



Plats och tid	Stadshuset, Sessionssalen, våning 1, kl. 08:15-11:53
Beslutande	Enligt närvarolista
Justerare	Ylva Mjärdell (L)
Tid och plats för justering	Protokollet justeras digitalt senast 2025-05-26
Justerade paragrafer	95-116 vara §§ 112-115 omfattas av sekretess
Sekreterare	Frida Lundström
Ordförande	Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) §§ 95-111, 113-116 Sara Hjalte (V) § 112
Justerare	Ylva Mjärdell (L)

BEVIS/ANSLAG

Socialnämndens protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Sammanträdesdatum	2025-05-22
Datum när anslaget sätts upp	2025-05-27
Datum när anslaget tas ned	2025-06-18
Förvaringsplats för protokollet	Förvaras digitalt vid socialförvaltningens kansli
Underskrift	Frida Lundström



INNEHÅLLSFÖRTECKNING

Paragrafer	Ärenden	Sida
§ 95	Information från ordföranden	5
§ 96	Information från socialdirektören	6
§ 97	Månadsrapport april 2025	7
§ 98	Val av ny ersättare (L) till socialnämndens arbetsutskott	8
§ 99	Yttrande över remiss av betänkandet En socionomutbildning i tiden	9 - 10
§ 100	Bidrag 2025 Samordningsförbundet Södra Norrbotten för 2025	11 - 13
§ 101	Delårsuppföljning 1 - Privata utförare 2025	14 - 15
§ 102	Delårsuppföljning 1 - Socialnämndens verksamhetsplan 2025	16 - 18
§ 103	Delårsuppföljning 1 - Socialnämndens plan för internkontroll 2025	19 - 20
§ 104	Sammanhållen korttidsverksamhet	21 - 24
§ 105	Statistikrapport avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § lagen om stöd och service (LSS) kvartal ett 2025	25 - 27
§ 106	Statistikrapport avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § Socialtjänstlagen (SoL) kvartal ett 2025	28 - 32
§ 107	Fördelning av medel från Asta Svenssons arv år 2026 och 2027	33 - 35
§ 108	Motion (KD, M, L, C) om att möjliggöra för fler aktörer att bedriva gruppboende och servicebostäder	36 - 41
§ 109	Redovisning av meddelanden maj 2025	42
§ 110	Redovisning av delegationsbeslut maj 2025	43 - 44
§ 111	Information om nya socialtjänstlagen	45
§ 112	Beslut om bistånd enligt 4 kap 1 § SoL	46 - 47
§ 113	Ansökan om vårdnadsöverflyttning enligt 6 kap 8 § Föräldrabalken	48 - 50
§ 114	Meddelanden vuxna och barn från enskilda utskottet 2025-04-09	51 - 53
§ 115	Meddelanden vuxna och barn från enskilda utskottet 2025-04-23	54 - 55
§ 116	Information - återkoppling av utredningar enligt lex Sarah	56



NÄRVAROLISTA

Tjänstgörande ledamöter

Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) §§ 95-111, 113-116
Tim Larsson (S)
Maria Rångevall (S)
Peter Hedlund (S)
Jesper Persson (S)
Andreas Skarvö (M) §§ 95-106, 112-115
Joakim Eck (M)
Nina Markström (SD)
Sara Hjälte (V) §§ 95-106, 112-115
Ylva Mjördell (L)
Ann-Christin Lahti (MP)

Frånvarande ledamöter

Bodil Wennerbrandt Sevastik (S) § 112
Lina Kröger (S)
Andreas Skarvö (M) §§ 107-111, 116
Sara Hjälte (V) §§ 107-111, 116
Annika Sundström (V)
Carola Lidén (C)
Anne Wångblad (KD)

Tjänstgörande ersättare

Kristina Falkenlov (S) § 112
Kristina Falkenlov (S) §§ 107-111, 116
Sara Akan (S)
Gunnel Mörtlund Särkimukka (V) §§ 107-111, 116
Inga-Lis Brånin (V)
Tanja Hyving (L)
Jenny Esberg (KD)

Tjänstgör istället för

Bodil Wennerbrandt Sevastik (S)
Andreas Skarvö (M)
Lina Kröger (S)
Sara Hjälte (V)

Annika Sundström (V)
Carola Lidén (C)
Anne Wångblad (KD)

Närvarande ersättare

Kristina Falkenlov (S) §§ 95-106, 113-115
Eva Ericsson (S)
Gunnel Mörtlund Särkimukka (V) §§ 97-106, 112-115



Frånvarande ersättare

Jose Vallejos Sessarego (S)

Agid Hassan (S)

Hans Å Strandberg (M)

Vakant (M)

Ilkka Isaksson (SD)

Gunnel Mörtlund Särkimukka (V) §§ 95-96

Lilian Ottosson (C)

Kamar Eddine (MP)

Vakant (S)

Övriga

Gabriella Sjöström

Socialdirektör



§ 95

Information från ordföranden

Ärendenr 2025/31-3.9.0.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämndens ordförande delger socialnämnden information om deltagande i den årliga konferensen Aktuellt Socialpolitik 14-16 maj i Umeå. Konferensen arrangeras av Norrbottens Kommuner och Region Västerbotten.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att socialnämnden bifaller förslaget.



§ 96

Information från socialdirektören

Ärendenr 2025/32-3.9.0.1

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Socialdirektören delger socialnämnden information om följande.

- Förändringar planeras inom avdelning HR och kvalitet utifrån pågående kommunövergripande utvecklingsarbete, Framtidens HR, ny socialtjänstlag, pågående omställning mot Nära vård och prioriterade områden.
- Projektledare SoL inom socialförvaltningen, socialnämndens ordförande och socialdirektör deltar i Lärprocessen Framtidens socialtjänst, ett projekt som samordnas av Sveriges kommuner och regioner, SKR. Lärprocessen bygger på lärträffar, vägledning och stöd att driva förflyttningar i linje med nya socialtjänstlagen och eget förändringsarbete.
- Kompetensförsörjningen inför sommar 2025.
- Förändringar i löneavtalen 2025.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Presentation – Information från socialdirektören 2025-05-22, SOC Hid: 2025.1605



§ 97

Månadsrapport april 2025

Ärendenr 2025/628-3.9.0.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna månadsrapporten för april månad 2025 med föredraget tillägg avseende Investeringsplan större investeringar.

Sammanfattning av ärendet

Socialförvaltningen informerar och redovisar ekonomin i månadsrapporten avseende april 2025.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet med tillägg i Månadsrapport april 2025 avseende Investeringsplan större investeringar enligt SOC Hid:2025.1622.

Beslutsgång

Ordföranden ställer socialförvaltningens förslag med föredraget tillägg under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Månadsrapport april 2025, SOC Hid: 2025.1604
- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande månadsrapport april 2025, SOC Hid: 2025.1570
- Månadsrapport april 2025 med Investeringsplan större investeringar, SOC Hid: 2025.1622

Beslutet skickas till

Socialförvaltningens ledningsgrupp



§ 98

Val av ny ersättare (L) till socialnämndens arbetsutskott

Ärendenr 2025/555-1.1.2.3

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att utse Ylva Mjärdell (L) till ny ersättare i socialnämndens arbetsutskott till och med 2026-12-31.

Sammanfattning av ärendet

Carina Anehagen (L) har av sagt sig uppdraget som ersättare i socialnämndens arbetsutskott. Därför genomförs detta val.

Nominering

Liberalerna har nominerat Ylva Mjärdell (L) till ny ersättare i socialnämndens arbetsutskott.

Sammanträdet

Ordföranden ställer Liberalernas förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beslutsunderlag

- Nominering (L) av ersättare till socialnämnden, SOC Hid: 2025.1558
- Avsägelse ledamot (L) socialnämnden, SOC Hid: 2025.1637
- Förslag till beslut gällande val av ny ersättare (L) till socialnämndens arbetsutskott, SOC Hid: 2025.1571

Beslutet skickas till

Vald ersättare

Kommunstyrelseförvaltningen, kanslikontoret



§ 99

Yttrande över remiss av betänkandet En socionomutbildning i tiden

Ärendenr 2025/331-1.3.1.5

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att anta socialförvaltningens yttrande över betänkandet En socionomutbildning i tiden och avge nedanstående som Luleå kommuns svar till Utbildningsdepartementet.

Sammanfattning av ärendet

För att bättre möta dagens samhällsutmaningar och behov föreslås en revidering av examensmålen i socionomexamen. Det innebär att utrusta studenterna med den kunskap och förmåga som krävs för att förebygga att barn och unga dras in i kriminalitet, hantera andra aktuella sociala utmaningar särskilt med tanke på den ökande komplexiteten inom socialt arbete och samhällsliga utmaningar.

Förslaget innebär att utbildningen kommer att utvecklas för att bättre möta behoven inom yrkesrollen och förändringar i följande områden:

- Fokus på praktiska färdigheter genom att integrera fler praktiska moment och fältarbete i utbildningen.
- Det tvärvetenskapliga perspektivet inkluderas för att möta ett ökat behov av samarbete mellan olika professioner inom socialt arbete.
- En ökad betoning på digital teknik.
- Att hållbarhet, mångfald och social rättvisa betonas i utbildningens innehåll framöver.

Luleå kommuns yttrande

Utredningens förslag harmonierar med dagens samhällsutmaningar och möter den omställning som sker via förändringarna i nya socialtjänstlagen.

Att de juridiska kunskaperna förstärks och de praktiska kunskaperna utökas genom praktik ses som positivt och kommer att stärka de utbildades kompetens och möjlighet till specialisering. Sammantaget ser socialförvaltningen det som positivt att socionomutbildningen moderniseras och möter det aktuella och framtida behoven inom socialt arbete och förändringarna i socialtjänstlagen.



Socionomer och socionomutbildningen är viktig att lyfta i dagens kompetensutmaning.

Socialnämndens arbetsutskott har 2025-05-08 § 38 föreslagit socialnämnden besluta att anta socialförvaltningens yttrande över betänkandet En socionomutbildning i tiden och avge nedanstående som Luleå kommuns svar till Utbildningsdepartementet.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har skett med socialförvaltningens samordnare för verksamhetsförlagd utbildning, individ- och familjeomsorgens ledningsgrupp samt individ- och familjeomsorgens fora för information och förhandling.

Beslutsunderlag

- Sammanfattning av betänkandet En socionomutbildning i tiden, SOC Hid: 2025.809
- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande yttrande över remiss av betänkandet En socionomutbildning i tiden, SOC Hid: 2025.1396
- Socialnämndens arbetsutskotts beslut 2025-05-08 § 38, SOC Hid: 2025.1499

Beslutet skickas till

Utbildningsdepartementet



§ 100

Bidrag till Samordningsförbundet Södra Norrbotten för 2025

Ärendenr 2025/286-2.4.3.3

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna utökad medfinansiering med 93 500 kronor för år 2025 till Samordningsförbundet Södra Norrbotten.

Sammanfattning av ärendet

Socialförvaltningen har samverkan med Samordningsförbundet Södra Norrbotten med målsättningen att medborgare med behov av samordnade arbetsinriktade insatser får stöd för att möjliggöra återgång till den reguljära arbetsmarknaden.

Socialförvaltningen har flera insatser inom området och även en samverkan med arbetsmarknads- och utbildningsförvaltningen. Detta beslut avgränsas till samverkan med Samordningsförbundet Södra Norrbotten.

Anledningen till den ökade kostnaden är att kommunparterna (ägarna) i förbundet tagit beslut om att utöka medfinansieringen med 10 % till förbundet för 2025. Detta följer den långsiktiga medfinansieringsplanen, som beräknas fortgå med ca 10 % ökning till år 2028.

Socialnämndens arbetsutskott har 2025-05-08 § 39 föreslagit socialnämnden besluta att godkänna utökad medfinansiering med 93 500 kronor för år 2025 till Samordningsförbundet Södra Norrbotten.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.



Beskrivning av ärendet

Samordningsförbundet Södra Norrbottens består av huvudmännen Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Luleå kommun och Region Norrbotten. Samordningsförbundets uppgift är att stödja samverkan mellan parterna, finansiera rehabiliteringsinsatser som avses i Lagen om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (2003:1210), besluta på vilket sätt tillgängliga medel ska användas samt svara för uppföljning och utvärdering av insatserna.

Syftet med finansiell samordning är att använda resurser på ett så effektivt sätt som möjligt och till största möjliga nytta för den enskilde. Det är av största vikt att uppföljning av samarbetet görs löpande. Enligt lagen om finansiell samordning bidrar staten med hälften av finansieringen och en fjärdedel vardera från regionen och kommunerna.

Vid medlemssamråd 2023 kom parterna överens om att utöka äskandet till Försäkringskassan till år 2024. Styrelsen för Samordningsförbundet Södra Norrbotten beslutade därefter att äska 3 750 000 kr vilket var en ökning med 175 000 kr jämfört med föregående år.

Det innebär att socialförvaltningen, Luleå kommun, fick en kostnadsökning med 45 500 kronor för 2024 och att den totala kostnaden för år 2024 uppgick till 979 000 kronor.

För år 2025 har parterna i förbundet tagit beslut om att utöka medfinansieringen med 10 procent till förbundet för 2025. Det innebär för socialförvaltningen, Luleå kommun, en kostnadsökning på 93 500 kronor. Den totala kostnaden för 2025 uppgår till 1 072 500 kronor.

Resultat av samverkan samordningsförbundet Södra 2024

Under året har samverkansgruppen berett 69 ärenden, 37 kvinnor och 32 män. Av dessa ärenden har 62 personer skrivits in i insatsen Samkraft och 7 ärenden har gått vidare till andra samverkansinsatser eller annat stöd. Aktualiserade ärenden kommer från parterna Socialförvaltningen 12 personer, Region Norrbotten 33 personer, Arbetsförmedlingen 12 personer och Försäkringskassan 10 personer.

Samverkansgruppen

Socialförvaltningen har representant i samverkansgruppen. Intresseanmälan lämnas till representant och samverkansgruppen beslutar gemensamt om personen ska erbjudas plats för samordnade insatser. Socialförvaltningen samverkar med Samordningsförbundet Södra Norrbotten med målsättningen att medborgare som har behov av samordnade arbetsinriktade insatser får stöd för att möjliggöra återgång till den reguljära arbetsmarknaden.

*Insatsen samkraft*

Målgruppen i insatsen Samkraft står långt ifrån den reguljära arbetsmarknaden och är i stort behov av individuellt stöd och parallella insatser från parterna i förbundet. Deltagarna har erbjudits 12 veckors gruppaktivitet och flera av deltagarna är ute på arbetsträningsplatser hos olika arbetsgivare.

Dialog

Dialog har förts med enhetschef inom socialförvaltningens försörjningsenhet och med Samordningsförbundet Södra Norrbotten.

Beslutsunderlag

- Verksamhetsplan för Samordningsförbundet Södra Norrbotten, SOC Hid: 2025.853
- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande bidrag 2025 Samordningsförbundet Södra Norrbotten för 2025, SOC Hid: 2025.1397
- Socialnämndens arbetsutskotts beslut 2025-05-08 § 39, SOC Hid: 2025.1500

Beslutet skickas till

Samordningsförbundet Södra Norrbotten



§ 101

Delårsuppföljning 1 - Privata utförare 2025

Ärendenr 2024/1337-3.9.0.1

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna delårsuppföljning januari-mars 2025 av privata utförare.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämndens uppföljningsplan för privata utförare 2025 omfattar upphandlade tjänster gällande placering vid hem för vård eller boende, HVB av barn och vuxna samt förstärkta familjehem.

Socialnämndens plan för uppföljning av privata utförare är underordnad kommunfullmäktiges program för privata utförare.

Uppföljningen har två övergripande syften:

- Kontrollera att den privata utförarens verksamhet utförs i enlighet med lagstiftning, mål och riktlinjer för verksamheten.
- Utgöra ett underlag i kommunens förbättringsarbete för att utveckla och förbättra verksamhet och tjänster till medborgarna.

Uppföljning av kontrollmoment för perioden januari-mars 2025 delårsuppföljningens resultat, redovisas i bilaga SOC Hid: 2025.1399.

Socialnämndens arbetsutskott har 2025-05-08 § 40 föreslagit socialnämnden besluta att godkänna delårsuppföljning januari-mars 2025 av privata utförare.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Dialog

Dialog har genomförts med särskilt förordnande inköpssamordnare inom verksamheten samt med socialt ansvarig samordnare inom kvalitetsorganisationen.



Beslutsunderlag

- Delårsuppföljning 1 – Privata utförare, SOC Hid: 2025.1399
- Socialnämndens plan för uppföljning och insyn, privata utförare år 2025, SOC Hid: 2024.3598
- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande delårsuppföljning 1 - Privata utförare 2025, SOC Hid: 2025.1398
- Socialnämndens arbetsutskotts beslut 2025-05-08 § 40, SOC Hid: 2025.1501

Beslutet skickas till

Särskilt förordnade inköpssamordnare inom verksamheten



§ 102

Delårsuppföljning 1 - Socialnämndens verksamhetsplan 2025

Ärendenr 2024/1022-3.9.0.1

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna verksamhetsplanens delårsuppföljning januari - april 2025, med föredragna kompletteringar, korrigering och tillägg avseende ekonomisk redovisning.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämndens delårsuppföljning innehåller förvaltningens beskrivning av periodens resultat och analys kopplat till nämndens egna mål och kommunfullmäktiges prioriterade målområden, som är Valfungerande vardag för alla och Trygg i Luleå.

Socialnämndens arbetsutskott har 2025-05-08 § 41 föreslagit socialnämnden besluta att godkänna verksamhetsplanens delårsuppföljning januari - april 2025.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar kompletteringar av verksamhetsplanens delårsuppföljning i enlighet med bilaga SOC Hid: 2025.1623, med tillägg i form av kapitel 4 Ekonomisk redovisning.

Följande kompletteringar gällande Tillsammansgrupper respektive Personliga ombud i *kursiv stil* föredras avseende kapitel 3.3 Trygg i Luleå, målet "I samverkan förstärka och skapa alternativ av tidiga, förebyggande och evidensbaserade insatser till förvaltningens berörda målgrupper.":

Tillsammansgrupper/Tillsammansläger "När livet krånglar" *vänder sig till barn och unga från 8–18 år som har en familj där det finns eller har funnits beroendeproblem eller psykisk ohälsa*. Ett uppstartsmöte med kyrkan och socialtjänsten är genomförd i april 2025.

Personliga ombud: *Personliga ombuden utgör ett stöd för personer som är 18 år eller äldre, med psykiska funktionsnedsättningar och som har omfattande och långvariga sociala svårigheter som medför stora hinder för ett fungerande vardagsliv. Det vill säga för dem som ännu inte har någon kontakt med myndigheter eller av olika skäl dragits sig undan från myndighetskontakter. De kan vara isolerade i sina bostäder och*



fara illa. PO fungerar som ett stöd i att bygga upp ett nätverk för den enskilde och kontakten avslutas när detta är genomfört. Personliga ombuden (PO) har under första kvartalet haft ett större inflöde av nya klienter.

Vidare föredras följande korrigering i *kursiv stil* gällande kapitel 3.3 Trygg i Luleå, målet "I samverkan skapa förutsättningar för barn- och unga till en jämlik, trygg uppväxt – och trygga livsvillkor.":

Kommentar:

Socialnämndens målsättning att i samverkan skapa förutsättningar för barn och unga till en jämlik, trygg uppväxt- och livsvillkor bedöms vara i *hög grad* delvis uppfyllt och trenden är oförändrad.

Vidare föredras följande korrigering i *kursiv stil* gällande kapitel 3.3 Trygg i Luleå, målet "Säkerställ arbetssätt och organisering av förvaltningens egen kris- och krigsberedskap":

Kommentar:

Socialnämnden bedömer målsättningen om att Säkerställa arbetssätt och organisering av förvaltningens egen kris- och krigsberedskap i *hög grad* som delvis uppfyllt och trenden är ökad.

Följande korrigeringar föredras avseende kapitel 3.4 Resultat mätetal, Säkerställa kompetensförsörjningen för att klara verksamhetens grunduppdrag:

Mätetal	Utfall Apr 2025	Mål 2025
Personalomsättning	4% 0,48 %	1,5 %
- andel som gått till annat arbete internt (%)		
Personalomsättning	0,48% 4 %	10,5 %
- andels om gått till extern arbetsgivare (%)		

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag med föredragen komplettering, tillägg och korrigering under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Dialog

Delårsuppföljning verksamhetsplan, januari - april 2025 har behandlats av de fackliga företrädarna vid förvaltningens fora för information och förhandling.

**Beslutsunderlag**

- Förslag - Delårsuppföljning verksamhetsplan jan-april 2025, SOC Hid: 2025.1481
- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande delårsuppföljning 1 - Socialnämndens verksamhetsplan 2025, SOC Hid: 2025.1400
- Presentation - Delårsuppföljning 1 - Socialnämndens verksamhetsplan 2025, SOC Hid: 2025.1484
- Socialnämndens arbetsutskotts beslut 2025-05-08 § 41, SOC Hid: 2025.1502
- Kompletterat förslag - Delårsuppföljning verksamhetsplan jan-april 2025, SOC Hid: 2025.1572
- Fastställd - Delårsuppföljning verksamhetsplan januari - april 2025, SOC Hid: 2025.1623
- Kompletterad presentation - Delårsuppföljning Verksamhetsplan, SOC Hid: 2025.1624

Beslutet skickas till

Socialförvaltningens ledningsgrupp
Ekonomiavdelningen



§ 103

Delårsuppföljning 1 - Socialnämndens plan för internkontroll 2025

Ärendenr 2024/1023-3.9.0.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna delårsuppföljning av internkontroll för perioden januari – april 2025.

Sammanfattning av ärendet

Internkontroll är nämndens verktyg för att säkerställa att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige fastställt och efterlever de bestämmelser i lag och författningar som gäller verksamheten.

Internkontrollen syftar till att säkerställa kvalitet i verksamheten.

Delårsuppföljningen av socialnämndens plan för internkontroll innehåller periodens resultat inom kontrollmomenten för 2025. Där ingår kontrollmoment gällande välfärdsbrott och säkerställande av anställningsprocessen.

Socialnämndens arbetsutskott har 2025-05-08 § 42 föreslagit socialnämnden besluta att godkänna delårsuppföljning av internkontroll för perioden januari – april 2025.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Dialog

Uppföljning av internkontroll för perioden januari – april 2025 behandlas av de fackliga företrädarna vid förvaltningens fora för information och förhandling.



Beslutsunderlag

- Förslag - Delårsuppföljning Internkontroll jan-april 2025, SOC Hid: 2025.1482
- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande delårsuppföljning 1 - Socialnämndens plan för internkontroll 2025, SOC Hid: 2025.1401
- Presentation - Delårsuppföljning internkontroll, januari - april 2025, SOC Hid: 2025.1485
- Socialnämndens arbetsutskotts beslut 2025-05-08 § 42, SOC Hid: 2025.1503

Beslutet skickas till

Socialförvaltningens ledningsgrupp
Ekonomiavdelningen



§ 104

Sammanhållen korttidsverksamhet

Ärendenr 2025/403-3.9.5.2

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden beslutar, med ändring av tidigare beslut 2022-08-15 § 155, att
 - a. korttidsverksamhetens platsantal inkluderar samtliga inriktningar och ökas från dagens 49 platser till 51 fasta platser med möjlighet att utöka via så kallade 22 flexibla platser till 73 platser.
 - b. en avdelning på Örnen C kommer att reserveras för framtida behov, vilket kommer att ingå i förvaltningens beredskapsplan.
 - c. antalet platser för palliativ vård ökas från fyra platser till sex platser, placerade på Örnen C.
2. Socialnämnden beslutar att tre av fyra platser från Västberga i Råneå korttidsverksamhet/närståendeplats flyttas till Örnen C, en närståendeplats bibehålls på Västberga i Råneå. De tre platserna som kvarstår i Råneå kommer att omvandlas till vård- och omsorgsplatser.

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden beslutade 2022-08-25 § 155 att starta upp en sammanhållen korttidsverksamhet på Örnen C. På grund av förseningar i fastighetens ombyggnation har inflyttningsdatum flyttats fram under åren och är nu fastställt till april 2026.

Sedan socialnämndens beslut 2022 har verksamheten identifierat förändrade behov inför en sammanhållen korttidsverksamhet som skiljer sig från socialnämndens ursprungliga beslut. Utifrån detta vill socialförvaltningen återspegla de aktuella behoven med en sammanhållen korttidsverksamhet för medborgarna i Luleå kommun. Detta innebär att socialförvaltningen föreslår ändringar av tidigare beslutet ärende nr 2022/652 punkterna 1 a-c gällande sammanhållen korttidsverksamheten, samt att socialnämnden beslutar om punkt 2 a där socialnämnden behöver fatta ett nytt beslut.



Förväntade effekter utifrån föreslagna justeringar:

- Ökad tillgänglighet och minskad väntetid för äldre personer.
- Flexibilitet och effektivitet i verksamheten, vilket ökar tryggheten för brukarna.
- Ökad specialistvård genom ökat antal palliativa platser.
- Ökat antal vård- och omsorgsboendeplatser i Råneåområdet.

Socialförvaltningen föreslår att korttidsverksamheten ska ha totalt 51 fasta platser fördelade på inriktningarna korttidsplats, palliativ plats och närståendep plats och 22 flexibla platser. Med en kapacitet att utöka till totalt 91 korttidsplatser.

Förslaget innebär en justering av antalet korttidsplatser med inriktningen hemgång, en ökning av närståendep latser samt en utökning av platser med palliativ inriktning. Dessa förändringar syftar till att bättre möta de aktuella behoven och skapa en mer flexibel och anpassningsbar vårdmiljö. Förvaltningen kommer att ha möjlighet att justera inriktningen på platserna efter de behov som uppstår.

Ekonomiska konsekvenser

De ekonomiska konsekvenserna av detta förslag kommer att inkluderas i budgetplaneringen från och med år 2026. Förvaltningen förväntar sig att flexibiliteten i antalet platser inom en sammanhållen korttidsverksamhet kommer att bidra till en betydande minskning av betalningsansvaret gentemot regionen.

Socialnämndens arbetsutskott har 2025-05-08 § 43 föreslagit socialnämnden beslutar, med ändring av tidigare beslut 2022-08-15 § 155, att korttidsverksamhetens platsantal inkluderar samtliga inriktningar och ökas från dagens 49 platser till 51 fasta platser med möjlighet att utöka via så kallade 22 flexibla platser till 73 platser, och att en avdelning på Örnen C kommer att reserveras för framtida behov, vilket kommer att ingå i förvaltningens beredskapsplan, samt att antalet platser för palliativ vård ökas från fyra platser till sex platser, placerade på Örnen C. Vidare föreslås socialnämnden besluta att tre av fyra platser från Västberga i Råneå korttidsverksamhet/närståendep latser flyttas till Örnen C, en närståendep latser bibehålls på Västberga i Råneå. De tre platserna som kvarstår i Råneå kommer att omvandlas till vård- och omsorgsplatser.



Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Peter Hedlund (S) och Ylva Järdell (L) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Socialnämnden beslutade 2022-08-25 § 155 att flytta korttidsverksamheten från Bergvikens- och Midskogens vård- och omsorgsboende till Örnen C. Beslutet grundades på att socialförvaltningen fortsatt har tillgång till det tidigare vård- och omsorgsboendet Örnen C, som består av 35 lägenheter fördelade på fem våningsplan. Vissa av lägenheterna har en större golvyta än dagens byggnormer, vilket möjliggör en flexibel verksamhet.

Utvecklingsplanen för Örnen C syftar till att tydliggöra och utveckla en sammanhållen korttidsverksamhet inom Luleå kommun. En sammanhållen korttidsverksamhet kommer att bidra till ökad flexibilitet, förbättra kvaliteten och personalgrupper med bred erfarenhet och kompetens i verksamheten. Med hjälp av denna åtgärd kan äldre personer få sina behov tillgodosedda med minimal väntetid. Verksamheten kommer lägga stor vikt vid att stödja anhöriga som vårdar sina närstående, samt skapa förutsättningar till en upplevelse av en trygg miljö för både brukare och anhöriga.

Dialog

Förslaget har beretts tillsammans med berörda verksamheter inom socialförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Sammanhållen korttidsverksamhet Örnen C och förväntade effekter i övriga verksamheter, SOC Hid: 2025.1403
- Socialnämndens beslut 2022-08-25 § 155 – Sammanhållen korttidsverksamhet, SOC Hid: 2022.2617
- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande sammanhållen korttidsverksamhet, SOC Hid: 2025.1402
- Presentation - Sammanhållen korttidsverksamhet, SOC Hid: 2025.1486
- Socialnämndens arbetsutskotts beslut 2025-05-08 § 43, SOC Hid: 2025.1504
- Kompletterad presentation - Sammanhållen korttidsverksamhet, SOC Hid: 2025.1609



Beslutet skickas till

Socialdirektör

Verksamhetschef vård och omsorg

Verksamhetschef hälso-och sjukvården

Verksamhetschef myndig äldre



§ 105

Statistikrapport avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § lagen om stöd och service (LSS) kvartal ett 2025

Ärendenr 2025/401-3.9.6.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att överlämna redovisad statistikrapport till kommunfullmäktige.

Sammanfattning av ärendet

Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade 28 § (LSS) föreskriver att socialnämnden ska lämna en statistikrapport till fullmäktige över hur många av nämndens gynnande beslut enligt 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader, från dagen för respektive beslut, samt gynnande beslut som avbrutits och inte verkställts på nytt inom tre månader.

Socialnämndens verksamheter har följande antal ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § LSS att rapportera för första kvartalet 2025 fördelade på typ av insats och kön.

Typ av insats enligt 9 § p. 1–10 LSS	Ej verkställda gynnande beslut fördelade på män respektive kvinnor		Summa total
	Män	Kvinnor	
9.1 Rådgivning eller annat personligt stöd	-	-	-
9.2 Biträde av personlig assistans	0	1	1
9.3 Ledsagarservice	-	-	-
9.4 Biträde av kontaktperson	14	4	18
9.5 Avlösarservice i hemmet	-	-	-
9.6 Korttidsvistelse utanför det egna hemmet	-	-	-
9.7 Korttidstillsyn för skolungdom över 12 år	-	-	-
9.8 Boende i familjehem eller bostad med särskild service för barn eller ungdomar	-	-	-
9.9 Bostad med särskild service för vuxna eller annan särskild anpassad bostad för vuxna	21	10	31
9.10 Daglig verksamhet	4	1	5
Summa total	39	16	55



Socialnämndens arbetsutskott har 2025-05-08 § 44 föreslagit socialnämnden besluta att överlämna redovisad statistikrapport till kommunfullmäktige.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.

Beskrivning av ärendet

Socialnämnden rapporterar 55 gynnande beslut enligt 9 § LSS, som inte har verkställts inom föreskriven tid.

9.2 Biträde av personlig assistans har 1 ej verkställt beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 1 beslut ej verkställt på grund av personalrelaterade skäl

9.4 Biträde av kontaktperson har 18 ej verkställda beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 1 beslut verkställt
- 14 beslut ej verkställda, kö i handläggning
- 1 beslut ej verkställt, utanför kommunen, förhandsbesked
- 2 beslut ej verkställt på grund av att den enskilde ej medverkar till verkställighet

9.9 Bostad med särskild service för vuxna eller annat särskilt anpassad bostad för vuxna har 31 ej verkställda beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 1 beslut ej verkställt avslutas på den enskildes begäran
- 3 beslut verkställda
- 1 beslut ej verkställt på grund av att den enskilde tackat nej
- 26 beslut ej verkställda på grund av att det saknas plats (ex kö, behov av/pågående sanering/renovering/ombyggnation

9.10 Daglig verksamhet har 5 ej verkställda beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 1 beslut ej verkställda på grund av att det saknas plats (ex kö, behov av/pågående sanering/renovering/ombyggnation
- 4 beslut ej verkställt på grund av den enskilde medverkar ej

En jämförelse med de två föregående kvartalsrapporterna samt det aktuella läget visar följande statistiska data:



Typ av insats enligt 9 § p. 1–10 LSS	2024-09-30	2024-12-31	2025-03-31
9.1 Rådgivning eller annat personligt stöd	-	-	-
9.2 Biträde av personlig assistans	1	1	1
9.3 Ledsagarservice	-	-	-
9.4 Biträde av kontaktperson	36	26	18
9.5 Avlösarservice i hemmet	-	-	-
9.6 Kortidsvistelse utanför det egna hemmet	-	-	-
9.7 Korttidstillsyn för skolungdom över 12 år	-	-	-
9.8 Boende i familjehem eller bostad med särskild service för barn eller ungdomar	-	-	-
9.9 Bostad med särskild service för vuxna eller annan särskild anpassad bostad för vuxna	48	37	31
9.10 Daglig verksamhet	12	7	5
Summa total	97	71	55

Dialog

Dialog genomförd med verksamheternas rapportörer.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande statistikrapport avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § lagen om stöd och service (LSS) kvartal 1 2025, SOC Hid: 2025.1404
- Socialnämndens arbetsutskotts beslut 2025-05-08 § 44, SOC Hid: 2025.1505
- Presentation - Statistikrapport avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § LSS kvartal 2025, SOC Hid: 2025.1610

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Kommunrevisorerna



§ 106

Statistikrapport avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § Socialtjänstlagen (SoL) kvartal ett 2025

Ärendenr 2025/402-3.9.5.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att överlämna redovisad statistikrapport till kommunfullmäktige.

Sammanfattning av ärendet

Socialtjänstlagen 16 kap 6 § föreskriver att socialnämnden ska redovisa till kommunfullmäktige en gång per kvartal gynnande beslut som socialnämnden inte verkställt inom tre månader från beslutsdagen samt gynnande beslut som avbrutits och som inte verkställts på nytt inom nämnda period.

Rapporteringen ska även visa könsfördelningen i berörda ärenden, det vill säga hur stor del av de ej verkställda besluten som gäller män respektive kvinnor. Socialnämndens verksamheter har följande antal ej verkställda gynnande beslut att rapportera för första kvartalet 2025 fördelade på typ av insats och kön.

Verksamhet inom ÄO = Äldreomsorg OF = Omsorg om funktionshindrade enligt SoL IFO = Individ och familjeomsorg	Ej verkställda gynnande beslut Kvinnor	Ej verkställda gynnande beslut Män	Summa total
Särskilt boende, ÄO	28	13	41
Korttidsboende, ÄO	-	-	-
Dagverksamhet/ sysselsättning, ÄO	3	5	8
Kontaktperson, ÄO	5	5	10
Total ÄO	36	23	59
Särskilt boende, OF	0	2	2
Dagverksamhet/ sysselsättning, OF	-	-	-
Kontaktperson, OF	0	6	6
Boendestöd	-	-	-
Övrigt, OF	-	-	-
Total OF	0	8	8



Bostad IFO	3	8	11
Kontaktperson, IFO	1	4	5
Kontaktfamilj, IFO	2	1	3
Öppen vården, IFO	-	-	-
Behandlingshem, IFO	--	-	-
Total IFO	6	13	19
Totalt samtliga verksamheter	42	44	86

Socialnämndens arbetsutskott har 2025-05-08 § 45 föreslagit socialnämnden besluta att överlämna redovisad statistikrapport till kommunfullmäktige.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget

Beskrivning av ärendet

Socialnämnden rapporterar 86 gynnande beslut enligt 4 § socialtjänstlagen (SoL), som ej har verkställts inom föreskriven tid.

Särskilt boende (ÄO) har **41** ej verkställda gynnande beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 8 beslut verkställda
- 22 beslut ej verkställda på grund av att den enskilde har tackat nej till erbjudande
- 1 beslut ej verkställt då brukaren avlidit
- 8 beslut ej verkställda då det saknas plats (ex har kö, behov av/pågående sanering/renovering/ombyggnation)
- 2 beslut avslutade på enskildes begäran

Dagverksamhet/sysselsättning (ÄO) har **8** ej verkställda gynnande beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 2 beslut verkställda
- 3 beslut avslutade på enskildes begäran
- 1 beslut ej verkställt på grund av att den enskilde har tackat nej till erbjudande
- 2 beslut ej verkställda på grund av specifika önskemål



Kontaktperson (ÄO) har **10** ej verkställda gynnande beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 1 beslut verkställt
- 6 beslut ej verkställda på grund av kö i handläggning
- 3 beslut ej verkställda på grund av att den enskilde ej medverkar till verkställighet

Särskilt boende (OF) har **2** ej verkställda beslut inom perioden.

Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 1 beslut ej verkställda då det saknas plats (ex har kö, behov av/pågående sanering/renovering/ombyggnation platsbrist)
- 1 beslut verkställt

Kontaktperson (OF) har **6** ej verkställda gynnande beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 3 beslut ej verkställda på grund av kö i handläggning
- 2 beslut ej verkställda på grund av att den enskilde ej medverkar till verkställighet
- 1 beslut avslutat på enskildes begäran

Bostad (IFO) har **11** ej verkställda gynnande beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 4 beslut ej verkställda på grund av att det saknas plats (ex har kö, behov av/pågående sanering/renovering/ombyggnation)
- 1 beslut verkställt
- 2 beslut ej verkställda, hos den enskilde, klarar ej krav
- 2 beslut ej verkställt avslutat på den enskildes begäran
- 1 beslut ej verkställt på grund av att den enskilde vårdas enligt LRV
- 1 beslut ej verkställt på grund av att den enskilde tackat nej

Kontaktperson (IFO) har **5** ej verkställda gynnande beslut inom perioden.

Denna är vid rapporteringstillfället:

- 2 beslut ej verkställda på grund av saknar resurs
- 3 beslut verkställt

Kontaktfamilj (IFO) har **3** ej verkställda gynnande beslut inom perioden. Av dessa är vid rapporteringstillfället:

- 1 beslut ej verkställda på grund av saknar plats
- 2 beslut ej verkställda på grund av att den enskilde återtagit ansökan

Jämförelse med de två föregående kvartalsrapporterna samt det aktuella läget visar följande statistiska data:



	2024-09-30	2024-12-31	2025-03-31
Särskilt boende ÄO	33	35	41
Korttidsboende ÄO	0	0	0
Dagverksamhet/sysselsättning ÄO	9	3	8
Kontaktperson ÄO	14	13	10
Totalt ÄO	56	51	59
Särskilt boende OF	2	1	2
Kontaktperson OF	8	9	6
Boendestöd	0	0	0
Dagverksamhet/sysselsättning OF	0	0	0
Övrigt	0	0	0
Totalt OF	10	10	8
Bostad IFO /Fyren	11	4	3
Bostad IFO/Krongyllen	5	3	3
Bostad IFO/ Övergångslägenhet	10	14	5
Kontaktperson/IFO	6	5	5
Kontaktfamilj/IFO	7	8	3
Familjehem/IFO	0	0	0
Öppenvården	1	0	0
Externt skyddat-boende/IFO	0	0	0
Behandlingshem/IFO	0	0	0
Total IFO	40	34	19
Total samtliga verksamheter	106	95	86

Dialog

Dialoger genomförda med berörda rapportörer.

Beslutsunderlag

- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande statistikrapport avseende ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § Socialtjänstlagen (SoL) kvartal ett 2025, SOC Hid: 2025.1405
- Socialnämndens arbetsutskotts beslut 2025-05-08 § 45, SOC Hid: 2025.1506
- Presentation - Statistikrapport ej verkställda gynnande beslut enligt 4 § SoL kvartal 1 2025, SOC Hid: 2025.1611



Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige

Kommunrevisorerna



§ 107

Fördelning av medel från Asta Svenssons arv år 2026 och 2027

Ärendenr 2025/339-3.9.12.2

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden beslutar att fördela medel från Astas arv till verksamhetsår 2026 utifrån maxbelopp som framräknas utifrån antal ansökningar och återstående medel i november 2025, dock max 1000 kronor per brukare.
2. Till verksamhetsår 2027 beräkna maxbelopp utifrån återstående medel efter 2026 års återrapportering. Ansökningsperiod för verksamhetsår 2027 senareläggs och öppnar i februari 2027. Socialnämnden beslutar fördelning i samband med återrapportering i april 2027.

Reservationer

Jenny Esberg (KD), Joakim Eck (M) och Nina Markström (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Av Astas arv återstår 395 253 kronor efter att in-tecknade medel för 2025 och utgifter för gravvård samt bankens administrativa kostnader är avräknade.

Återstående medel motsvarar till viss del nyttjade medel 2024, då 335 047 kronor användes. Det ger behov av planering om hur återstående medel ska beviljas. Medlen bedöms räcka till 2026 med nuvarande arbetssätt att bevilja medel med ett maxbelopp om cirka 1 000 kronor per brukare. Ansökan om medel för 2026 beviljas i december 2025. När 2026 års beviljade medel återrapporteras i början av 2027 står det klart hur mycket medel som återstår av Astas arv.

Bedömningen är att det inte är möjligt att till verksamhetsåret 2027 följa nuvarande rutin att ansökningarna beslutas på hösten 2026 då det vid tiden för ansökan inte finns uppgifter om hur mycket medel som finns att fördela.

Socialförvaltningen föreslår därför att ansökningsperioden för verksamhetsår 2027 senareläggs och öppnar för ansökningar i februari 2027. Socialnämnden beslutar sedan om fördelning i samband med återrapporteringen i april 2027.



I dialog med socialnämnden framkom förslag att minska maxbeloppet till 500 kronor per brukare i syfte att medlen ska räcka längre tid. Det är en möjlighet, men medför en minskning på 50 % av tidigare år och skulle kunna påverka verksamheternas möjligheter och motivation att skapa aktiviteter i negativ riktning. Därför föreslås maxbeloppet om 1000 kronor per brukare stå kvar så länge det är möjligt så att verksamheterna fortsätter känna meningsfullhet att planera för aktiviteterna.

Socialnämndens arbetsutskott har 2025-05-08 § 46 föreslagit socialnämnden besluta att fördela medel från Astas arv till verksamhetsår 2026 utifrån maxbelopp som framräknas utifrån antal ansökningar och återstående medel i november 2025, dock max 1000 kronor per brukare, och att till verksamhetsår 2027 beräkna maxbelopp utifrån återstående medel efter 2026 års återrappor-tering. Ansökningsperiod för verksamhetsår 2027 senareläggs och öppnar i februari 2027. Socialnämnden beslutar fördelning i samband med återrappor-tering i april 2027. Vid ärendets hantering reserverade sig Carola Lidén (C) mot beslutet.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Jenny Esberg (KD) föreslår följande ändring av beslutspunkt ett:
Kristdemokraterna yrkar att socialnämnden beslutar om att sänka det nuva-rande maxbeloppet per person från 1000 kronor till 500 kronor i utdelning från Asta Svenssons arv.

Jenny Esberg (KD) reserverar sig skriftligt mot beslutet i enlighet med bilaga SOC Hid: 2025.1621.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottet och Jenny Esbergs förslag mot varandra och finner att socialnämnden bifaller arbetsutskottets förslag.

Dialog

Dialog är genomförd med socialdirektör, socialnämndens arbetsutskott och socialnämnden i samband med återrappor-tering av Astas arv 2024.



Beslutsunderlag

- Rutin för hantering av ansökan om medel från Asta Svenssons arv, SOC Hid: 2025.1290
- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande fördelning av medel från Asta Svenssons arv år 2026 och 2027, SOC Hid: 2025.1406
- Presentation - Fördelning av medel från Asta Svenssons arv år 2026 och 2027, SOC Hid: 2025.1489
- Socialnämndens arbetsutskotts beslut 2025-05-08 § 46, SOC Hid: 2025.1507
- Yrkande och reservation (KD) Asta Svenssons arv, SOC Hid: 2025.1621

Beslutet skickas till

Verksamhetschef Vård och omsorg
Områdeschefer Vård och omsorg



§ 108

Motion (KD, M, L, C) om att möjliggöra för fler aktörer att bedriva gruppboende och servicebostäder

Ärendenr 2024/654-1.1.1.5

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att rekommendera kommunfullmäktige att avslå motionen.

Reservationer

Ylva Mjärdell (L), Tanja Hyving (L), Joakim Eck (M), Jenny Esberg (KD) och Nina Markström (SD) reserverar sig mot beslutet.

Sammanfattning av ärendet

Samuel Ek (KD), Anders Josefsson (M), Thomas Söderström (L) och Arne Nykänen (C) har lämnat in en motion om att det under en längre tid saknats gruppboendestäder i Luleå och att medborgare inte fått den boendeformen trots att de behöver den. Motionärerna anser att vård och omsorg ska möjliggöras och kunna bedrivas av andra aktörer. Allt behöver inte ske i kommunal regi. Behovet av gruppboendestäder är större än vad kommunen under flera år kunnat tillgodose.

Med anledning av det som står skrivet i motionen föreslår motionärerna:

- att kommunfullmäktige ger socialförvaltningen i uppdrag att låta externa utförare få möjlighet att bedriva verksamhet med anpassade boenden.

Kommunfullmäktige har 2024-05-20 § 80 beslutat att motionen får ställas och överlämnat den till kommunstyrelsen för beredning. Kommunstyrelseförvaltningen har begärt in yttrande från socialnämnden.

Socialförvaltningens yttrande

Socialförvaltningen delar motionärernas uppfattning att det är angeläget att komma till rätta med bristen på gruppboenden. I planeringen av bostäder beräknas 14 platser vara klara för inflyttning till gruppboendestad 2025 och 14 platser 2026. I detaljplanen för Hertsöheden finns två marktomter utpekade till socialnämndens målgrupper, varav en är en gruppboendestad och kommunen projekterar även en gruppboendestad i Sunderbyn. I den långsiktiga planen ligger ett nytt boende vartannat år.



Med det utvecklingsarbete kring lokalförsörjningsprocessen som även sker inom kommunen ser socialförvaltningen att behovet av platser kommer vara i fas inom de närmaste åren. Med beaktande av tidigare erfarenhet av upphandling som visade att kostnaden blev högre än att driva i egen regi och att leverantörerna inte hade mark eller någon lämplig lokal så är socialförvaltningens sammantagna bedömning att rekommendera kommunfullmäktige avslå motionen.

Socialnämndens arbetsutskott har 2025-05-08 § 47 föreslagit socialnämnden besluta att rekommendera kommunfullmäktige att avslå motionen. Vid ärendets hantering reserverade sig Carola Lidén (C) och Andreas Skarvö (M) mot beslutet.

Sammanträdet

Socialförvaltningen föredrar ärendet.

Ylva Mjärdell (L), Joakim Eck (M), Jenny Esberg (KD) och Nina Markström (SD) föreslår bifalla motionen.

Tim Larsson (S), Kristina Falkenlov (S), Bodil Wennerbrandt Sevastik (S), Sara Akan (S), Ann-Christin Lahti (MP), Maria Rångevall (S) och Inga-Lis Brånin (V) föreslår bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställer arbetsutskottets förslag och Ylva Mjärdell med fleras förslag mot varandra och finner att socialnämnden bifaller arbetsutskottets förslag.

Beskrivning av ärendet

Sedan psykiatireformen 1995 har socialnämnden byggt upp insatsen bostad med särskild service enligt SoL (Socialtjänstlagen) för personer med psykisk funktionsnedsättning. Under senare år har diagnostiseringen av målgruppen förändrats till diagnoser som inkluderas i LSS vilket medfört att fler boendebeslut beviljas. Bostad med särskild service är en insats enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Man ansöker om insatsen hos sin kommun. Det finns tre former av bostad med särskild service:

Gruppboend är lägenheter som ligger tillsammans i samma fastighet. Det finns även gemensamma rum. Personal finns tillgänglig dygnet runt och hjälper till med det personen behöver, till exempel att duscha, handla mat, städa och följa med på fritidsaktiviteter.



Servicebostad är lägenheter som ligger i anslutning till varandra. Man får hjälp och stöd av personal utifrån sina behov.

Annan särskilt anpassad bostad är en lägenhet som är anpassad efter behov. Man får hjälp i vardagen, till exempel hemtjänst, ledsagare eller personlig assistans.

Kommunfullmäktige beslutade 2019-10-22 § 241 i Strategisk plan och budget 2020 - 2022 att ge socialnämnden uppdraget att utveckla samarbetet med extern aktör gällande LSS verksamhet.

Efter utredningen beslutade socialnämnden 2020-08-27 § 125 att upphandla extern aktör av ett gruppboende. Vilken form, inklusive eller exklusive lokal, fick bero på vilket gensvar man fick från leverantörer samt hur fort man kunde komma igång med verksamhet. I leverantörsdialogerna blev det tydligt att ingen leverantör hade mark eller någon lämplig lokal för ett gruppboende utan förespråkade att kommunen ägde lokalen. Utifrån de flertal leverantörsdialoger som genomfördes, med både större och mindre aktörer, togs en kravspecifikation fram. Upphandlingen som gick ut var exklusive lokal. För att underlätta och inte behöva börja med en verksamhetsövergång valdes en av de kommande nya gruppboendena.

Det framkom tydligt på svaren som inkom att det var för litet volymmässigt för att kunna klaras med de vinstmarginaler som en extern aktör har och upphandlingen avbröts. Detta trots att ett flertal justeringar gjorts inför upphandling just för att underlätta även för en mindre enhet och att förvaltningen var beredd på en högre kostnad för den upphandlade verksamheten än om den hade varit i egen drift.

Vid upphandling av extern drift av verksamhet ska kvalitetskrav förtydligas då det blir andra förutsättningar för att styra kvalitet. I en kommunal verksamhet klargörs kvalitetsambitioner löpande i arbetet med ständiga förbättringar. Vid en upphandling så är det den formulerade kravspecifikationen vid anbudstillfället som gäller hela avtalsperioden. Det är därför av betydlig vikt att vara konkret med krav vid en upphandling. Socialförvaltningen skulle säkerställa kvalitetskrav i upphandlingen som är förenliga med de bärande principerna i Lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt i FN:s konvention om mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättning och klassifikation av funktionstillstånd, funktionshinder och hälsa (ICF).

Svenska institutet för standarder (SIS) hade då tagit fram ett förslag till en standard för kvalitet i bostad med särskild service för vuxna. Standarden be-



räknades vara klar runt årsskiftet 2020/2021. Målet med standardiseringen är att bidra till att resurserna utnyttjas på ett effektivt sätt för störst samhällsnytta och kvalitet för den enskilde.

Socialförvaltningen hade i förslaget till beslut beaktat utkastet till SIS-standarden.

Socialnämnden är ansvarig för att följa upp kvalitet i både verksamhet i egen regi och verksamhet som bedrivs av extern aktör. Enligt Socialstyrelsens föreskrift SOSFS 2011:9 är alla utförare dock skyldiga att ha ett ledningssystem för kvalitet. Detta innebär att utföraren har ett eget ansvar för att säkra och utveckla kvalitet i sin verksamhet. Resultatet av uppföljningsarbetet är ett verktyg för såväl nämnden som utförarna för att arbeta med ständiga förbättringar. Socialnämnden måste tillförsäkra sig möjligheter till insyn och kontroll i verksamhet som lämnats över till annan. Nämndens rätt till insyn och kontroll ska anges i avtalet med den externa utföraren. Det ska inom förvaltningen finnas en systematik i genomförandet av tillsynen, där ett uttalat ansvar och resurser ska finnas för genomförandet. I andra kommuner har man sett att jämförelser innebär ett lärande och leder till insatser som utvecklar den egna verksamheten.

Sedan 2021 finns SIS-standarden Kvalitetssäkring inom LSS - bostad med särskild service för vuxna. Standarden är utvecklad utifrån de inspel som kom in efter remissrundan och skulle nu vara än mer användbar som upphandlingsunderlag och som kravställningsunderlag. Den kan användas för att tydliggöra vad som är god kvalitet för den enskilde och hens rättsliga företrädare samt i kommunikation med närstående och andra relevanta personer eller aktörer. Standarden är dessutom användbar för såväl egenkontroll som extern granskning, tillsyn och certifiering.

Standarden anger krav på tjänsten stöd, service och omvårdnad i bostad med särskild service för vuxna enligt LSS. Standarden bidrar med krav och förtydliganden kring hur den som bedriver verksamhet kan säkerställa god kvalitet på tjänsten och därmed bidra till goda levnadsvillkor för den enskilde.

I nya socialtjänstlagen föreslås även en uppgiftsskyldighet för utförare inom socialtjänsten. Syftet med bestämmelsen är att ge socialnämnden förutsättningar att följa upp och kvalitetssäkra kommunens socialtjänstverksamhet även när en insats genomförs av någon annan. De uppgifter som ska lämnas är sådana som socialnämnden behöver för kvalitetssäkring, administration, uppföljning eller utvärdering. Denna förändring skulle också bidra positivt vid en eventuell upphandling.



Det finns både argument för och emot upphandling av LSS-boenden, och det är viktigt att noggrant överväga alla aspekter. Idag finns ingen politisk styrning mot att konkurrensutsätta verksamheten. Aktörer såsom brukar- och intresseorganisationer, medarbetare och chefer samt fackliga parter är viktiga att involvera i ett arbete kring en eventuell upphandling, även expertkunskap kring avtal kan behövas. Vid en sammantagen bedömning och med beaktande av tidigare erfarenhet av upphandling och med det utvecklingsarbetet kring lokalförsörjningsprocessen som sker inom kommunen ser socialförvaltningen att behovet av platser inom de närmaste åren ligger i fas och rekommenderar kommunfullmäktige att avslå motionen.

Det är viktigt med en större risk och konsekvensbeskrivning vid ett eventuellt beslut att gå vidare för att omhänderta de risker som finns. Kostnaden initialt för att ta fram underlag och nya arbetssätt behöver också tas med. Nedan redovisas några av de för- och nackdelar som brukar lyftas fram.

Fördelar:

1. **Valfrihet för brukare:** Ökad valfrihet för brukarna innebär att de kan välja mellan olika leverantörer och tjänster som bäst passar deras behov och preferenser.
2. **Kvalitetsvinster vid konkurrens:** Konkurrens kan leda till förbättrad kvalitet även i den egna verksamheten.
3. **Specialiserad kompetens:** Ett större utbud för brukarna kan leda till mer specialiserad kompetens. Externa leverantörer kan erbjuda specialiserad kunskap och erfarenhet som kommunen kanske inte har tillgång till internt.

Nackdelar:

1. **Minskad kontroll:** Kommunen kan förlora viss kontroll över kvaliteten och utförandet av tjänsterna när de outsourcas till externa leverantörer. Här behöver kommunens kompetens kring avtalsskrivning och upphandling säkerställas, samt behöver kommunen bygga upp en organisation och arbetssätt kring uppföljningen.
2. **Beroende av leverantören:** Kommunen kan bli beroende av en eller flera leverantörer, vilket kan vara problematiskt om leverantören inte levererar enligt avtal och kommunen behöver ta över verksamheten med kort framförhållning.
3. **Högre initial kostnad:** Kostnaden initialt för att ta fram underlag och nya arbetssätt behöver också tas med. Det är viktigt med en omfattande risk- och konsekvensbeskrivning vid ett eventuellt beslut att gå vidare för att hantera de risker som finns.



Dialog

Dialog har förts internt inom socialförvaltningen.

Beslutsunderlag

- Motion (KD, M, L, C) Möjliggör för fler aktörer att bedriva gruppboende och servicebostäder, SOC Hid: 2024.1737
- Socialförvaltningens förslag till beslut gällande motion (KD, M, L, C) om att möjliggöra för fler aktörer att bedriva gruppboende och servicebostäder, SOC Hid: 2025.1407
- Socialnämndens arbetsutskotts beslut 2025-05-08 § 47, SOC Hid: 2025.108

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Socialförvaltningens ledningsgrupp



§ 109

Redovisning av meddelanden maj 2025

Ärendenr 2025/461-1.1.1.7

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lägga redovisade meddelanden till handlingarna.

Beskrivning av ärendet

Följande meddelanden redovisas:

Avsändare	Ämne
Region Norrbotten, Regionstyrelsen 2025-04-08 § 64	Änr 2025/461 (Hid: 2025.1268) Protokollsutdrag. Patientnämndens årsrapport 2024
Region Norrbotten Regionfullmäktige 2025-04-25 § 47	Änr 2025/461 (Hid: 2025.1524) Protokollsutdrag. Patientnämndens årsrapport 2024
Gemensam kost- och Servicenämnd Piteå / Luleå 2025-04-23 §10--16	Änr 2025/461 (Hid: 2025.1350) Sammanträdesprotokoll Gemensam Kost- och ser- vicenämnd
Kommunfullmäktige 2025-04-22 § 69	Änr 2025/1641 (Hid: 2025.1443) Socialnämndens respektive infrastruktur- och ser- vicenämndens resultatutjämningsfond 2024 samt ombudgering av investeringsmedel till 2025
Kommunfullmäktige 2025-04-22 § 68	Änr 2025/461 (Hid: 2025.1444) Luleå kommuns årsredovisning 2024
Kommunfullmäktige 2025-04-22 § 73	Änr 2025/461 (Hid: 2025.1445) Val av ny ledamot (L) till socialnämnden
Socialnämndens en- skilda utskott 2025-04-23 § 222	Änr 2024/1479 (Hid: 2025.1342) Information om yttrande till Förvaltningsrätten i mål nr 543-25



§ 110

Redovisning av delegationsbeslut maj 2025

Ärendenr 2025/460-1.1.1.7

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut.

Beskrivning av ärendet

Beslut fattade på delegation ska anmälas till socialnämnden på nästföljande sammanträde. Följande beslut redovisas enligt gällande delegationsordning:

Delegat	Beslutsdatum
Socialnämndens enskilda utskott	
Änr 2024/1107 (Hid: 2025.1317) Ställningstagande överklaga dom i mål 2191-24	2025-04-23
Änr 2024/1168 (Hid: 2025.1338) Ställningstagande överklaga dom i mål 2229-24	2025-04-23
Socialdirektör	
Änr 2024/1360 (Hid 2025.1422) Avtal om bemanning, Bonliva	2025-04-30
Änr 2024/1360 (Hid: 2025.1423) Avtal om bemanning, Bonliva	2025-04-30
Änr 2024/1360 (Hid: 2025.1479) Avtal om bemanning, Dedicare	2025-05-07
Änr 2024/1360 (Hid: 2025.1536) Avtal om bemanning, Dedicare, perioden 2025-05-13 — 2025-06-13	2025-05-12
Änr 2025/616 (Hid: 2025.1513) Beslut om tjänsteresa utomlands	2025-05-09

**MAS/MAR/SAS**

Änr 2025/502 (Hid: 2025.1365) 2025-04-27

Lex Sarah – Bedömning av allvarlighetsgrad

Änr 2025/557 (Hid: 2025.1480) 2025-05-07

Lex Sarah – Bedömning av allvarlighetsgrad

Särskilt förordnad inköpssamordnare

Änr 2025/583 (Hid: 2025.1455) 2025-05-05

Direktupphandling för sociala och särskilda tjänster

Änr 2025/584 (Hid: 2025.1456) 2025-05-05

Direktupphandling för sociala och särskilda tjänster

Övriga beslut

Antal avslagsbeslut för personer över 85 år gällande särskilt boende April 2025

Tre avslagsbeslut för april 2025, två män och en kvinna

- Personalärenden/anställningar, april 2025 (bilaga 2)
- Delegationsbeslut från Combine, april 2025 (bilaga 3)
- Förhöjt arvode till familjehem, börja nr 7 2025 (bilaga 4)
- Fullmakt, nr 11--16 2025 (bilaga 5)



§ 111

Information om nya socialtjänstlagen

Ärendenr 2025/626-3.9.11.1

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att lägga informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Projektledare vid socialförvaltningen informerar om nya socialtjänstlagen och hur den nya lagstiftningen kan påverka organisation, budget, skuldrådgivningen och ungdomsmottagning inom kommunen.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att lägga informationen till handlingarna och finner att socialnämnden bifaller förslaget.



§ 116

Information - återkoppling av utredningar enligt lex Sarah

Ärendenr 2025/501-3.9.10.2

Socialnämndens beslut

Socialnämnden beslutar att ärendet utgår från dagordningen.

Sammanfattning av ärendet

Socialt ansvarig samordnare delger socialnämnden information om utredningar som genomförts enligt lex Sarah avseende ärendenr 2024/796, 2024/1093, 2024/1371 och 2024/1399.

Sammanträdet

Ordföranden föreslår att ärendet utgår vid dagens sammanträde.

Beslutsgång

Ordföranden ställer eget förslag under proposition och finner att socialnämnden bifaller förslaget.



LULEÅ KOMMUN

Detta dokument är elektroniskt signerat.

Signed by: Bodil I Wennerbrandt Sevastik

Date: 2025-05-26 09:59:47

BankID refno: 01970b9a-b90c-7a0d-b6c1-ce3b05fb72d8



Ordförande §§ 95-111, 113-116: Bodil Wennerbrandt
Sevastik

Signed by: YLVA MJÄRDELL

Date: 2025-05-26 10:13:32

BankID refno: 01970ba7-4be8-797c-8610-edefd0f1c2c3



Justerare: Ylva Mjardell

Signed by: SARA HJÄLTE

Date: 2025-05-26 10:17:03

BankID refno: 01970baa-8b38-738f-97b8-c36fbd0f4de9



Ordförande § 112: Sara Hjälte

Signed by: FRIDA LUNDSTRÖM

Date: 2025-05-26 10:17:47

BankID refno: 01970bab-2e18-75c9-a73b-b58b7e204857



Sekreterare: Frida Lundström