ej, 4 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-28	KLF 2018/1183-1.5.2.1 E-förslag om att göra vägen mot Storheden från Arcus mer trafiksäker utreds ej, 10 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-28	KLF 2019/1190-1.5.2.1 E-förslag om att bygga en iskyrka på isen i Norra hamn utreds ej, 4 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-28	KLF 2018/1112-1.5.2.1 E-förslag om att utöka skidspår vid CG-vägar in mot kvarteren i Hertsön och andra lämpliga områden utreds ej, 19 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-28	KLF 2018/1116-1.5.2.1 E-förslag om tydligare markering av gång- och cykelvägar utreds ej, 31 röster



Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-28	KLF 2018/1107-1.5.2.1 E-förslag om Porsö Ängar utreds ej, 44 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-28	KLF 2018/1185-1.5.2.1 E-förslag om säkerhet för gående Rådstugatan utreds ej, 8 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-28	KLF 2018/1195-1.5.2.1 E-förslag om skyltning längs Lilla Blodomloppet utreds ej, 5 röster
Kommunlednings- förvaltningen Kansliet 2018-12-28	KLF2018/1090-1.5.2.1 E-förslag om att bygga Luleå Hamn Arena med funktioner som läktare, restaurang och mötesplats utreds ej, 5 röster
Kommunstaben Kansliet 2019-01-10	KLF 2019/57 -1.5.2.1 E-förslag gällande gratis bussresor under sommarlovet för skolungdomar avvisas med hänvisning till publicerat e-förslag KLF 2018/1463 gällande utredning om gratis kollektivtrafik för ungdomar.
Kommunstaben Kansliet 2019-01-11	KLF 2019/64-1.5.2.1 E-förslag gällande hundrastgårdar i Luleå avvisas med hänvisning till ärendenr 2018/1594.
Piteå Kommun 2018-12-20	KLF 2019/30-1.1.2.3 Val av ersättare och ledamöter i gemensam kost- och servicenämnd samt e-nämnd i Piteå och Luleå kommun, 2019-2022.
Kultur- och fritidsnämnden 2019-01-07	KLF 2019/59-1.1.2.3 Val av kultur- och fritidsnämndens arbetsutskott, §3
Socialnämnden 2019-01-08	KLF 2019/60-1.1.2.3 Val av socialnämndens arbetsutskott 2019-2022, §1



Socialnämnden 2019-01-08	KLF 2019/61-1.1.2.3 Val av socialnämndens enskilda utskott 2019-2022, § 2
Kommunstaben 2019-01-16	KLF 2018/1408-1.5.2.1 E-förslag om avsmalning av väg i villakvarteret Hammaren utreds ej, 3 röster



§ 2

Val av ordförande i e-nämnden

Ärendenr 2018/1776-1.1.2.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utse Niklas Nordström (S) till ordförande i e-nämnden.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige har 2018-11-20 § 209 utsett ledamot och ersättare till e-nämnden men utsåg ingen ordförande till nämnden vid det sammanträdet.

Enligt nämndens reglemente ska Luleå kommun utse ordförande då Luleå kommun är värdkommun.

Nomineringar

Kommunstabens kansli har fått in en nominering från socialdemokraterna där Niklas Nordström (S) nomineras till ordförande i e-nämnden för åren 2019-2022.

Kommunstaben har föreslagit kommunfullmäktige besluta att utse Niklas Nordström (S) till ordförande i e-nämnden enligt inkomna nomineringar.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstabens förslag under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Kommunfullmäktiges protokoll 2018-11-20 § 209, KLF Hid: 2018.8708
- Kommunstabens förslag till beslut gällande val av ordförande i e-nämnden, KLF Hid: 2019.420

Beslutet skickas till

Vald ordförande

E-nämnden

Kommunstabens kansli



§ 3

Val av ledamot (SD) i stadsbyggnadsnämnden för åren 2019-2022

Ärendenr 2019/41-1.1.2.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att utse Peter Wåhlstedt (SD) till ny ledamot i stadsbyggnadsnämnden för åren 2019-2022.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

Per Göransson (SD) har av sagt sig sin plats som ledamot i stadsbyggnadsnämnden.

Sverigedemokraterna har nominerat Peter Wåhlstedt (SD) till ny ledamot i stadsbyggnadsnämnden.

Kommunstabens har föreslagit kommunfullmäktige besluta att utse Peter Wåhlstedt (SD) till ny ledamot i stadsbyggnadsnämnden för åren 2019-2022.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstabens förslag under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Nominering och ny nominering av ledamot i stadsbyggnadsnämnden, KLF Hid: 2019.143
- Kommunstabens förslag till beslut gällande val av ledamot (SD) i stadsbyggnadsnämnden, KLF Hid: 2019.421

Beslutet skickas till

Kommunstabens kansli
Stadsbyggnadsförvaltningen
Per Göransson
Peter Wåhlstedt



§ 4

Förändring av rådsstruktur

Ärendenr 2018/1370-1.3.2.1

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att föreningar som fångar upp frågor som rör utrikesfödda, pensionärer, boende på landsbygd respektive personer med funktionsnedsättning ska ges utrymme i varsitt kommunalt råd.
2. Samtliga råd ska i sin arbetsordning utgå från de gemensamma principer som anges i detta ärende.
3. Invandrarrådet, kommunala tillgänglighetsrådet, kommunala pensionärsrådet och landsbygdskommittén upphör sin nuvarande form från och med 2018-12-31.
4. Kommunstyrelsen beslutar att ge staben för kvalitet & samhällsutveckling i uppdrag att i samverkan med berörda föreningar utarbeta förslag till arbetsordningar för respektive råd.
5. Respektive råd sammanträder vid tre till fem tillfällen per år varav ett utgör ett gemensamt storforum där samtliga ur målgrupperna bjuds in.
6. Råden gör en utvärdering vartannat år med start januari 2021 som redovisas till kommunfullmäktige.
7. Råden tillsammans med kommunstaben ta fram rutiner för hur remissförfarande ska genomföras.

Reservationer

Liv Shange Moyo (RS) och Jonas Brännberg (RS) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Under våren 2018 genomfördes en utvärdering av de råd inom kommunen som har det övergripande syftet att skapa forum för samråd och ömsesidig information mellan civilsamhällets organisationer och kommunens politiska organisation. De råd som avsågs var invandrarrådet, pensionärsrådet, tillgänglighetsrådet samt landsbygdskommittén.

Utvärderingen genomfördes av extern konsult genom en enkätundersökning, intervjuer samt dokumentstudier. Enkäten (med fyra påminnelser) skickades ut till samtliga ordinarie ledamöter i de fyra råden. Rådsordföranden, tjänste-



män, ett urval av ledamöter inom respektive råd samt representanter från föreningar utan plats i något råd intervjuades. Totalt genomfördes 19 intervjuer.

I intervjuerna framkom att råden är uppskattade och fyller en funktion då:

- Målgruppernas sakkunskaper behövs för att säkerställa demokratisk jämlikhet och inkludering.
- Dialogen bidrar till en ökad förståelse för målgruppernas behov.
- Råden utgör en kanal för nyttig opinionsbildning.

Utvärderingen visar dock att det finns brister i rådets ändamålsenlighet. En av de mest betydande är att målgrupperna generellt har begränsade möjligheter till inflytande, utöver de individer som utgör representationen i rådet. En annan brist är att den politiska representationen i råden har begränsad tillgång till och inflytande i kommunstyrelsen, och råden riskerar därför att bli alltför isolerade forum. Förutsättningarna för dialog samt möjligheter till inflytande varierar dessutom mellan råden, vilket signalerar behov av ökad enhetlighet.

Utvärderingen pekade vidare på att även förutsättningarna för de förtroendevalda är svår då rollerna i råd respektive nämnd kan krocka. Det framgick också att det skapar problem då uppdraget som politiker i rådet är otydligt.

Utifrån det resultat som framkommer i utvärderingen ser staben för kvalitet & samhällsutveckling ett behov av att utveckla råden och dialogen med olika målgrupper. Utgångspunkten för förslaget till ny rådsstruktur är att den ska:

- Underlätta för fler inom målgrupperna att delta och komma till tals.
- Vara tydligt riktade till kommunstyrelsen för att stärka den reella dialogen mellan målgrupperna och primära beslutsfattare.
- Följa enhetliga principer och respektive råd ska styras av en arbetsordning fastställd av kommunstyrelsen.

Staben för kvalitet & samhällsutveckling föreslår att följande kommunala råd utvecklas eller nyskapas och ska följa ovan nämnda struktur:

- Tillgänglighetsrådet
- Invandrarrådet
- Pensionärsrådet
- Landsbygdsrådet

När det gäller gruppen unga anser kvalitet & samhällsutveckling att dialog bör kanaliseras via fritid- och kulturförvaltningens nya mötesplats för unga ("Ungdomens Hus") genom en palett av olika metoder och mötesformer.

**Gemensamma principer för kommunala råd**

I syfte att stärka ändamålsenligheten och utveckla dialogen ska följande principer gälla för samtliga kommunala råd:

1. Ändamålet med samtliga råd är att främja dialog och ömsesidigt informationsutbyte mellan Luleå kommuns beslutsfattare och valda målgrupper.
2. Utifrån kommunstyrelsens uppsiktsplikt ska respektive råds sakområde följas och redovisas på sammanträdena.
3. Respektive råd sammanträder vid tre till fem tillfällen per år varav ett utgör ett gemensamt storforum där samtliga ur målgrupperna bjuds in. Respektive råd har tillgång till arvode och administrativt stöd vid dessa tre tillfällen per år.
4. Råden styrs av en arbetsordning och budget fastställd av kommunstyrelsen.
5. Råden kan fungera som remissinstans i ärenden av strategisk betydelse, exempelvis kommunövergripande eller nämndspecifika styrande dokument med påverkan på respektive målgrupp. Rådets representerade föreningar kan svara på remisser enskilt eller samordnat även mellan rådsmöten.
6. Till respektive råd ska:
 - kommunstyrelsen inom sig utse ordförande, vice ordförande samt andre vice ordförande.
 - organisationer eller föreningar för målgruppen utse fyra till tio representanter.

Ett tidigare förslag till ny organisering av kommunala råd har återremitterats av kommunfullmäktige. Liggande förslag skiljer sig från tidigare på följande punkter:

- Tydligare motiv för att utveckla rådets ändamålsenlighet.
- Ökat antal representerade föreningar och politiker.
- Utrymme för råden att vara remissinstans.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-17 § 346 föreslagit kommunfullmäktige besluta att föreningar som fångar upp frågor som rör utrikesfödda, pensionärer, boende på landsbygd respektive personer med funktionsnedsättning ska ges utrymme i varsitt kommunalt råd. Samtliga råd ska i sin arbetsordning utgå från de gemensamma principer som anges i detta ärende. Invandrarrådet, kommunala tillgänglighetsrådet, kommunala pensionärsrådet och landsbygdskommittén upphör sin nuvarande form från och med 2018-12-31. Kommunstyrelsen beslutar att ge staben för kvalitet & samhällsutveckling i uppdrag att i samverkan med berörda föreningar utarbeta förslag till arbetsordningar för respektive råd.



Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 39 föreslagit kommunfullmäktige besluta att föreningar som fångar upp frågor som rör utrikesfödda, pensionärer, boende på landsbygd respektive personer med funktionsnedsättning ska ges utrymme i varsitt kommunalt råd. Samtliga råd ska i sin arbetsordning utgå från de gemensamma principer som anges i detta ärende. Invandrarrådet, kommunala tillgänglighetsrådet, kommunala pensionärsrådet och landsbygdskommittén upphör sin nuvarande form från och med 2018-12-31.

Kommunstyrelsen beslutar att ge staben för kvalitet & samhällsutveckling i uppdrag att i samverkan med berörda föreningar utarbeta förslag till arbetsordningar för respektive råd. Respektive råd sammanträder vid tre till fem tillfällen per år varav ett utgör ett gemensamt storforum där samtliga målgrupperna bjuds in. Råden gör en utvärdering vartannat år med start januari 2021 som redovisas till kommunfullmäktige. Råden tillsammans med kommunstaben tar fram rutiner för hur remissförfarande ska genomföras. Under ärendets behandling reserverade sig Per Göransson (SD) mot beslutet.

Sammanträdet

Lenita Ericson (S), Bertil Bartoldson (V) och Carola Lidén (C) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Jonas Brännberg (RS) föreslår en ändring i de gemensamma principerna så att det framgår att råden ska, när de så önskar, fungera som remissinstans.

Jonas Brännberg föreslår därefter ett tillägg under punkt 6 i de gemensamma principerna där det framgår att varje parti som är representerat i kommunfullmäktige erbjuds en insynsplats, om de inte är representerade som ordförande, vice ordförande eller andre vice ordförande.

Lenita Ericson (S) föreslår avslå Jonas Brännbergs tilläggsförslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag, Jonas Brännbergs förslag om råden som remissinstans och Jonas Brännbergs förslag om ett tillägg i punkt 6 i de gemensamma principerna vart och ett för sig under proposition och finner att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Rådens delaktighet och inflytande, En utvärdering av Luleås kommunala råd och kommitté, KLF Hid: 2018.7633
- Landsbygdskommitténs yttrande på rådsstrukturen, KLF Hid: 2018.8500
- Landsbygdskommittén beslut 2018-11-14, KLF Hid: 2018.9059



- Yttrande från Lule Byaforums stöd för Landsbygdskommitténs yttrande till förslag om förändring av rådsstruktur, KLF Hid: 2018.8753
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-12-17 § 346
KLF Hid: 2018.9318
- Kommunstyrelsens protokoll 2019-01-14 § 39, KLF Hid: 2018.8669
- Kommunala tillgänglighetsrådets synpunkter, KLF Hid: 2018.9168
- Reviderade synpunkter om förändring av rådsstrukturen,
KLF Hid: 2018.8238
- Brev från Byaforum i Avan om skrivelse som bifaller landsbygdskommitténs yttrande, KLF Hid: 2018.8669

Beslutet skickas till

Tillgänglighetsrådet

Invandrarrådet

Pensionärsrådet

Landsbygdsrådet

Staben för kvalitet & samhällsutveckling

Kommunstabens kansli och ekonomikontoret

Arbetsmarknadsförvaltningen

Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 5

Snabbinterpellation (V) angående borgmästaravtalet

Ärendenr 2018/1702-1.1.1.6

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anse interpellationen besvarad och interpellationsdebatten avslutad.

Sammanfattning av ärendet

Bertil Bartholdson (V) har inlämnat en snabbinterpellation till kommunalrådet gällande borgmästaravtalet.

Interpellationen behandlar borgmästaravtalet som Luleå kommun undertecknade i januari 2015, detta efter att kommunfullmäktige biföll en motion från vänsterpartiet. Bartholdson frågar kommunalråden Lenita Ericson (S) och Niklas Nordström (S) om Luleå kommun har gjort en uppföljningsrapport med anledning av kommunens åtaganden i borgmästaravtalet och om Luleå kommun är på väg att uppnå målen. Bartholdson frågar huruvida uppföljningsrapporten ska behandlas, om det sker på tjänstemannanivå eller politisk nivå. Slutligen frågar Bartholdson om det finns en plan för att agera ifall Luleå kommun är på väg att misslyckas med spode uppsatta målen.

Interpellationen inkom mer än två veckor före fullmäktigesammanträdet och behandlas som en snabbinterpellation. Svar på interpellationen lämnas på kommunfullmäktiges sammanträde 2019-01-28.

Sammanträdet

På uppdrag av kommunstyrelsens ordförande Niklas Nordström (S) föredrar kommunstyrelsens vice ordförande Lenita Ericson (S) svar på interpellationen och föreslår den därmed besvarad,

Kommunstyrelsens vice ordförande menar att Luleå kommun har följt upp de inlämnade åtgärderna och även i augusti 2018 lämnat in en utsläppsinventering för år 2016. Uppföljningen och inventeringarna syns dessvärre ännu inte på borgmästaravtalets hemsida, www.borgmastaravtalet.eu.



Utsläppsinventeringen visar att utsläppen har minskat med 10 % mellan 1995 och 2016. För att nå målet till 2030 krävs nu en halvering av utsläppen.

Lenita Ericson beskriver att utsläppsinventeringen kommer att behandlas på politisk nivå. I första hand i kommunstyrelsen men även i lämplig mängd i kommunfullmäktige. Målsättningen är att så stor del av arbetet med minskad klimatpåverkan ska ingå i ordinarie styr- och uppföljningssystem, dvs strategiskt plan och budget.

Lenita Ericson menar att nivån på åtaganden för att minska utsläppen kommer att behöva höjas, både inom kommunen och i Luleås näringsliv. Initiativ är taget till en aktualisering av det nuvarande borgmästaravtalet. Arbetet kommer med stor sannolikhet att genomföras på samma sätt som när det togs fram då det är en av våra fyra viktigaste politiska områden under nuvarande mandatperiod.

I interpellationsdebatten deltar Lenita Ericson (S), Bertil Bartholdson (V), Jan Nyberg (MP), Jonas Brännberg (RS), Ulrika Lundberg (V) och Arne Nykänen (C).

Beslutsgång

Ordföranden ställer Lenita Ericsons förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Interpellation (V) gällande borgmästaravtalet, KLF Hid: 2018.9020
- Information om snabbinterpellation angående borgmästaravtalet, KLF Hid: 2019.422
- Svar på interpellationen gällande borgmästaravtalet, KLF Hid: 2019.489



§ 6

Snabbinterpellation (MP) om oberoende miljöinspektion och jäv

Ärendenr 2019/86-1.1.1.6

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anse interpellationen besvarad och interpellationsdebatten avslutad.

Sammanfattning av ärendet

Jan Nyberg (MP) har lämnat in en snabbinterpellation om oberoende miljöinspektion och jäv har inkommit till kommunstabens kansli.

Jan Nyberg beskriver i interpellationen att myndigheter som utövar olika former av kontroll inom miljö- och byggnadsverksamhet ska präglas av integritet, exempelvis när det gäller kontroll av privata företags och enskilda personers verksamhet. Inför kommunfullmäktiges beslut i januari 2018 att ombilda miljö- och byggnadsförvaltningen till en avdelning inom stadsbyggnadsförvaltningen, restes farhågor såväl tjänstemännens intresseorganisationer som politiker om risk för jäv.

Under en stor del av 2018 pågick en särskild utredning i kommunen om hur risker för jäv skulle undvikas. Farhågorna visade sig i hög grad vara befogade och utredningen föreslog flera åtgärder för att minimera risken för jäv. Strax före jul meddelades att chefen för drift- och underhållsavdelningen vid stadsbyggnadsförvaltningen, som miljö- och byggnadsnämnden enligt miljöbalken utöver tillsyn över, tillsätts som tillförordnad avdelningschef på miljö- och byggnadsförvaltningen.

Enligt fackföreningen Naturvetarna innebär detta delikatessjäv, men möjligen även, tillsynsjälv, även om chefen är tjänstledig från sin ordinarie tjänst under denna period. Det ska understrykas att resonemanget gäller tjänster/funktioner, inte personer- hur välmeriterade och omdömesgilla de än anses vara. Den principiella jävsfrågan gäller oavsett tidsrymd som avses.

Med anledning av ovanstående frågar Jan Nyberg (MP) kommunstyrelsens ordförande hur den uppkomna jävsituationen ska hanteras. Om kommunstyrelsens ordförande anser att chefstillsättningen är förenlig med kommunfullmäktiges beslut 2018 om sammanslagning av förvaltningarna: "Detta ska ske



utan att jävsliknande konflikter uppstår” samt vilka åtgärder som kommer att vidtas för att allmänheten förtroende för miljö- och byggnadsavdelningens självständiga roll ska stärkas.

Sammanträdet

Kommunstyrelsens ordförande Niklas Nordström (S) föredrar svar på interpellationen och föreslår den därmed besvarad.

Kommunstyrelsens ordförande menar att vid översynen av nämndstrukturen diskuterades frågan om eventuell jävsproblematik vid en sammanslagning av förvaltningarna. Jämförelser gjordes även med andra kommuner. Slutsatsen blev att ändringen kunde genomföras under vissa förutsättningar och det har styrt det fortsatta arbetet. Kommunfullmäktige har i det beslut som Jan Nyberg hänvisar till uppdragit till kommunstyrelsen att i nära dialog med berörda nämnder ta fram förslag till reglementen. Respektive nämnd beslutar därefter i vanlig ordning om delegationsordningar som reglerar tjänstepersonernas rätt att fatta beslut.

Stadsbyggnadsförvaltningen innefattar både drift av verksamhet och viss tillsyn. För att undvika jävssituationer på grund av organisationen är avdelningschefen för miljö- och byggavdelningen (som hanterar tillsynsfrågor) inte underställd förvaltningschefen för stadsbyggnad utan är direkt underställd kommundirektören.

Enligt delegationsordningen för kommunstyrelsen har kommundirektören behörighet att anställa förvaltningschefer och direkt underställd personal, vilket också har skett. Kommunstyrelsen eller dess ordförande ska inte ompröva beslut som en delegat fattat i enlighet med gällande delegationsordning. Av Jan Nybergs interpellation kan emellertid intrycket fås att tillförordnad avdelningschef på miljö- och byggavdelningen samtidigt skulle vara chef för drift- och underhållsavdelningen, vilket inte stämmer.

Niklas Nordström har fortsatt förtroende för de beslut som delegaten fattar och ser ingen anledning att delegationsordningen behöver ändras av den anledningen.

Ordförande för miljö- och byggnämnden är väl medveten om frågan och kommer att följa tillsynsverksamheten särskilt med hänsyn till eventuell jävsproblematik.



I interpellationsdebatten deltar Niklas Nordström (S) och Jan Nyberg (MP).

Beslutsgång

Ordföranden ställer Niklas Nordströms förslag under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Snabbinterpellation (MP) om oberoende miljöinspektion och jäv, KLF Hid: 2019.269
- Information om snabbinterpellation (MP) om oberoende miljöinspektion och jäv, KLF Hid: 2019.423
- Svar på interpellationen gällande oberoende miljöinspektion och jäv, KLF Hid: 2019.788



§ 7

Barnomsorgsavgifter i förskolan

Ärendenr 2018/1636-2.4.0.3

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar fastställa ny taxa för förskolan att gälla från och med 2019-02-01.
2. En debiteringsmodell ska tillämpas som innebär att den avgiftsfria allmänna förskolan om 525 timmar motsvarar skolans läsårsmånader september-maj och att grundtaxa tas ut under månaderna juni-augusti.
3. Nuvarande avgiftsreducering som ges till vårdnadshavare som är föräldralediga eller arbetssökande avskaffas.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Reservationer

Annika Sundström (V), Illka Isaksson (SD), Nina Berggård (V) och Hans Pettersson (V) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Allmän förskola, 525 kostnadsfria timmar årligen från hösten det år barnet fyller 3 år infördes år 2010 i Sverige. Orsaken var att barn med hemmavarande föräldrar skulle ges möjlighet att ta del av utbildningen i förskolan som annars var avsedd för barn till föräldrar som arbetar eller studerar. För en likvärdig behandling, kom även de barn som redan fanns i förskolan att omfattas av rätten till 525 kostnadsfria timmar årligen från hösten det år barnet fyller 3 år.

I stort sett alla barn i den aktuella målgruppen (barn över 3 år) vistas längre tid i förskolan än de kostnadsfria 525 timmarna då deras vårdnadshavare antingen arbetar eller studerar. För timmar utöver de 525 kostnadsfria ska grundavgift utgå.

525 avgiftsfria timmar motsvarar 15 timmar per vecka under 35 veckor (skolans läsår). Luleå tillämpar idag en debiteringsmodell där vårdnadshavare som omfattas av kostnadsfri allmän förskola får 30 % reducerad avgift varje månad, dvs under 52 veckor. Vårdnadshavarna får därmed betydligt fler avgiftsfria timmar än vad lagen reglerar. Luleå går genom denna debiteringsmodell miste om barnomsorgsavgifter. En ny debiteringsmodell föreslås därför. De flesta kommuner tillämpar en debiteringsmodell som innebär att den av-



giftsfria allmänna förskolan om 525 timmar läggs ut och reduceras vårdnadshavarnas avgifter motsvarande läsårsmånaderna september-maj. För övriga månader, juni-augusti tas grundavgift ut. Luleå föreslås göra på samma sätt.

Luleå kommun tillämpar även en generell och reducerad avgift för barn till föräldralediga och arbetssökande. De barn som är över 3 år och som omfattas av allmän förskola går i förskolan kostnadsfritt motsvarande 525 timmar per år. De barn som är yngre än 3 år har en reducerad avgift om 30%. Det finns inget lagkrav på att reducera avgiften för dessa vårdnadshavare. De flesta kommuner tillämpar ingen avgiftsreducering utan tar ut grundavgift. Luleå går också här miste om barnomsorgsavgifter. Det föreslås därför att grundavgift tillämpas för dessa barn, dvs att den nuvarande rabatten om 30% upphör.

Nuvarande avgift och förslag till ny avgift

Ålder:	Sysselsättning vårdnadshavare:	Omsorgstid:	Avgift idag:	Nytt förslag avgift:**
1-2 år	Arbetar/studerar	Full tid	Grundavgift helår (1 382kr)	Grundavgift helår (1 382kr)
1-2 år	FL/AL	15h/v	70% av grundavgift helår (968 kr)	Grundavgift helår (1 382kr)
3-5 år	Arbetar/studerar	Full tid	70% av grundavgift helår (968 kr)	70 % av grundavgift sep-maj (968 kr) Grundavgift jun-aug (1 382 kr)
3-5 år	FL/AL	15h/v skolåret	Gratis*	Avgiftsfritt sep-maj (0 kr) Grundavgift jun-aug (1 382 kr)

* Kan köpa till tid under alla lov utom 5 veckor på sommaröppet

** Avgift för barnomsorg är inkomstbaserad och varierar också beroende på hur många barn man har (barn 1, barn 2 osv). I ovanstående tabell redovisas avgiften för första barnet för familjer som uppnår nivå för maxtaxa.

En förändrad barnomsorgsavgift jämfört med idag bör inte ha påverkanseffekt på möjligheten att ha sitt barn i förskolan. De kommuner som erbjuder lägre avgifter än maxtaxan har inte högre inskrivningsgrad i förskolan (SCB, 2016). Barnfamiljer i Luleå har också högre disponibel inkomst per konsumtionsenhet än genomsnittet i den jämförbara kommungruppen (SCB, 2016).

Barn- och utbildningsnämnden har 2018-10-26 § 137 föreslagit kommunfullmäktige att besluta om ny taxa för förskolan att gälla från och med 2019-02-01. En debiteringsmodell ska tillämpas som innebär att den avgiftsfria allmänna förskolan om 525 timmar motsvarar skolans läsårsmånader september-maj och att grundtaxa tas ut under månaderna juni-augusti. Nuvarande avgiftsreducering som ges till vårdnadshavare som är föräldralediga eller arbetssökande avskaffas.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-17 § 337 föreslagit kommunfullmäktige besluta om ny taxa för förskolan att gälla från och med 2019-02-01. En debiteringsmodell ska tillämpas som innebär att den avgiftsfria allmänna förskolan om 525 timmar motsvarar skolans läsårsmånader september-maj och att grundtaxa tas ut under månaderna juni-augusti. Nuvarande avgiftsreducering som ges till vårdnadshavare som är föräldralediga eller arbetssökande avskaffas.

Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 34 föreslagit kommunfullmäktige besluta fastställa ny taxa för förskolan att gälla från och med 2019-02-01. En debiteringsmodell ska tillämpas som innebär att den avgiftsfria allmänna förskolan om 525 timmar motsvarar skolans läsårsmånader september-maj och att grundtaxa tas ut under månaderna juni-augusti. Nuvarande avgiftsreducering som ges till vårdnadshavare som är föräldralediga eller arbetssökande avskaffas. Under ärendets behandling reserverade sig Bertil Bartholdson (V) och Per Göransson (SD) mot beslutet.

Sammanträdet

Liv Shange Moyo (RS), Annika Sundström (V) och Ilkka Isaksson (SD) föreslår avslå kommunstyrelsens förslag.

Thomas Söderström (L), Viktor Hedqvist (M), Jan Nyberg (MP) och Carola Lidén (C) föreslår bifalla kommunstyrelsen förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Liv Shange Moyos förslag mot varandra och finner att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär bifalla kommunstyrelsens förslag och en nej-röst innebär avslå kommunstyrelsens förslag.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 61 röster har avlagts varav 49 ja-röster och 12 nej-röster. Ordföranden finner därmed att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Barn- och utbildningsnämndens protokoll 2018-10-26 § 137, KLF Hid: 2018.8675
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-12-17 § 337, KLF Hid: 2018.9309
- Kommunstyrelsens protokoll 2019-01-14 § 34, KLF Hid: 2019.401



Beslutet skickas till

Kommunstabens kansli

Barn- och utbildningsförvaltningen



§ 8

Ägardirektiv Luleå Kommunföretag AB

Ärendenr 2018/1585-1.3.1.4

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa förslag till ägardirektiv för Luleå Kommunföretag AB.

Reservationer

Ulrika Lundberg (V), Hans Pettersson (V) och Liv Shange Moyo (RS) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun har valt att organisera sina majoritetsägda bolag under ett gemensamt moderbolag, Luleå Kommunföretag AB. Detta ägardirektiv avser Luleå kommunföretag AB. I oktober 2018 beslutade kommunfullmäktige att fastställa förslag till ägardirektiv för Luleå Kommunföretag ABs dotterbolag.

Ägardirektivet kompletterar bolagsordningens beskrivning av det kommunala ändamålet för verksamheten och innehåller en konkretisering av verksamhetsmålen.

Luleå kommuns ägardirektiv till Luleå Kommunföretag AB har tidigare skett via strategisk plan och budget.

Den huvudsakliga förändringen är att detta förslag är mer omfattande och beskrivande än tidigare, kommunfullmäktiges ägar- och ledningsfunktion har förtydligats, bolagets uppdrag gällande ägardialog och ägardirektiv har förtydligats, bolaget uppdrag gällande information och andra kommunala uppdrag har tydliggjort, ett avsnitt om ekonomistyrning har lagts till.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-17 § 344 föreslagit kommunfullmäktige att fastställa ägardirektiv för Luleå Kommunföretag AB.

Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 37 föreslagit kommunfullmäktige att fastställa ägardirektiv för Luleå Kommunföretag AB. Under ärendets behandling reserverade sig Bertil Bartholdson (V) mot beslutet.

**Sammanträdet**

Bertil Bartholdson (V), Jan Nyberg (MP) och Jonas Brännberg (RS) föreslår att bolaget ska beakta FN:s globala mål i Agenda 2030 och, där det är tillämpligt i den egna verksamheten, bidra till dessa mål.

Lenita Ericson (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Bertil Bartholdsons förslag mot varandra och finner att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Ägardirektiv Luleå Kommunföretag 2019 reviderad version, KLF Hid: 2018.9077
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-12-17 § 344, KLF Hid: 2018.9316
- Kommunstyrelsens protokoll 2019-01-14 § 37, KLF Hid: 2019.404
- Kvalitet & samhällsutvecklings förslag gällande ägardirektiv Luleå kommunföretag AB, KLf Hid: 2018.9078

Beslutet skickas till

Luleå Kommunföretag AB
Ekonomikontoret



§ 9

Företagspolicy kommunala bolagen

Ärendenr 2018/1588-1.3.1.4

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar fastställa företagspolicy med föredragna ändringar för Luleå kommuns bolag.

Reservation

Liv Shange Moyo (RS) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Syftet med företagspolicyn är att tydliggöra de kommunala bolagens roll och uppdrag i förhållande till ägare, styrelse och dotterbolag. Föregående företagspolicy är från 2010.

Den huvudsakliga förändringen i den reviderade policyn är att en ny kommunallag har trätt i kraft 1 januari 2018. Vidare har kommunfullmäktiges ägarfunktion förtydligats och ett avsnitt om ekonomistyrning lagts till.

Därutöver finns kompletteringar och förtydliganden bl a gällande val och ersättningar.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-17 § 345 föreslagit kommunfullmäktige besluta fastställa uppdaterad företagspolicy för Luleå kommuns bolag.

Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 38 föreslagit kommunfullmäktige besluta fastställa företagspolicy med föredragna ändringar för Luleå kommuns bolag.

Sammanträdet

Jonas Brännberg (RS) föreslår att på sidan 6, 3:e stycket att ordet *förtroendevalda* ersätts av ordet *alla* samt att 4:e stycket stryks.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Jonas Brännbergs förslag mot varandra och finner att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Nuvarande företagspolicy 2010, KLF Hid: 2018.9079



- Kommunstyrelsens protokoll 2019-01-14 § 38, KLF Hid: 2019.405
- Reviderat förslag till företagspolicy 2018, KLF Hid: 2019.268
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-12-17 § 345, KLF Hid: 2018.9317

Beslutet skickas till

Luleå Kommunföretag AB
Kommunala bolagen
Ekonomikontoret



§ 10

Motion (MP) om högre kvalitetskrav på enkätundersökningar

Ärendenr 2017/559-1.1.1.5

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att uppdra till kommunstaben att se över gällande riktlinjer och policy om inköp, för att på ett bättre sätt harmoniera med den nationella upphandlingsstrategin och för att förbättra kvalitén och innovationskraften i kommunens handlingar.

Reservationer

Jonas Brännberg (RS), Liv Shange Moyo (RS) och Jan Nyberg (MP) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Jan Nyberg (MP) föreslår i en motion att Luleå kommun ska utarbeta skärpta kvalitetskrav och uppföljning när det gäller upphandling av enkätundersökningar, att kommunen antar ambitionen att gå i bräschen i landet genom att driva denna fråga och att kommunen i sin externa kommunikation kopplar samman de ökade kvalitetskraven på enkätundersökningar med arbetet för att bli kvalitetskommun.

Jan Nyberg anför att olika former av enkätundersökningar utgör en viktig del av beslutsunderlag i svenska kommuner och att den låga kvaliteten på undersökningar utgör ett allt större bekymmer. Svarsfrekvenserna minskar med tiden, vilket minskar möjligheterna till trovärdiga slutsatser. Kompetensen att skapa och genomföra enkäter är generellt låg. Med Luleå kommuns ambition att utses till Sveriges kvalitetskommun kan kommunen gå i bräschen för att öka kvaliteten på enkätundersökningar genom att dels ställa tydliga krav i upphandlingar och dels genom att göra det allmänt känt att man från nu börjar ställa sådana krav.

Kommunfullmäktige har 2017-04-24 § 82 beslutat att motionen får ställas och överlämnat den till kommunstyrelsen för beredning.

***Kommunstabens yttrande***

Inköpskontorets inriktning är att i allt högre utsträckning efterfråga funktion istället för att ställa detaljerade krav på den vara eller tjänst som efterfrågas. I fallet enkätundersökningar innebär det att kraven i upphandlingen kan komma att kretsa kring vilket resultat, vilken målgrupp och vilken svarsfrekvens kommunen vill åstadkomma i den aktuella undersökningen istället för detaljerade kvalitetskrav. Att genom politiska beslut ställa specifika krav på en vara eller tjänst i olika upphandlingssituationer riskerar att bli innovationshämmande och ineffektivt, vilket styrks av den nationella upphandlingsstrategin och dess mål om offentlig upphandling för att främja innovation och nya lösningar.

Luleå kommun har en inköbspolicy för Luleå kommunkoncern och riktlinjer för hållbara inköp i kommunens förvaltningar. Den senaste större revideringen av de styrande dokumenten beslutades 2015, varför det finns anledning att ge Kommunledningsförvaltningen i uppdrag att se över dem för att de bättre ska harmoniera med den nationella upphandlingsstrategin och kommunens ambition att använda offentlig upphandling som ett strategiskt verktyg för samhällsutveckling och kvalitet i kommunkoncernen.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-03 § 322 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen samt att kommunstyrelsen beslutar att uppdra till kommunstaben att se över gällande riktlinjer och policy om inköp, för att på ett bättre sätt harmoniera med den nationella upphandlingsstrategin och för att förbättra kvaliteten och innovationskraften i kommunens upphandlingar.

Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 28 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen samt att kommunstyrelsen beslutar att uppdra till kommunstaben att se över gällande riktlinjer och policy om inköp, för att på ett bättre sätt harmoniera med den nationella upphandlingsstrategin och för att förbättra kvaliteten och innovationskraften i kommunens upphandlingar. Under ärendets behandling reserverade sig Jan Nyberg (MP) mot beslutet.

Sammanträdet

Jan Nyberg (MP) och Liv Shange Moyo (RS) föreslår bifalla motionen.

Arne Nykänen (C) och Niklas Nordström (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.



Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Jan Nybergs förslag mot varandra och finner att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens protokoll 2019-01-14 § 28, KLF Hid: 2019.395
- Motion (MP) om högre kvalitetskrav på beslutsunderlag, KLF Hid: 2017.2263

Beslutet skickas till

Kvalitet och samhällsutveckling
Kommunstabens kansli



§ 11

Motion (MP) om Ormbergets friluftsanläggning

Ärendenr 2018/141-1.1.1.5

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att bifalla motionen i den del som avser att tillgängliggöra omklädning och duschar i huvudbyggnad.
2. Finansiering sker inom kultur- och fritidsnämndens befintliga budgetram.
3. Förslaget att upprätta en förbindelse mellan backe och huvudbyggnad avslås.

Reservationer

Liv Shange Moyo (RS), Paulina Koskenniemi (MP), Jan Nyberg (MP) och Jonas Brännberg (RS) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Jan Nyberg (MP) och Martin Karlsson (MP) har inlämnat en motion om Ormbergets friluftsanläggning där de yrkar att Luleå kommun tar ett helhetsgrepp om Ormbergsanläggningen och utreder hur den kan ges förutsättningar för avsevärt förbättrad service och attraktionskraft för besökare i Ormbergets friluftsområde.

Inledningsvis skriver miljöpartiet att Ormberget beskrivs så här av Luleå kommun: "Ormberget är en motions och friluftsanläggning i Luleå. Här hittar du vintertid välpreparerade skidspår, skidskytteanläggning och slalombacke. Sommartid erbjuder Ormberget även motionsspår för löpning och cykelstigar för mountainbikes. Skidspåren är uppdelade i två system, ett för motionsåkning och ett för elit med högre svårighetsgrad. Slalombacken på Ormberget är en teknik- och familjebacke, speciellt bra för barn och nybörjare. Här finns ett bigjump, flera rails samt boxar och vid sidan av slalombacken finns en pulka-backe".

Därefter kommer en skrivning om att utsikten, restaurang, omklädningsrum mm inte nämns på grund utav att fritidsförvaltningen hyr ut anläggningen till arbetsmarknadsförvaltningen. Så är inte fallet. Arbetsmarknadsförvaltningen är direkt hyresgäst till stadsbyggnadsförvaltningen. Dock är det så att från och med 1 september 2018 övertar fritidsförvaltningen hyreskontraktet från arbetsmarknadsförvaltningen.



På fritidsförvaltningen är vi mycket glada över detta då det kommer att innebära ökade möjligheter för föreningar och privatpersoner att tex nyttja befintliga omklädningsrum genom olika tagglösningar, då vi inte har resurser att bemanna anläggningen.

Fritidsförvaltningen för redan dialog med OK Renen och har erbjudit dem att hyra in sig i en del av anläggningen, vilket borgar för högre nyttjande både sommar som vinter, då OK Renen har orientering, skidorientering och cykling inom föreningen.

Det stämmer som miljöpartiet skriver att stadsbyggnadsförvaltningen har kontrakt med restauratören som driver restaurangen i Ormbergshuset. Det är dock så att kommunen i ett hyreskontrakt inte kan styra verksamhetens öppettider. Det enda vi kan önska är att restauratören upplever möjligheten till att få verksamheten att bära sig ekonomiskt gör att öppettiderna förändras.

Fritidsförvaltningen har ingen annan uppfattning än miljöpartiet om att Ormberget är en pärla som skulle kunna utvecklas ytterligare, men det är en resursfråga där det också finns andra anläggningar som har behov av förbättringar/upprustning. En sådan anläggning är exempelvis Måttsund.

Det sista som nämns i motionen är att förbindelsen från slalombacken till huvudbyggnaden behöver utredas. På fritidsförvaltningen vet vi redan hur detta skulle kunna göras, men det en fråga om prioriteringar av de investeringar Fritidsnämnden har råd att genomföra med driftkonsekvenser inom egen ram.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-17 § 339 föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen i den delen som avser att tillgänglig-göra omklädning och duschar i huvudbyggnad, samt att avslå förslaget att upprätta en förbindelse mellan backe och huvudbyggnad. Finansiering sker inom kultur- och fritidsnämndens befintliga budgetram.

Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 29 föreslagit kommunfullmäktige besluta att bifalla motionen i den delen som avser att tillgängliggöra omklädning och duschar i huvudbyggnad, samt att avslå förslaget att upprätta en förbindelse mellan backe och huvudbyggnad. Finansiering sker inom kultur- och fritidsnämndens befintliga budgetram. Under ärendets behandling reserverade sig Per Göransson (SD) och Jan Nyberg (MP) mot beslutet.



Sammanträdet

Jan Nyberg (MP) och Liv Shange Moyo (RS) föreslår bifalla motionen i sin helhet.

Emmeli Nybom (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Jan Nybergs förslag mot varandra och finner att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Motion (MP) gällande Ormbergets friluftsanläggning, KLF Hid: 2018.922
- Kommunstyrelsen protokoll 2019-01-14 § 29, KLF Hid: 2019.396

Beslutet skickas till

Kommunstaben

Motionären



§ 12

Motion (SD) om sommar- och vinterkoloni

Ärendenr 2018/927-1.1.1.5

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att avslå motionen om en kommunal sommar- och vinterkoloni.

Reservation

Ilkka Isaksson (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Leslie Lloyd Bailey (SD) har inlämnat en motion om kommunal vinter- och sommarkoloni för barn.

Kommunfullmäktige har 2018-06-18 § 156 beslutat att motionen får ställas samt överlämnat den till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunstaben har begärt yttrande från socialnämnden.

Socialnämndens yttrande

Motionären föreslår att kommunstyrelsen ges i uppdrag att utreda hur en sommar- och vinterkoloni för barn kan förverkligas, inklusive kostnader. I Luleå kommun finns en omfattande verksamhet för barn och unga under samtliga skollov under året. Aktiviteterna bedrivs av kultur- och fritidsförvaltningarna (Ung i Luleå) i samarbete med föreningslivet. Dessutom kommer en ny mötesplats startas upp för unga mellan 16–30 år.

Frivillig- och intresseorganisationer har också verksamhet för barn och unga under loven. En intresseorganisation planerar även att anordna ett sommarkollo sommaren 2019 för barn mellan 8–12 år.

Med detta som utgångspunkt anser socialnämnden att det i dag finns goda möjligheter till aktiviteter för barn och unga i Luleå kommun under loven.

Socialnämnden har 2018-11-23 § 187 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen om en kommunal sommar- och vinterkoloni.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-17 § 334 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen om en kommunal sommar och vinterkoloni.

Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 31 föreslagit kommunfullmäktige besluta att avslå motionen om en kommunal sommar och vinterkoloni. Under ärendets behandling reserverade sig Per Göransson (SD) mot beslutet.

Sammanträdet

Ilkka Isaksson (SD) föreslår bifalla motionen.

Fredrik Hansson (S), Emmeli Nybom (S) och Viktor Hedqvist (M) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Jonas Brännberg (RS) och Liv Shange Moyo (RS) avstår från att delta i beslutet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag och Ilkka Isakssons förslag mot varandra och finner att fullmäktige bifaller kommunstyrelsens förslag.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-12-17 § 334, KLF Hid: 2018.9306
- Kommunstyrelsens protokoll 2019-01-14 § 31, KLF Hid: 2019.398
- Socialnämndens protokoll 2018-12-04 § 187, KLF Hid: 2018.8905
- Motion (SD) om sommar- och vinterkoloni, KLF Hid: 2018.5190

Beslutet skickas till

Kommunstabens kansli
Motionären



§ 13

Borgensförbindelse, regressavtal och avtal om medlemmar- nas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avse- ende derivat

Ärendenr 2018/1450-1.3.1.3

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att den borgensförbindelse Luleå kommun ingick 14 juni 1994 även fortsättningsvis gäller.
2. Kommuninvest äger även fortsättningsvis rätten att företräda Luleå kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests borgenärer och blivande borgenärer.
3. Regressavtalet undertecknat av Luleå kommun den 4 augusti 2011 gäller fortsättningsvis.
4. Garantiavtalet undertecknat av Luleå kommun den 4 augusti 2011 gäller alltiämt och där regleras Luleå kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponering avseende derivat.

Sammanfattning av ärendet

Luleå kommun bekräftar att ingången borgensförbindelse av den 14 juni 1994 ("Borgensförbindelsen"), vari Luleå kommun åtagit sig solidariskt borgensansvar såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s (publ) ("Kommuninvest") förpliktelser alltiämt gäller samt att Kommuninvest äger företräda Luleå Kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförpliktelser i förhållande till Kommuninvest nuvarande och blivande borgenärer.

Luleå kommun bekräftar att regressavtalet undertecknat av Luleå kommun den 4 augusti 2011, vari det inbördes ansvaret mellan Kommuninvests medlemmar regleras för det fall Kommuninvest borgenärer skulle framställa anspråk gentemot någon eller några av medlemmarna enligt borgensförbindelsen, alltiämt gäller.

Luleå kommun bekräftar att garantiavtalet undertecknat av Luleå kommun den 14:e augusti 2011, vari Luleå kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat regleras, alltiämt gäller.



Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-03 § 325 föreslagit kommunfullmäktige besluta att den borgensförbindelse Luleå kommun ingick 14 juni 1994 även fortsättningsvis gäller. Kommuninvest äger även fortsättningsvis rätten att företräda Luleå kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests borgenärer och blivande borgenärer. Regressavtalet undertecknat av Luleå kommun den 4 augusti 2011 gäller fortsättningsvis. Garantiavtalet undertecknat av Luleå kommun den 4 augusti 2011 gäller alltså och där regleras Luleå kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponering avseende derivat.

Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 27 föreslagit kommunfullmäktige besluta att den borgensförbindelse Luleå kommun ingick 14 juni 1994 även fortsättningsvis gäller. Kommuninvest äger även fortsättningsvis rätten att företräda Luleå kommun genom att företa samtliga nödvändiga åtgärder för ingående och vidmakthållande av borgen enligt Borgensförbindelsen i förhållande till Kommuninvests borgenärer och blivande borgenärer. Regressavtalet undertecknat av Luleå kommun den 4 augusti 2011 gäller fortsättningsvis. Garantiavtalet undertecknat av Luleå kommun den 4 augusti 2011 gäller alltså och där regleras Luleå kommuns ansvar för Kommuninvests motpartsexponering avseende derivat.

Sammanträdet

Margaretha Lindbäck (S) föreslår att ändra ordet *skull* under rubriken beskrivning av ärendet, första stycket till *skuld*.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag med Margarethas ändringsförslag under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslagen.

Beskrivning av ärendet

Föreningens upplåning- och utlåningsverksamhet bedrivs i det av Föreningen helägda dotterbolaget Kommuninvest i Sverige AB (publ) ("Kommuninvest"). För att dotterbolaget Kommuninvest i sin upplåning ska få bästa möjliga kreditvillkor på lånemarknaden återfinns i Föreningens stadgar som villkor för medlemskap, att samtliga medlemmar enligt separat tecknat borgensförbindelse ska ansvara solidariskt såsom för egen skuld för Kommuninvests samtliga förpliktelser. Samtliga medlemmar har tecknat borgensförbindelse. Luleå kommun utfärdande sin borgensförbindelse den 14 juni 1994 och har bekräftat densamma genom beslut av kommunfullmäktige den 26 oktober 2009.

Samtliga kommunala borgensförbindelser förvaras hos Kommuninvest. Vid Kommuninvests upptagande av lån på lånemarknaden presenteras borgens-



förbindelserna för långgivaren. I den praktiska hanteringen vid företeende av borgensförbindelser i samband med Kommuninvests upplåning företräder således Kommuninvest medlemmarna gentemot långgivarna.

Ett borgensåtagande är enligt lag endast giltigt i tio år från den dag då åtagandet ingicks, alternativt från den dag då borgensåtagandet bekräftats genom beslut av kommunfullmäktige. Giltighetstiden för Luleå kommuns borgensåtagande kommer således inom kort att löpa ut. Med hänsyn till att borgensförbindelsen utgör ett av villkoren för medlemskap i Föreningen och den betydelse borgensförbindelsen har för Kommuninvests verksamhet är den av mycket stor vikt att Luleå kommun innan borgensförbindelsens giltighetstid löper ut på nytt fattar ett beslut i kommunfullmäktige, på det sätt som anges nedan, som bekräftar att borgensförbindelsen alltjämt gällande, samt därefter undertecknar en separat sådan bekräftelse av borgensförbindelsen. När detta har skett har borgensåtagandet förlängts ytterligare en tioårsperiod.

Samtliga medlemmar har utöver borgensförbindelsen, tecknat ett separat regressavtal ("Regressavtalet") med Kommuninvest samt ett avtal om medlemmarnas ansvar för Kommuninvests motpartsexponeringar avseende derivat ("Garantiavtalet"). Även dessa avtal är av avgörande betydelse för medlemskap i Föreningen samt av stor vikt för Kommuninvest verksamhet. Luleå kommun undertecknade Regressavtalet den 4 augusti 2011 och Garantiavtalet den 4 augusti 2011. Även dessa avtal riskerar att bli ogiltiga efter tio år och måste därför, inom denna tid, bekräftas i enlighet med vad som ovan angivits för borgensförbindelsen.

För att underlätta för medlemmarna har beslutats att tillämpa ett gemensamt förfarande för samtliga bekräftelser och att Regressavtalet och Garantiavtalet således ska bekräftas i samband med borgensförbindelsen. På så sätt måste endast en bekräftelse göras, som omfattar såväl borgensförbindelsen som avtalen ("Bekräftelsen").

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-12-03 § 325, KLF Hid: 2018.8856
- Kommunstyrelsens protokoll 2019-01-14 § 27, KLF Hid: 2019.394
- Bekräftelse av borgensförbindelse, avtal samt underskrift, KLF Hid: 2018.8701
- Utdrag ur regler för finansverksamheten i Luleå kommun- definitioner/begrepp som fastställdes i kommunfullmäktige 2018-02-26, KLF Hid: 2018.8666



Beslutet skickas till

Samtliga nämnder, förvaltningar och bolag



§ 14

Verksamhetsområden avseende vatten, spillvatten samt dagvatten gata och dagvatten fastighet inom Luleå kommun

Ärendenr 2018/1673-3.4.2.3

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att fastställa verksamhetsområden för vatten, spillvatten samt dagvatten gata och dagvatten fastighet inom Luleå kommun enligt bilagda kartblad.

Reservationer

Arne Nykänen (C), Samuel Ek (KD), Jonas Brännberg (RS), Thomas Söderström (L) och Carola Lidén (C) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster (LAV) gäller endast fastigheter som är belägna inom beslutade verksamhetsområden. Verksamhetsområde är det geografiska område inom vilket en eller flera vattentjänster har ordnats eller ska ordnas genom en allmän VA-anläggning.

Föreslagna verksamhetsområden har främst tagits fram utifrån behov och hur de ska hanteras enligt LAV men även riktlinjer och särskilda bedömningar som bedömts nödvändiga inom Luleå kommun har påverkat gränsdragningarna. Största förändringen av verksamhetsområden för vatten och spillvatten gäller minskningar där behov inte finns. Nya verksamhetsområden för dagvatten gata och dagvatten fastighet föreslås inrättas.

Utifrån rådande kapacitetsbrist i den allmänna VA-anläggningen bör kommunen endast ha verksamhetsområde där behov finns. Områden och obebyggda tomter som föreslås tas bort från verksamhetsområde kan möjliggöra nya anslutningar eftersom motsvarande kapacitet inte behöver "sparas". Ytor som exkluderas kan tas med igen om behov uppstår och om så bedöms vara rätt utifrån då gällande riktlinjer i Luleå kommun.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-17 § 335 föreslagit kommunfullmäktige att fastställa verksamhetsområden för vatten, spillvatten samt dagvatten gata och dagvatten fastighet inom Luleå kommun enligt bilagda kartblad.



Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 32 föreslagit kommunfullmäktige att fastställa verksamhetsområden för vatten, spillvatten samt dagvatten gata och dagvatten fastighet inom Luleå kommun enligt bilagda kartblad.

Sammanträdet

Arne Nykänen (C), Carola Lidén (C), Jonas Brännberg (RS), Erland Nilsson (Lpo), Paulina Koskeniemi (MP), Samuel Ek (KD) och Thomas Söderström (L) föreslår ett tillägg att kommunfullmäktige ger stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att undersöka hur man skulle kunna utforma en funktion och riktlinjer som gör att kommunen medverkar till fastighetsägare som vill bygga i anslutning till ett verksamhetsområde. I samarbete och samråd med kommunen ska de kunna lösa tillgång till vatten och avlopp miljövänligt, säkert och praktiskt, både för den enskilda fastighetsägarens och för kommunens bästa. Arne Nykänen med flera föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag i övrigt.

Anja Johansson (S), Ulrika Lundberg (V), Anders Josefsson (M) och Peder Lundkvist (S) föreslår bifalla kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag under proposition finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Därefter ställer ordföranden Arne Nykänen tilläggsförslag under proposition och finner att kommunfullmäktige bifaller förslaget.

Votering begärs och genomförs där en ja-röst innebär att bifalla tilläggsförslaget och en nej-röst innebär att avslå tilläggsförslaget.

Efter rösträkning redovisar ordföranden att 60 röster har avlagts varav 17 ja-röster, 42 nej-röster, 1 avstår från att rösta och 1 är frånvarande. Ordföranden finner därmed att fullmäktige avslår tilläggsförslaget.

Beskrivning av ärendet

LAV gäller endast fastigheter som är belägna inom beslutade verksamhetsområden. Verksamhetsområde är det geografiska område inom vilket en eller flera vattentjänster har ordnats eller ska ordnas genom en allmän VA-anläggning.

Verksamhetsområde möjliggör avgiftsskyldighet för de tjänster som ordnas i området och det är främst inom verksamhetsområdena kommunal VA-verksamhet ska bedrivas. Anslutning av fastigheter utanför verksamhetsområde



kan ske med avtal om både VA-huvudman och övrig part är överens om att så ska ske.

Det är genom verksamhetsområdet som lagens offentlighetsregelsystem med dess rättigheter och skyldigheter i VA-förhållanden blir gällande för huvudmannen och fastighetsägarna i området (Prop. 2005/06:78. Förarbete till LAV).

Kommunens skyldighet att ordna vattentjänster regleras i LAV enligt nedan. 6 § Om det med hänsyn till skyddet för människors hälsa eller miljön behöver ordnas vattenförsörjning eller avlopp i ett större sammanhang för en viss befintlig eller blivande bebyggelse, skall kommunen;

1. bestämma det verksamhetsområde inom vilket vattentjänsten eller vattentjänsterna behöver ordnas, och
2. se till att behovet snarast, och så länge behovet finns kvar, tillgodoses i verksamhetsområdet genom en allmän VA-anläggning.

Verksamhetsområdena för VA-tjänster i Luleå kommun har sett olika ut över tid. 2008 gjordes en översyn av samtliga områden samt att benämningen verksamhetsområde för vatten och avlopp ändrades till verksamhetsområde vatten och spillvatten. Under de senast fem åren har verksamhetsområdena främst utökats på grund av nyexploateringar. Nya verksamhetsområden för dagvatten gata och dagvatten fastighet föreslås inrättas.

Utifrån rådande kapacitetsbrist i den allmänna va-anläggningen bör kommunen endast ha verksamhetsområde där behov finns. Områden och obebyggda tomter som föreslås tas bort från verksamhetsområde kan möjliggöra nya anslutningar eftersom motsvarande kapacitet inte behöver "sparas". Ytor som exkluderas kan tas med igen om behov uppstår och om så bedöms vara rätt utifrån då gällande riktlinjer i Luleå kommun.

Beslutsunderlag

- Stadsbyggnadsnämndens protokoll 2018-11-22 § 210, KLF Hid: 2018.8827
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-12-17 § 335, KLF Hid: 2018.9307
- Kommunstyrelsens protokoll 2019-01-14 § 32, KLF Hid: 2019.399
- Riktlinjer: Verksamhetsområden för vattentjänster i Luleå kommun, KLF Hid: 2018.8829
- Förslag Verksamhetsområden 2018 kartblad, KLF Hid: 2018.8830



Beslutet skickas till
Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 15

Revidering av justeringsfaktor i nuvarande plan- och bygglovtaxa

Ärendenr 2018/1672-3.1.3.2

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att revidera justeringsfaktorn N_k i nuvarande plan- och bygglovtaxa från värdet 1,0 till 1,2 från och med 2019-02-01.

Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Sammanfattning av ärendet

Den nuvarande plan- och bygglovtaxan beslutades i kommunfullmäktige den 15 december 2014, § 362 och reviderades 27 mars 2017, § 49.

Taxan gäller för stadsbyggnadsnämndens och miljö- och byggnadsnämndens hantering av plan- och bygglovsärenden. Avgifterna tas ut med stöd av bland annat plan- och bygglagen (2010:900) och är avsedd att täcka kommunens kostnad för den aktuella myndighetsutövningen eller tjänsten.

Vid tidigare tillfällen har n-faktorer för både bygglov- och planärenden justerats från värde 1,0 till 1,2. Föreslagen revidering berör ärenden rörande nybyggnadskarta, utstakning och lägeskontroll inom kart- och mätverksamheten underställd stadsbyggnadsnämndens uppdrag.

Justeringsfaktorn (N_k) för beräkning av avgift för nybyggnadskarta och avgift för utstakning eller lägeskontroll revideras från 1,0 till 1,2.

Avgift för nybyggnadskarta och utstakning debiteras i samband med bygglovsavgiften.

Stadsbyggnadsnämnden har 2018-11-22 § 213 föreslagit kommunfullmäktige besluta att revidera justeringsfaktorn N_k i nuvarande plan- och bygglovtaxa från värdet 1,0 till 1,2 från och med 2019-01-01.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har 2018-12-17 § 336 föreslagit kommunfullmäktige besluta att revidera justeringsfaktorn N_k i nuvarande plan- och bygglovtaxa från värdet 1,0 till 1,2 från och med 2019-01-01.



Kommunstyrelsen har 2019-01-14 § 33 föreslagit kommunfullmäktige besluta att revidera justeringsfaktorn N_k i nuvarande plan- och bygglovtaxa från värdet 1,0 till 1,2 från och med 2019-01-01.

Sammanträdet

Ordföranden ställer kommunstyrelsens förslag under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Plan- och bygglovtaxan gäller för stadsbyggnadsnämndens och miljö- och byggnadsnämndens hantering av plan- och bygglovsärenden, detta med stöd av plan- och bygglagen (2010:900).

I samband med granskning av ansökningshandlingar beslutas om nybyggnadskarta erfordras (PBL 9:21) och i samband med att bygglov meddelas upplyses om utstakning och eventuell lägeskontroll krävs (PBL 10:26). Avgifterna för nybyggnadskarta och utstakning är avsedda att täcka kommunens kostnad för den aktuella myndighetsutövningen eller tjänsten. Avgifterna är inte momsbelagda, om inget annat anges.

Avgifternas beräkningsformel innehåller en justeringsfaktor (N). Den baseras på bl a invånarantal och med ett beaktande av självkostnadsprincipen. Därutöver kan justeringsfaktor (N) läggas till funktionen i syfte att anpassa avgiftsnivån till förhållanden inom kommunen.

Sveriges kommuner och landsting, SKL har tagit fram förslag till nivå för faktor N och dessa nivåer är:

- N-faktor 0,8 - för kommuner med färre invånare än 20 000,
- N-faktor 1,2 - för kommuner med fler invånare än 50 000, större stad
- N-faktor 1 - för kommuner med invånarantal däremellan, dock alltid med beaktande av självkostnadsprincipen.

Enligt SKL kommungruppsindelning är Luleå kommun en större stad.

Jämförelser har gjorts med närliggande kommuner såsom Piteå som har en N_k faktor på 1,1 och Umeå har en N_k faktor 1,5.

För kunden innebär det att avgiften för nybyggnadskarta för ett enbostadshus på 190 kvm och oavsett tomtyta ökar från 8 645 kr till 10 374 kr. Avgift för utstakning för ett enbostadshus med fyra punkter ökar från 7 507 kr till 9 009 kr.



Målsättningen med uppdraget är att lägga taxan på en nivå som bättre motsvarar nivån för vad handläggning och förvaltning av framtagandet av geodata i en kommun i Luleås storlek varför justeringsfaktorn N_k revideras från 1,0 till 1,2.

Beslutsunderlag

- Stadsbyggnadsnämndens protokoll 2018-11-22 § 213, KLF Hid: 2018.8825
- Kommunstyrelsens arbetsutskotts protokoll 2018-12-17 § 336, KLF Hid: 2018.9308
- Kommunstyrelsens protokoll 2019-01-14 § 33, KLF Hid: 2019.400
- Plan och bygglovstaxa fastställd, KLF Hid: 2018.8826

Beslutet skickas till

Miljö- och byggnadsförvaltningen



§ 16

Statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § Lag om stöd och service (LSS) för kvartal tre 2018

Ärendenr 2018/1689-3.9.6.2

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna statistikrapport avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § Lag om stöd och service (LSS) för kvartal tre 2018.

Sammanfattning av ärendet

Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade 28 h § (LSS) föreskriver att socialnämnden ska lämna en statistikrapport till fullmäktige över hur många av nämndens gynnande beslut enligt 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader, från dagen för respektive beslut, samt gynnande beslut som avbrutits och inte verkställts på nytt inom tre månader.

Socialnämndens verksamheter har följande antal ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § LSS att rapportera för tredje kvartalet 2018 fördelade på typ av insats och kön.

Typ av insats enligt 9 § p. 1-10 LSS	Ej verkställda gynnande beslut fördelade på män respektive kvinnor		Summa total
	Män	Kvinnor	
Rådgivning eller annat personligt stöd (9.1)	0	0	0
Biträde av personlig assistans (9.2)	0	0	0
Ledsagarservice (9.3)	0	0	0
Biträde av kontaktperson (9.4)	12	8	20
Avlösarservice i hemmet (9.5)	0	0	0
Kortidsvistelse utanför det egna hemmet (9.6)	0	1	1
Korttidstillsyn för skolgång över 12 år (9.7)	0	0	0
Boende i familjehem eller bostad med särskild service för barn eller ungdomar (9.8)	0	0	0
Bostad med särskild service för vuxna eller annan särskild anpassad bostad för vuxna (9.9)	14	9	23



Daglig verksamhet (9.10)	0	0	0
Summa total	26	18	44

Socialnämnden rapporterar 44 gynnande beslut enligt 9 § LSS, som inte har verkställts inom föreskriven tid.

20 beslut om biträde av kontaktperson har ej verkställts. Av dessa är vid rapporteringstillfället

- 5 ej verkställda på grund utav att den enskilde inte har gått att nå trots upprepade försök.
- 11 ej verkställda på grund utav att den enskilde har tackat nej.
- 4 ej verkställda på grund utav att ingen lämplig uppdragstagare har funnits.

23 beslut om bostad med särskild service har ej verkställts. Av dessa är vid rapporteringstillfället

- 2 verkställda.
- 4 ej verkställda på grund utav att den enskilde har tackat nej.
- 16 ej verkställda på grund utav att ändamålsenlig bostad inte har funnits tillgänglig varav två av dessa bor i en annan kommun.
- 1 (1) ej verkställt då personen har återtagit sin ansökan.

Ett beslut om korttidsvistelse utanför hemmet har inte verkställts på grund utav resursbrist.

Typ av insats enligt 9 § p. 1-10 LSS	2018-03-31	2018-06-30	2018-09-30
Rådgivning eller annat personligt stöd (9.1)	0	0	0
Biträde av personlig assistans (9.2)	0	0	0
Ledsagarservice (9.3)	0	0	0
Biträde av kontaktperson (9.4)	14	16	20
Avlösarservice i hemmet (9.5)	0	0	0
Korttidsvistelse utanför det egna hemmet (9.6)	0	0	1
Korttidstillsyn för skolungdom över 12 år (9.7)	0	0	0
Boende i familjehem eller bostad med särskild service för barn eller ungdomar (9.8)	0	0	0
Bostad med särskild service för vuxna eller annan särskild anpassad bostad för vuxna (9.9)	16	16	23
Daglig verksamhet (9.10)	0	0	0
Summa total	30	32	44



Socialnämnden har 2018-11-23 § 188 beslutat att överlämna redovisad statistikrapport till kommunfullmäktige.

Sammanträdet

Ordföranden ställer socialnämndens förslag under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Socialnämndens protokoll 2018-11-23 § 188, KLF Hid: 2018.8908

Beslutet skickas till

Kommunrevisorerna
Socialförvaltningen



§ 17

Statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § socialtjänstlagen kvartal tre 2018

Ärendenr 2018/1692-3.9.5.2

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna statistikrapport till kommunfullmäktige avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § socialtjänstlagen kvartal tre 2018.

Sammanfattning av ärendet

Socialtjänstlagen 16 kap 6 h § föreskriver att socialnämnden ska redovisa till fullmäktige en gång per kvartal gynnande beslut som nämnden inte har verkställt inom tre månader från beslutsdagen, samt gynnande beslut som avbrutits och som inte verkställts på nytt inom nämnda period. Rapporteringen ska även visa könsfördelningen i berörda ärenden det vill säga hur stor del av de ej verkställda besluten som gäller män respektive kvinnor.

Socialnämndens verksamheter har följande antal ej verkställda gynnande beslut att rapportera för tredje kvartalet 2018 fördelade på typ av insats och kön.

Verksamheter inom ÄO = Äldreomsorg OF = Omsorg om funktionshindrade enligt SoL IFO = Individ och familjeomsorg	Ej verkställda gynnande beslut fördelade på män respektive kvinnor		Summa total
	Män	Kvinnor	
Särskilt boende, ÄO	11	25	36
Särskilt boende, OF	1	0	1
Dagverksamhet/sysselsättning ÄO	0	0	0
Kontaktperson OF	2	2	4
Dagverksamhet/sysselsättning OF	0	0	0
Bostad IFO	1	0	1
Kontaktperson IFO	2	1	3
Kontaktfamilj IFO	1	3	4
Familjehem IFO	0	0	0
Behandlingshem IFO	0	0	0
Summa total	18	31	49



Socialnämnden rapporterar 49 gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som inte har verkställts inom föreskriven tid.

Särskilt boende (ÄO) har 36 ej verkställda beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 3 verkställda.
- 6 beslut ej verkställda på grund utav att brukaren har tackat nej.
- 26 beslut ej verkställda på grund utav att ändamålsenlig bostad inte funnits tillgänglig.
- 1 person har återtagit sin ansökan.

Särskilt boende (OF) har ett (1) ej verkställt beslut inom perioden. Den enskilde har fått erbjudande om bostad och tackat ja. Dock har personen ej gått att nå för att verkställa beslutet.

Kontaktperson (OF) har fyra ej verkställda beslut inom perioden. En person har tackat nej till erbjudande. En person vill avvakta. Två personer har varit svåra att nå trots upprepade försök.

Individ och familjeomsorg (IFO) har åtta ej verkställda beslut inom perioden. Fyra beslut gäller kontaktfamilj där lämplig uppdragstagare inte funnits. Tre beslut gäller kontaktperson där lämplig uppdragstagare inte funnits. Ett beslut gäller bostad som inte verkställts på grund utav resursbrist.

En jämförelse med de två föregående kvartalsrapporterna samt det aktuella läget visar följande statistiska data:

Verksamheter	2018-03-31	2018-06-30	2018-09-30
Särskilt boende ÄO	9	10	36
Korttidsboende ÄO	0	0	0
Särskilt boende OF	4	1	1
Kontaktperson OF	1	0	4
Dagverksamhet/ sysselsättning OF	0	0	0
Bostad IFO	0	0	1
Kontaktperson IFO	2	1	3
Kontaktfamilj IFO	1	0	4
Behandlingshem IFO	0	0	0
Familjehem IFO	0	0	0
Synq IFO	0	0	0
Anhörigbehandling	0	0	0
Summa	17	12	49



Socialnämnden har 2018-11-23 § 189 beslutat att överlämna redovisad statistikrapport till kommunfullmäktige. Under ärendets behandling vid arbetsutskottets sammanträde 2018-11-14 § 74 uppmärksammades att summeringen misstämmer i tabellen för ej verkställda gynnande beslut, kvartal 3. Ordföranden föreslog att summan av antal verkställda gynnande beslut i tabellen gällande kvinnor korrigeras från 32 till 31 samt att stycket *På grund av det anmärkningsvärda antalet ej verkställda gynnande beslut har en kortsiktig analys genomförts och åtgärder vidtagits. Rapporten presenteras därför en månad senare än normalt tas bort eftersom det är felaktigt.*

Sammanträdet

Ordföranden ställer socialnämnden förslag under proposition och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Socialnämndens protokoll 2018-11-23 § 189, KLF Hid: 2018.8911

Beslutet skickas till

Socialförvaltningen
Kommunrevisorerna



§ 18

E-förslag om badplats Hällbacken - Sinksundet

Ärendenr 2018/1019-1.5.2.1

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att e-förslaget får ställas och överlämna den till kommunstyrelsen för beredning och beslut.

Sammanfattning av ärendet

Ett e-förslag har inkommit som föreslår att se över möjligheten till att anordna en badstrand nedanför Hällbacken vid parkområdet inom detaljplan PL405.

Förslagsställaren menar att i takt med att närområdet vid Hällbacken bebyggts är det trångt på Sinksundets spontanbadplats. Inom Björkskatan, Hällbacken och kommande Dalbo finns ett mycket stort antal barnfamiljer som under sommarmånaderna gärna besöker den nuvarande badplatsen i sinksundet.

Förslagsställaren synliggör ett ytterligare problem att vid den nuvarande badplatsen vid Sinksundet är det brist på parkeringsplatser och de platser som finns är på fel sida av den vältrafikerade vägen. Detta kan leda till att det riskeras att en allvarlig olycka inträffar.

Om Luleå kommun finner att en badplats inom detaljplan PL405 inte är ett bra alternativ anser förslagsställaren att Sinksundets badplats behöver få en översyn och höjas upp till en kommunal badplats med vattenprovtagningar. Parkeringar behöver ses över och stranden fräschas upp samt utökas. E-förslaget har fått 124 röster.

Beslutsunderlag

- E-förslag gällande badplatsen på Hällbacken-Sinksundet, KLF Hid: 2018.8828

Beslutet skickas till

Förslagsställaren

Kommunstabens kansli



§ 19

E-förslag om badstrand Porsön

Ärendenr 2018/1104-1.5.2.1

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att e-förslaget får ställas och överlämna till stadsbyggnadsnämnden för beredning och beslut.

Sammanfattning av ärendet

Ett e-förslag har inkommit som föreslår att stranden nedanför Docentvägen som idag täcks av sly vore en fantastiskt plats för en badstrand. Vattnet är långgrund vilket är idealiskt för barnfamiljer. En förbättring av cykelvägen som löper längsmed hela sidan av Porsön och eventuellt anlade fler parkeringar på gräsytan mellan stranden och de närliggande höghusen, med anledning av att badstranden underhålls för dåligt för att kunna sitta på eller nyttja till annat skulle tillgängligheten för den nya stranden vara utmärkt.

Förslagsställaren föreslår att om det är för kostsamt att göra det till sandstrand kan ett alternativ vara att istället göra en stenstrand så som många populära utländska turistmål har. E-förslaget har fått 135 antal röster.

Beslutsunderlag

- E-förslag om badstrand på Porsön, KLF Hid: 2019.171

Beslutet skickas till

Förslagsställaren

Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 20

E-förslag om plogning av väg mellan Edénsvägen till Medborgarhuset i Råneå

Ärendenr 2018/1246-1.5.2.1

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att e-förslaget får ställas och överlämna det till stadsbyggnadsnämnden för beredning och beslut.

Sammanfattning av ärendet

Ett e-förslag har inkommit till kommunstabens kansli som föreslår att under vinterhalvåret plogas en genväg från Edénsvägen till medborgarhuset förbi kyrkstugorna i Råneå.

E-förslaget har fått in 95 antal röster via den digitala portalen samt 26 röster via namninsamling inskickad till kommunstabens kansli.

Beslutsunderlag

- E-förslag om plogning av väg mellan Edénsvägen till medborgarhuset i Råneå, KLF Hid: 2019.199

Beslutet skickas till

Förslagsställaren
Kommunstabens kansli
Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 21

E-förslag om att anlägga ett strövområde från Sundet till Nollkelvinbron på Porsön

Ärendenr 2018/1108-1.5.2.1

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att e-förslaget får ställas och överlämna det till stadsbyggnadsnämnden för beredning och beslut.

Sammanfattning av ärendet

Ett e-förslag har inkommit till kommunstabens kansli som föreslår att göra vattenområdet från Sundet till Nollkelvinbron på Porsön mot Björkskatafjärden till ett vackert strövområde. E-förslaget har fått 128 antal röster.

Beslutsunderlag

- E-förslag gällande om att anlägga ett strövområde från Sundet till Nollkelvinbron på Porsön, KLF Hid: 2019.200

Beslutet skickas till

Förslagsställaren

Kommunstabens kansli

Stadsbyggnadsförvaltningen



§ 22

E-förslag om skidspår från Porsön till Ormberget

Ärendenr 2018/1128-1.5.2.1

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att e-förslaget får ställas och överlämna det till kultur- och fritidsnämnden för beredning och beslut.

Sammanfattning av ärendet

Ett e-förslag har inkommit till kommunstabens kansli som föreslår att skidsystemet på Ormberget skulle kunna knytas ihop med Porsön för att göra Porsöområdet mer attraktivt.

På Porsön bor ett stort antal människor som inte har tillgång till en bil för att kunna ta sig till Ormberget och åka skidor. Ett skidspår skulle enligt förslagsställaren ge nya möjligheter för boende och studenter på Porsön att nyttja Ormbergsanläggningen. E-förslaget har fått 81 antal röster.

Beslutsunderlag

- E-förslag gällande skidspår från Porsön till Ormberget, KLF Hid: 2019.201

Beslutet skickas till

Kommunstabens kansli
Kultur- och fritidsförvaltningen
Förslagsställaren



§ 23

E-förslag om förbättrad trafiksituation på Björkgatan

Ärendenr 2018/1137-1.5.2.1

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att e-förslaget får ställas och överlämna det till stadsbyggnadsnämnden för beredning och beslut.

Sammanfattning av ärendet

Ett e-förslag har inkommit till kommunstabens kansli som föreslår en förflyttning av övergångsstället närmast bron/viadukten utanför Midskogsskolan på Björkgatan alternativt ett fartgupp. Förslagsställaren menar att trafiksituationen är ohållbar och önskvärt vore att ha mer frekventa hastighetskontroller och kontroller av hur bilarna parkerar samt en monterad fartkamera vore också ett bra alternativ. E-förslaget har fått 98 antal röster.

Beslutsunderlag

- E-förslag gällande om förbättrad trafiksituationen på Björkgatan, KLF Hid: 2019.202

Beslutet skickas till

Förslagsställaren
Kommunstabens kansli
Stadsbyggnadsförvaltningen